

Lo necesario, lo superfluo y la medición de la pobreza

What is necessary, superfluous and measuring poverty

JOSÉ MARÍA LARRÚ RAMOS

Universidad CEU SAN PABLO
larram@ceu.es (ESPAÑA)

Recibido: 24.01.2020

Aceptado: 03.12.2021

RESUMEN

El objetivo de este trabajo es unir la aportación de la filosofía escolástica con la técnica de la medición de la pobreza a fin de clarificar cuánto ingreso debe ser normativamente considerado para adquirir “lo necesario” para vivir. La escolástica ha diferenciado –desde Tomás de Aquino- los bienes necesarios, los socialmente necesarios y los superfluos. Sobre los dos primeros se reconocieron derechos de propiedad usufructuaria, pero no sobre los superfluos. Lo que el trabajo investiga es saber si la línea de pobreza absoluta, nacional o internacional (actualmente establecida en \$1,90 diarios en PPP de 2011) da buena cuenta de la capacidad para adquirir “lo necesario”. Rechazada esta opción se propone un Índice de Acceso a lo Necesario y se analizan las consecuencias de políticas públicas que conlleva la ambigüedad de “lo necesario”.

PALABRAS CLAVE

Pobreza absoluta, pobreza relativa, necesario, superfluo.

ABSTRACT

The goal of this work is to combine the contribution of scholastic philosophy with the technique of poverty measurement in order to clarify how much income should be normatively considered in order to acquire "what is necessary" to live. Scholasticism has differentiated - from Thomas Aquinas - the necessary, socially necessary and superfluous goods. On the first two rights of usufruct property were recognized, but not on the superfluous ones. What the research

investigates is whether the absolute poverty line, national or international (currently set at \$ 1.90 per day in PPP 2011) gives a good account of the capability to acquire "what is necessary". Once this option is rejected, an Index of Access to the Necessary is proposed and the consequences of public policies that entail the ambiguity of "what is necessary" are analyzed.

KEYWORDS

Absolute poverty, relative poverty, necessary, superfluous.

1. INTRODUCCIÓN

¿Cuánto ingreso tiene derecho a disponer un ciudadano para que pueda ser considerado respetado en su dignidad? ¿Cuál es la cuantía de renta básica y qué criterios seguir para considerar que permiten acceder a lo necesario para vivir? Estas preguntas remiten al cálculo del umbral de pobreza absoluta (lo necesario para sobrevivir) o relativa (no quedar materialmente excluido de la sociedad en la que se vive). Parecen sencillas, pero -como veremos- contienen más complejidad de la que aparentan. Una opción de cálculo para el umbral de pobreza es considerar que el acceso a calorías suficientes, agua potable y unos mínimos educativos para poder ganarse la vida constituyen criterios suficientes sobre los que elaborar un Índice de Acceso a lo Necesario. Esta es la vía que se seguirá en este trabajo, cuyo objetivo es unir la aportación de la filosofía escolástica con la técnica de la medición de la pobreza a fin de clarificar cuánto ingreso debe ser normativamente considerado para adquirir "lo necesario" para vivir.

La hipótesis a investigar es si la actual línea internacional de pobreza absoluta fijada por el Banco Mundial para el seguimiento de la pobreza, responde a los criterios mencionados. Si se rechaza la hipótesis, convendrá ofrecer alguna alternativa que en nuestro caso denominamos Índice de Acceso a lo Necesario.

La cuestión tiene interés teórico y práctico. Desde el interés teórico, permitirá verificar si la actual línea de pobreza abandonó o sigue estando adherida a poder adquirir lo que una persona necesita para vivir (tradicionalmente reducido a una ingesta calórica determinada, en relación a su edad y sexo, pero sin tener en cuenta factores idiosincráticos como el clima donde se viva, la actividad diaria realizada o el propio metabolismo basal de cada individuo). Se comprobará que la actual línea de pobreza es resultado de un proceso estadístico, y no está fundamentada en una adaptación contextualizada a cada país para adquirir "lo necesario" para vivir.

El interés práctico, por una parte, consiste en ofrecer un índice que se acerque mejor a lo que es "necesario" y lo diferencie de "lo superfluo" o "socialmente necesario" dada la subjetividad en las preferencias que estos conceptos incorporan. Variables como la renta básica universal, el seguro de desempleo, el ingreso mínimo vital al cual todo ciudadano pueda tener derecho o la cuantía

de una transferencia condicionada en efectivo, quedan directamente relacionadas con la cuestión que aquí se tratará. Por otra parte, enlaza con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1 (erradicar la pobreza), el 2 (acabar con el hambre) y el 6 (acceso al agua). El artículo propone un índice para medir de forma conjunta el acceso a los bienes más necesarios.

Desde nuestro conocimiento, esta es la primera vez que se intenta unir criterios éticos como la distinción entre “lo necesario” sobre lo cual se tiene derecho de propiedad y puede reclamarse como derecho a ser satisfecho por el Estado y “lo superfluo” o relativo, que contextualiza la pobreza relativa y la ajusta para “no sentir vergüenza de aparecer en público” como la describió Adam Smith¹.

La estructura del trabajo es la siguiente. En la sección segunda se expone la doctrina que los filósofos escolásticos elaboraron para fijar los derechos de propiedad y el acceso a los bienes necesarios. En la siguiente sección, se revisa la literatura sobre la línea de pobreza absoluta y su cálculo actual para analizar si realmente determina un umbral de acceso a “lo necesario” y se identifican sus debilidades. En la cuarta sección se ofrece como alternativa un Índice de Acceso a lo Necesario para países desarrollados y en desarrollo y se compara con el Índice de Desarrollo Humano. La quinta sección recoge las conclusiones.

2. LA REFLEXIÓN SOBRE “LO NECESARIO” Y “LO SUPERFLUO”: ¿SOBRE QUÉ TENEMOS DERECHO DE PROPIEDAD PRIVADA?

Cuando los filósofos escolásticos tuvieron que enfrentarse a la cuestión de la propiedad privada de los bienes, hicieron una distinción de interés: existen bienes necesarios y bienes superfluos. Sobre los bienes necesarios, defenderán

¹ “Por necesidades, yo entiendo no solamente los bienes que son indispensables para la vida, sino también aquello que las costumbres del lugar consideran indecente que las personas -aun las de menor nivel- no posean. Una camisa de lino, por ejemplo, no es -estrictamente hablando- necesaria para la vida. Los griegos y romanos vivían -supongo- muy confortablemente aun cuando no tenían camisas de lino. Pero en los tiempos actuales, en la mayor parte de Europa, un trabajador respetable tendría vergüenza de aparecer en público sin una camisa de lino, ya que ello denotaría haber caído en tal nivel de pobreza que se presume que nadie debería sufrir si no es por una extrema mala conducta. De la misma manera, la costumbre ha convertido a los zapatos de cuero en necesarios para la vida en Inglaterra. La persona más pobre de cualquier sexo, estaría avergonzada de aparecer en público sin ellos” Adam Smith, *An Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations* 1776, p. 769, citado por Amartya Sen (1992:314). Llama la atención que, pese a la distancia en el tiempo del escrito de Adam Smith, este mismo bien (un par de zapatos) es referido en la actualidad como testimonio directo recogido en el ejercicio cualitativo llevado a cabo por el PNUD (2015). A la pregunta de qué es progreso un cabeza de familia respondió: “Vos esperás que el sueldo dé para comer, salir, vivienda, pagar impuestos,... poder comprar un par de zapatos sin pedirle a alguien te los saque con la tarjeta” (PNUD 2016:91). También es llamativa la actualidad de la excepción “si no es por una extrema mala conducta” si pensamos en acciones como “okupar” una vivienda, o presentar documentación falsa para obtener una prestación.

una propiedad relativa (en usufructo) dado que su condición de creyentes les obligaba a referir la propiedad absoluta a Dios, creador de todas las cosas. Sobre los bienes superfluos, consideran que no hay derecho de propiedad y quedan sujetos al bien de la comunidad y a la subsistencia del pobre que podrá tomar de ellos en caso de extrema necesidad². Tomás de Aquino denomina “dominio principal” a la cualidad de todas las cosas de pertenecer a Dios por ser su creador y “dominio natural” a la capacidad del hombre de ser custodio, administrador o usufructuario de ellas.

Para el filósofo dominico, la propiedad privada no es de derecho natural (lo es la comunidad de bienes, pues todo lo creado por Dios fue puesto a disposición del hombre en lo que se denomina el principio de destino universal de los bienes³), pero puede serlo de derecho positivo (convención humana), si bien esta convención queda subordinada a la comunidad de bienes. Las razones que aduce S. Tomás, de raíz aristotélica, para permitir la propiedad privada como convención son tres: i) cada uno es más solícito en la gestión de aquello que le pertenece en exclusividad; ii) porque las cosas se administran más ordenadamente cuando incumbe el cuidado de sus propios intereses; iii) porque cuando cada uno está contento con lo suyo reina más la paz. Como vemos, son razones “pragmáticas” más que ontológicas.

Aunque el hombre no disponga por derecho natural la propiedad, puede disponer de ella una “potestad de gestión”. S. Tomás divide los bienes en tres tipos: los bienes necesarios, los bienes socialmente necesarios -según su contexto sociocultural- y los bienes superfluos⁴.

Sobre los *bienes necesarios*, el hombre posee una propiedad que podríamos titular de “usufructuaria”. Son de Dios porque todo ha sido originariamente creado por Él, pero el ser humano puede tomarlos para garantizar su supervivencia. Así mismo, también tiene “dominio natural” sobre los *bienes socialmente necesarios*, aunque éstos sobrepasen en nivel de la pura supervivencia física. La propiedad absoluta es de Dios, pero el hombre puede tener propiedad “relativa”. Bajo la virtud de la *austeridad* el hombre puede donar parte de estos bienes necesarios, realizando una acción de “*limosna* (donación) *de caridad*” al privarse de lo necesario. Éticamente esta acción es supererogatoria (no exigible a todo el mundo).

Sobre los *bienes superfluos*, cuya posesión no está justificada, se debe realizar una “*limosna* (donación) *de justicia*”⁵. Los filósofos sociales escolásticos reconocieron que los impuestos deberían ser cargados sobre estos bienes super-

² El desarrollo de la cuestión se encuentra en Suma Teológica II, Ilae, q.66. Para una ampliación del tema puede consultarse Aparicio (2017).

³ Este principio afirma que los bienes están originariamente destinados a todos y es por ello que incluso quien roba en caso de extrema necesidad, no peca: "Por otra parte, en caso de necesidad todas las cosas son comunes; y por lo tanto no constituye pecado el que uno tome una cosa de otro, porque la necesidad lo hace común." Suma Teológica II, Ilae, q.66 a.7.

⁴ Éstos son considerados en el contexto del culto divino en la “questio 93”.

⁵ La cuestión de la justicia está desarrollada en la Suma Teológica II, Ilae, q. 58 y será ampliada posteriormente por el papa León XIII en su encíclica *Rerum novarum*, n° 16.

fluos y no sobre los necesarios. Las cantidades que puedan donarse libremente por caridad o por justicia, serán discernidas y decididas por la conciencia de cada uno.

De alguna manera, esta distinción entre lo necesario, lo socialmente necesario y lo superfluo puede aplicarse a los conceptos de pobreza. La pobreza absoluta o extrema, al menos teóricamente, se concibe como la incapacidad de un individuo (u hogar) de satisfacer con sus ingresos (en dinero, especie o autoconsumo) las necesidades mínimas para su supervivencia. Es por ello que algunas líneas de pobreza son el resultado de cálculos aproximativos sobre los ingresos necesarios para adquirir una cesta básica de bienes. Dado que esos bienes imprescindibles pueden estar mediados culturalmente (por costumbres o gustos alimenticios), la composición concreta de la cesta de bienes varía entre países (las líneas nacionales de pobreza). Lo más común hasta la fecha ha sido aceptar ciertos postulados nutricionales para fijar el “mínimo vital”, reduciéndolo –por simplicidad– a las calorías diarias necesarias que una persona necesita para vivir.

Pero también hay variación en los bienes “socialmente necesarios” y los superfluos dada la naturaleza cultural del hombre y la mujer y los diferentes niveles de desarrollo entre los países. El “gradiente” de necesidades culturalmente diverso ha dado origen a la denominada *pobreza relativa*, sea en su sentido débil (más propia de los países en desarrollo) o “fuerte” al concretarse en una medida de dispersión de los ingresos en los países desarrollados (Sen 1983; Ravallion & Chen 2011; Chen & Ravallion 2012; Jolliffe & Prydz 2017). La pobreza relativa⁶, introduce en el debate sobre la pobreza qué es lo que puede considerarse “social y culturalmente necesario” y qué es lo superfluo. Sobre lo superfluo, así como la doctrina escolástica no prescribía derecho de propiedad alguno, tampoco el Estado tendría obligación política de asegurarlos de forma universal.

¿Cómo se mide entonces lo “necesario”, entendiendo su falta como pobreza absoluta y pudiendo reclamarse un derecho sobre los poderes públicos? ¿Cómo determinar lo superfluo para que los indicadores de pobreza relativa realmente cumplan su función social de combatir “la vergüenza de aparecer en público” de la que hablaba Adam Smith?

⁶ La pobreza relativa fuerte o “tasa de riesgo de pobreza” es normalmente medida por un umbral discrecional respecto a los ingresos medianos (50% en el caso de la OCDE o 60% en el caso de la Unión Europea, por lo que cabe considerarla más como una medida de desigualdad interna en un país o de exclusión social, como hace el indicador europeo AROPE (*At Risk of Poverty and/or Exclusion*). Este añade la pobreza relativa un indicador de baja intensidad laboral (bajo el supuesto de que quien carece involuntariamente de empleo, se puede sentir excluido de la sociedad) y un indicador sintético denominado “Privación Material Severa”. Este es el resultado de responder afirmativamente en la encuesta que sirve para su realización a cuatro de los 9 ítems sobre privaciones. En España el porcentaje de población en privación material severa ha variado entre un 27,2% en 2007 y un 38,6% en 2014. Los ítems con mayor incidencia son “no poder irse de vacaciones fuera de casa al menos una semana al año” (el 40% en 2016) y “no poder afrontar un gasto imprevisto de 650 euros con sus propios recursos” (el 38,7% en 2016). Es posible que muchos no consideren estos ítems como “realmente necesarios” y defiendan la no intervención pública para atenuarlos. Véase Comisión Europea (2010), Larrú (2013) y Larrú (2016) para una revisión de la literatura.

Estos son los interrogantes que guían esta investigación. Para abordarlos, se procede con una metodología mixta, cualitativa (mediante la revisión bibliográfica más actual) y cuantitativa (revisando los datos disponibles y juzgándolos críticamente).

La cuestión es importante porque si no hay claridad sobre el concepto de quién es pobre y el indicador concreto que se utiliza, las valoraciones políticas sobre la eficacia de las políticas públicas en la lucha contra la pobreza quedan sesgadas o manipuladas. Si un ciudadano cree que con sus impuestos se están transfiriendo recursos (monetarios o en especie) hacia aquellos que carecen de lo *realmente* necesario, pero no es así porque se incluyen otros elementos (que pueden estar socialmente justificados pero no explicitados de forma clara), podrá sentirse engañado, precisamente en un campo donde la sospecha de corrupción, clientelismo y captura de rentas es amplia, tanto en las políticas nacionales (transferencias en efectivo, subvenciones incondicionadas, rentas mínimas o básicas concedidas a “afines” en vez de a los realmente necesitados que hacen un esfuerzo por aprovechar la oportunidad que les brinda ese recurso público y muestran un resultado satisfactorio) como en las internacionales (cooperación internacional al desarrollo).

Bastaría una encuesta a pie de calle en la puerta de un hipermercado y preguntar a los consumidores si lo que han comprado es “necesario” para hacernos una idea de que jerarquizar y ordenar las necesidades básicas es más complejo de lo que parece. La teoría económica neoclásica eludió esta complejidad escondiéndola bajo el principio de “racionalidad” en un consumidor cuyo fin era satisfacer su individual función de utilidad, cualquiera que fuera su composición concreta. Dado que el orden de esas necesidades era subjetivo (por no decir que incluso caprichoso), las preferencias se consideraban estáticas y dadas, y las utilidades a lo sumo ordinalmente comparables⁷. La teoría económica más moderna, derivada de los experimentos de la “economía del comportamiento” (Hoff & Stiglitz 2010) pone en duda la validez de la neoclásica y sostiene que las preferencias son dinámicas e influidas por lo cultural, la psicología y lo aspiracional de cada individuo (Haushofer & Fehr 2014; Hoff & Stiglitz 2016; Thaler 2016; Tirole 2017: 137-157). ¿Se tiene en cuenta esta complejidad de “lo humano” a la hora de fijar y dar seguimiento a la pobreza absoluta en el mundo? Tratamos de abordar esta cuestión en la siguiente sección.

3. LO NECESARIO Y LA LÍNEA DE POBREZA ABSOLUTA.

¿Qué es lo necesario para vivir? La pregunta es compleja pues las necesidades humanas son múltiples. Los debates en torno a las necesidades básicas frente

⁷ Algunas excepciones notables fueron las de Smith, Ricardo, Marx y, por supuesto, Veblen con su diferenciación de necesidades materiales de las psicosociales; Keynes, diferenciando necesidades absolutas de las relativas (insaciables); y Scitovsky distinguiendo los bienes de consumo defensivos de los creativos; cf. Alvarez Cantalapiedra (2017:15-16).

a modelos que garanticen el empleo o el ingreso, que centraron gran parte de los estudios del desarrollo en la década de los setenta (Streeten & Burki 1978; Streeten 1979; Streeten et al. 1982; Jolly 2010)⁸, no llegaron a un consenso universal y necesario, pero fueron el antecedente de lo que posteriormente sería el paradigma del desarrollo humano⁹. Este paradigma amplía “lo necesario” a las oportunidades y capacidades para poder vivir la vida que cada individuo tenga razones para valorar (PNUD 1990; Sen 2000). El indicador representativo de dicho paradigma (el Índice de Desarrollo Humano) considera “necesario” no sólo ingresos para poder vivir un “nivel de vida decente”, sino que también es necesaria una vida saludable (estimada a través de la esperanza de vida al nacer) y acceder a unos estudios que permitan transformar los deseos en oportunidades de ser y hacer lo que cada uno considere valioso (actualmente bajo los indicadores del nivel de estudios promedio y esperados en cada país; PNUD 2011).

Incluso si sólo se consideran las necesidades materiales, el consenso parece difícil de lograr. Por ejemplo, el valor medio del umbral de riesgo de pobreza en España entre 2008-2017 fueron 22,85 euros por persona al día. El salario mínimo interprofesional tuvo una mediana de 24,75 para el mismo periodo. El Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples (IPREM) medio fue de 17,51 euros, pero la pensión mínima no contributiva fue de 14,28 euros. El mínimo vital calculado en 2015 para acceso a las rentas mínimas de inserción se estableció en 10,01 euros, pero según la Encuesta de Presupuestos Familiares de 2017, el quintil más bajo de ingreso se situó en 13,65 euros al día. Por último, la línea de pobreza manejada por el Banco Mundial para España fue de 13,40 euros. El rango entre las opciones es casi del doble entre una y otra. ¿Por cuál optar para realizar políticas sociales y con qué fundamento?

¿Cómo ha procedido entonces el pragmatismo de los estudios cuantitativos de medición de la pobreza para analizar quién y cuántos no alcanzan “lo necesario” para vivir? Revisamos a continuación tres de los principales estudios realizados recientemente: Lindgren (2015), Allen (2017) y los procedimientos del Banco Mundial para fijar la línea de pobreza (LP a partir de ahora) internacional en USD 1,90 al día.

Lindgren (2015) diferenció cuatro posibles umbrales para determinar “lo necesario”. La línea “dura” de supervivencia física para cualquier persona bajo

⁸ En los ochenta, los trabajos de Max-Neff y Elizalde en el Centro de Alternativas para el Desarrollo (CEPAUR) ofrecieron una propuesta de necesidades humanas universales (no sólo las de los pobres) con sus correspondientes satisfactores, en lo que es conocido como “desarrollo a escala humana”; cf. Max-Neff (1994).

⁹ Lejos de superado, el tema sigue debatiéndose. Por ejemplo, Ravallion (2018b) discute si en la India es más favorable la ley que garantiza en la actualidad un empleo público para reducir la pobreza o las transferencias bien focalizadas que aumenten los ingresos de los hogares. Su (no) conclusión es que dependerá de cada caso: “it cannot be presumed that switching to a universal basic income will reduce poverty more than workfare or finely-targeted transfers; that is an empirical question and the answer will undoubtedly vary across settings, belying the generalizations often heard from advocates. Nonetheless, more incentive-neutral, universal and/or state-contingent transfer schemes merit consideration in settings in which existing public spending is skewed against poor people and/ or there is scope for raising taxes on the rich”.

las circunstancias más extremas, la denominó “línea suelo de supervivencia” (“*rock bottom line*”) y su estimación fue de \$0,27 en Paridad de Poder Adquisitivo (PPA) de 2005. Si se adapta al consumo requerido a unas circunstancias personales más normales de nutrición respecto a su altura, edad y clima donde vive, la denominó “línea [de pobreza] mínima física” de subsistencia, y su estimación la situó en \$0,67 a precios de 2005 para una cesta de 2.100 calorías¹⁰. Por encima de ella se podría calcular la “línea de consumo mínimo” para un grupo de personas en un momento dado. Por encima, el *PIB per capita mínimo*¹¹; y finalmente, la “línea malthusiana de subsistencia”, en la que el crecimiento de la población de ese país fuera cero. Bajo diferentes supuestos, los cálculos de Lindgren (2015) se mueven entre \$0,32 al día y \$1,28 en PPA 2005¹².

Allen (2017) realiza un ejercicio de programación lineal que le permite establecer un conjunto de líneas de pobreza nutricionales con el mismo requerimiento calórico en cada país (con dos modelos de 1.700 o 2.100 calorías)¹³. Además, aunque añade otros componentes no alimenticios para la determinación de su Línea de Pobreza (LP a partir de ahora) (como vestido, electricidad y calefacción en los países fríos), utiliza los precios locales, lo que evita los notables problemas derivados del uso de las Paridades de Poder Adquisitivo que tantos

¹⁰ Lindgren estudia también el efecto de los siguientes factores sobre la “línea mínima de salud física”: los precios (50%-150%); la altura de los sujetos (84%-115%); la edad (97%-110%); el clima (menos del 5%). Ravallion (2016) obtuvo un valor mínimo de consumo global de idéntico valor, mediante manipulaciones estadísticas, a partir de las LP nacionales. Los diferentes escenarios y supuestos de Lindgren ofrecen un rango de posibles líneas de pobreza entre los \$0,11 (la “rock bottom line”) y \$1,13 para lograr esas 2.100 calorías y \$1,42 en el caso de las condiciones y supuestos más exigentes.

¹¹ Para 2016, el PIB per capita al día variaba entre los \$1,91 de Rep. Centroafricana (seguido de \$2,13 de Burundi y \$2,20 de R.D. Congo) y los \$349,26 de Qatar y \$280,52 de Luxemburgo. El de España se situó en \$99,47. Los datos proceden del Banco Mundial (2018), indicador NY.GDP.PCAP.PP.CD dividido entre 365.

¹² Lindgren utiliza la “cesta mínima” (*barebones basket*) de bienes de Allen (2013) que aportaba en la Inglaterra del siglo XVIII unas 2100 calorías a base de: avena (466 gramos al día: 1657 calorías); judías/guisantes (55 gramos al día: 187 calorías); carne (14 gramos diarios: 34 calorías, es decir menos del 2%); mantequilla (8 gramos al día: 60 calorías). A esto se añadía el componente no alimenticio: 4 gramos de jabón (siempre al día); 3 metros de tela de algodón o lino al año; velas (4 gramos diarios); aceite de lámpara (3 litros al año); carburante (5781 kilojulios por día, que es equivalente a hervir 17 litros de agua al día); y un 5% adicional por la vivienda. El 79% de la cesta mínima eran alimentos y el 21% no alimenticios (Lindgren 2015:14). La línea de pobreza internacional del Banco Mundial en PPA 2005 fue \$1,25.

¹³ Pueden verse los comentarios a Allen por parte de Ravallion (2017) y Ferreira (2017). Ambos concluyen que la aportación es menos novedosa de lo que el autor pretende y que los resultados sobre la pobreza no son significativamente superiores a los que realiza el Banco Mundial. Un argumento clave es que las personas (incluidos los pobres) no realizan un ejercicio de programación lineal para minimizar su gasto al consumir el mínimo de calorías necesarios para la vida. El gasto en el mundo real, es mucho más “intuitivo” o espontáneo. Lo que aporta como valor usar LP internacionales es que garantizan en cierta medida la constancia en la capacidad de compra de las personas a lo largo del tiempo. Es por ello que las LP nacionales difieren en la composición de la cesta alimentaria básica, pero incorporan un elemento social, idiosincrático y cultural que algunos pueden considerar como valor añadido frente a los “fisiológicamente necesario”.

problemas generan¹⁴. Sus resultados ofrecen 228,14 millones menos de pobres que los que estima el Banco Mundial con su LP de 1,90\$ al día¹⁵. Precisamente Allen parece mantener lo contrario en el propio título de su artículo: lo necesario desplaza a lo deseado (“*when necessity displaces desire*”)¹⁶.

Cuando el Banco Mundial tuvo que construir una línea internacional de pobreza comparable entre países y consistente a lo largo del tiempo (Ravallion 1998, 2008, 2010, 2015; Ravallion, Datt & van der Walle 1991; Ravallion, Chen & Sangraula 2009) partió de las líneas de pobreza nacionales entonces disponibles, eludiendo la tarea normativa de discernir qué era “lo necesario” para vivir. Estas eran el resultado de encuestas de consumo (excepto algunas que lo eran de ingreso como las de Iberoamérica o Europa) en las que se estimaba el nivel mínimo (política y socialmente definido) sobre una cesta de bienes alimenticios y no alimenticios que se consideraba el mínimo bienestar (“wellbeing”). Estos bienes son valorados por el precio de mercado, no por el coste específico de obtenerlos, como lo hace la “línea física de subsistencia” de Lindgren (2015).

El proceso que han llevado a cabo los investigadores del Banco Mundial puede resumirse en los siguientes puntos (Ravallion, Chen & Sangraula 2009; Ferreira et al 2016):

- Se parte de las líneas de pobreza nacionales en moneda local que se convierten a la unidad común de los dólares internacionales mediante las PPA (o Purchasing Power Parity, PPP a partir de ahora) correspondiente a la ronda de precios internacionales observados (*International Comparison Program, ICP*)¹⁷ más reciente;
- Con esas mismas PPP se calcula el consumo promedio de cada país obtenido de su contabilidad nacional;
- Se identifica el “suelo” de los consumos promedios más bajos en relación a las líneas de pobreza (en las rondas de PPP 2005 de 2008 y PPP 2011 de 2015 se han mantenido fijas las de los 15 países con menor línea de pobreza)¹⁸;

¹⁴ Véanse por ejemplo Ravallion (2018a), Jolliffe & Prydz (2015), Deaton & Dupriez (2011), Deaton & Atten (2014). La crítica más común es el sesgo urbano de algunas de las observaciones de precios, aunque esto se ha corregido parcialmente en el caso de la ronda de ICP 2011 en la que se incluyó a 145 países.

¹⁵ La incidencia de pobreza en los países en desarrollo es del 29% (frente al 23% del Banco Mundial-BM) y el total global incluyendo 17 países desarrollados es del 6% (igual que BM). China pasa de una pobreza del 7,9% según el BM al 13,1% de Allen; India del 21,23% del BM al 25,56%. En el sudeste asiático, también aumentan mucho los pobres de Indonesia, Tailandia, Sri Lanka y Vietnam. En África Subsahariana, la pobreza estimada por Allen es menor en Níger, Gambia, Liberia, Zimbabue. Para Allen, su metodología tiene como fortalezas: i) claro enlace con supervivencia; ii) estándar constante en el tiempo y espacio; iii) responde a precios locales y circunstancias climáticas; iv) evita los problemas de números índice (y las conversiones PPP); v) requiere información ya disponible; vi) es más transparente que la del BM.

¹⁶ Sobre esta misma posible confusión véase van den Boom et al. (2015).

¹⁷ Alojado en el Banco Mundial: cf. <http://www.worldbank.org/en/programs/icp>

¹⁸ Malawi, Mali, Etiopía, Sierra Leona, Níger, Uganda, Gambia, Ruanda, Guinea-Bissau, Tanzania, Tayikistán, Mozambique, Chad, Nepal y Ghana (Chen and Ravallion 2010). En 2005,

- Establecida la línea de pobreza internacional, se vuelve a utilizar la PPP más reciente para aplicarla a la línea de pobreza nacional y obtener así la nueva línea de pobreza internacional en moneda local (es decir, se pasa \$1,90 PPP 2011 a las monedas locales);
- Se actualiza la línea de pobreza local utilizando el Índice de Precios al Consumo (IPC) u otro índice de precios disponible, para calcular la equivalencia de línea de pobreza de 2011 a la de los años posteriores y anteriores sobre los que el Banco Mundial mide la pobreza por regiones y la global (1981, 1984, 1987, 1990, 1993, 1996, 1999, 2002, 2005, 2008, 2010, 2011, 2012, 2013 y 2015 hasta la fecha);
- Se estima el porcentaje de población bajo el umbral de la pobreza internacional, así como el número de pobres a partir de los censos de población y datos demográficos que recopila Naciones Unidas.

El seminal trabajo de Sen (1976) ya estableció que para analizar de forma adecuada la pobreza era necesario enfrentarse a dos problemas: el de la identificación (quién es pobre) y el de la agregación (cómo elaborar un indicador que los agrupe)¹⁹. Seguiremos este orden para analizar críticamente la LP internacional establecida por el Banco Mundial para determinar si refleja acertadamente un acceso “lo necesario”.

3.1. Las dificultades de identificación.

Las dos principales fuentes para identificar a los pobres son las Cuentas Nacionales a través del “consumo privado final de los hogares” y las encuestas sobre las condiciones de vida (a menudo las *Demographic and Health Surveys*).

La principal limitación del consumo privado final de los hogares es que su cómputo suele ser residual (Ravallion & Chen 2017:10)²⁰. Es claro que este no refleja el consumo verdadero de los pobres, ni si ese consumo ha sido sobre “lo necesario” o incluso siendo pobre se ha destinado a otros fines como recreación o festivales, como reportan que no es inusual Banerjee & Duflo (2007)²¹. Se han

el promedio de ellas fue \$1,25 con un error estándar de 0,1. Ferreira et al. (2016) han llevado el trabajo de actualizar esa LP a la PPP de 2011 asegurando que represente la misma capacidad de consumo (ingreso) que en 2005.

¹⁹ Pena-Trapero (2009) ofrece una revisión de la literatura sobre los principales métodos de agregación: los similares a agregar precios y cantidades; los basados en la regresión econométrica; los estadísticos del análisis factorial (componentes principales) y análisis envolvente de datos y los métodos basados en la distancia.

²⁰ Dhongde & Minoui (2013) muestran que las líneas de pobreza estimadas con datos de la contabilidad nacional tienden a ser menores que las estimadas por encuestas. Para una muestra de 65 líneas de pobreza entre 1995-2005, encontraron que esta diferencia metodológica era mucho más significativa que, por ejemplo, la forma de estimar la distribución de los ingresos. El consumo encuestado suele ser menor que el de la CN y que la renta de la CN, aumentando las diferencias en el tiempo. Esto explica, parcialmente, que la pobreza en encuesta tienda a ser mayor que la de la CN y que la mayoría de los expertos prefieran el uso de las encuestas.

²¹ En las encuestas analizadas por ellos, el consumo no alimenticio varió entre el 22% y el

realizado propuestas empíricas para ampliar la cobertura de este consumo y completarlo con los servicios gratuitos que pueden recibir los pobres desde el sector público y el privado, así como las transferencias en especie (mayoritariamente en salud y educación). Es lo que se denomina “consumo ampliado” (Pena-Trapero 2009:303).

Las fuentes principales de datos de pobreza son las encuestas de hogares. El procedimiento usual para construir la línea de pobreza nacional consiste en determinar técnicamente la línea de pobreza alimenticia promedio del país, una vez ajustada por altura, actividad física y edad. A continuación, se buscan los hogares cuyo consumo alimenticio cumpla ese estándar y se observa en qué y cuánto consumen que no sea alimenticio. Así se puede identificar un “alza” (*mark up*) mínima a la línea de pobreza alimenticia, en promedio, para el país sin especificar necesariamente los componentes de eso “necesario no alimenticio”, como el combustible para cocinar, el vestido, o la vivienda (Lindgren 2015:24-26).

El análisis comparativo de las líneas nacionales o internacionales que contiene la base del Banco Mundial (2018), *World Development Indicators*, ofrece algunos resultados que podríamos calificar de sorprendentes, ya que se supone que los datos internacionales son resultado de pasar las líneas de pobreza nacionales en moneda local a dólares internacionales en PPA y precios actualizados utilizando su IPC.

Una primera idea de las diferencias en los datos puede verse en la Tabla 1.

Tabla 1. Cobertura de las encuestas para la elaboración de las líneas de pobreza nacional o internacional.

| | LP nacional | LP int. 1,90\$ |
|------------------------------|--------------|-----------------|
| Periodo | 1985-2016 | 1977-2016 |
| Observaciones | 779 | 1.435 |
| Países | 136 | 165 |
| Nivel Máximo | 83,30% | 94,10% |
| <i>País y año del máximo</i> | Ucrania 2002 | R.D. Congo 2004 |
| Nivel Mínimo | 0,60% | 0 |
| <i>País del mínimo</i> | Malasia 2014 | 207 casos con 0 |
| Casos mayor de 70% | 8 | 34 |

Fuente: Banco Mundial (2018) WDI. Indicadores: SI.POV.NAHC y SI.POV.DDAY.

El mayor dato de incidencia de pobreza según las LP nacionales fue del 83,3% en 2002 en Ucrania, mientras que con la LP internacional fue en la R.D. del Congo en 2004 con un 94,1% de la población. El mínimo ofrecido por las LP nacionales fue el de Malasia en 2014 y con las LP internacional hay numerosos

44%. Es interesante su realista observación de no esperar que la gente consuma realmente una cesta alimenticia teórica que represente la forma más barata de incorporar a su cuerpo los nutrientes necesarios. Un argumento más para priorizar la significatividad de las líneas de pobreza nacionales.

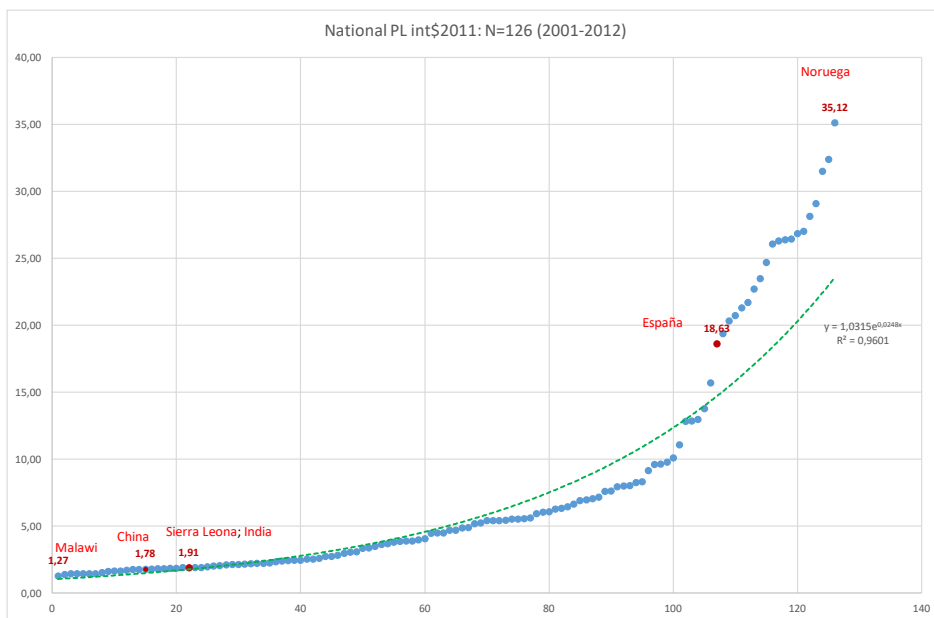
casos de 0% de incidencia. Por último, mientras que las LP nacionales contienen 8 casos de pobreza superior al 70% de la población, la internacional ofrece 34²².

Conviene advertir la escasez de datos de que se dispone. Serajuddin et al. (2015) para el periodo 2002-2011, identificaron que para 29 países en desarrollo no se disponía de ninguna encuesta, para otros 28 países sólo había una observación y en 20 más apenas se contaba con dos observaciones separadas seis años o más, lo que dificultaría mucho su actualización. En total, sobre 77 de los 155 países en desarrollo, apenas se disponía de información fiable, lo que representa un 49,6% con datos deficientes o nulos. En suma, el grado de ignorancia sobre cuánta población en el mundo realmente carece de “lo necesario” es muy elevado.

En la compilación de LP nacionales que hicieron Jolliffe & Prydz (2016) obtuvieron 126 encuestas entre la más antigua de 2003 (Gambia) y las más modernas de 2012, a partir de los datos disponibles en el Banco Mundial, la OCDE o el propio país (en los casos de EE.UU., Canadá y Finlandia). Las respectivas LP nacionales, transformadas en dólares internacionales de PPA de 2011 iban desde el mínimo de USD 1,27 al día de Malawi (2010) o USD 1,40 del R.D. Congo (2012) hasta los USD 35,12 al día de Noruega (2011) o los USD 32,39 de Luxemburgo (2011)²³ como muestra la Figura 1.

²² Un mayor detalle comparativo entre ambas compilaciones de LP se ofrece en el Anexo.

²³ Para España se ofrece una LP de USD 18,63 al día que convertidas en mensuales serían USD 566,66.

Figura 1. Líneas de pobreza nacionales en dólares internacionales de 2011, al día.Fuente: Jolliffe & Prydz (2016)²⁴.

Es sabido que las encuestas tienen sus propios problemas de identificación. En primer lugar, son *caras*. Kilic et al. (2017) han estimado unos costes de entre USD 80.000 y los USD 5 millones. El coste de apoyar a los 78 países miembros del IDA del Grupo del Banco Mundial para obtener una encuesta de pobreza de calidad cada tres años entre 2016-2030 se eleva, según estos autores, a USD 945 millones (USD 692 millones en la ejecución de la encuesta y USD 253 millones en asistencia técnica directa a las oficinas de estadísticas de los países). Salvados los costes, sería necesario un cuestionario común, con entrenamiento específico a los encuestadores y cuidar especialmente los *subreportes* de ingresos de los hogares más ricos (o su negativa a participar en la encuesta) y el de los más pobres (por estar muy alejados y ser ineficiente entrevistarlos). Téngase en cuenta que, además, suelen excluirse de las encuestas los hogares comunes (hospitales, centros de acogida, cuarteles, campos de refugiados y desplazados, etc.), así como los que no disponen de un techo ni dirección domiciliaria.

En segundo lugar, deben tenerse en cuenta los errores de medida asociados al *periodo de reporte*. Por ejemplo, en Jordania, encuestando la pobreza cada trimestre en 2010, Jolliffe & Serajuddin (2018) encontraron que el dato de pobreza del 2º trimestre (abril-junio) era del 20,1%, el del 3er trimestre (julio-septiembre)

²⁴ Agradezco a E.B. Prydz la amable cesión de estos datos.

de 14,8%, el 4º trimestre (octubre-diciembre) de 18,2% y el primer trimestre (enero-marzo) de 19,4%. La diferencia entre ellos es del 5,3% y el global anual había sido estimado en 14,4%. Es claro que, para una parte de la población, sobre todo rural, los ingresos son estacionales y las percepciones pueden variar bastante sobre la realidad. Desirie & Jolliffe (2018) encontraron que, en Etiopía, los dueños de las pequeñas propiedades de tierra sobreestimaban la producción mientras que los grandes propietarios las subestimaban. Concluían así que la relación inversa frecuentemente sostenida entre tamaño de la propiedad y productividad, no se confirmaba.

En tercer lugar, los resultados obtenidos en una encuesta pueden depender de factores como el *periodo de referencia*. Por ejemplo, Beegle et al. (2012) utilizaron en un experimento, siete cuestionarios diferentes en Tanzania entre muestras comparables y seleccionadas aleatoriamente. Cuando la única diferencia entre los cuestionarios fue que el periodo de referencia fuera la semana anterior o la quincena anterior, el consumo medio reportado en la quincena cayó un 12% y la pobreza aumentó un 8%. Cuando utilizaron un mismo periodo de respuesta pero la longitud del cuestionario varió, el consumo promedió cayó un 24% en el caso del cuestionario largo²⁵. Jolliffe (2001) en un trabajo en El Salvador, ofreció cuestionarios sobre consumo cortos (27 ítems) y muy largos (94 ítems) como por ejemplo “queso” vs. “tres clases de queso” y obtuvo los siguientes resultados: un 43% más de consumo del primer decil con el cuestionario largo; un 30% más en el 2º decil; un 26-27% en los deciles 3 a 6; un 25-36% en los deciles 8 y 9 y un 40% más en decil 10. Este mismo autor, menciona el caso de la India, donde al modificar el periodo de reporte del consumo de alimento en 2009 (a un método mixto en vez de los 30 días que era el periodo de las encuestas desde los años '50) se obtuvo un descenso de pobreza del 9% (109 millones menos).

En cuarto lugar, *el tratamiento de los datos* tampoco está exento de dificultades. Es necesario hacer un tratamiento de los “no sabe” y “no contesta” y de falsos ceros. Conviene tener en cuenta que los entrevistadores pueden tener incentivos a “rellenar” por sí mismos los cuestionarios si cobran por el número presentado de ellos²⁶.

Debe tenerse en cuenta que las encuestas nacionales que sirven para medir la pobreza suelen centrarse en los hogares, pero también pueden considerar sólo al individuo como unidad. Algunas de ellas, utilizan *equivalencias de escala* sobre el hogar, mientras que otras no²⁷. También difieren en su naturaleza, pues

²⁵ Por el contrario, Jolliffe & Prydz (2017) referencian un experimento similar en Indonesia con 100 ítems de alimentos, sin encontrar diferencias estadísticamente significativas.

²⁶ Para una extensión de este aspecto puede verse DNP-DANE (2012:18-24) para el caso de Colombia.

²⁷ La escala más comúnmente usada es la denominada “OCDE modificada” que añade 0.5 por cada adulto mayor de 15 años en el hogar; y 0.3 por cada miembro menor de 15 años. En trabajos recientes la OCDE ha usado la raíz cuadrada, dividiendo el ingreso total de un hogar entre la raíz cuadrada del tamaño de ese hogar, de forma que, por ejemplo, el hogar de cuatro personas tiene el doble de necesidades que un hogar de un solo miembro. Sobre sus alternativas y limitaciones puede verse OECD (n.d.), Pérez Valverde (2008), INE (2015). Zugasti & Laparra (2017)

algunas pretenden apreciar el conjunto de ingresos o renta (las de los países desarrollados y América Latina, principalmente) mientras que otras lo pretenden sobre el consumo. Apreciar con rigor tanto los ingresos como el consumo es difícil, sobre todo cuando hay autoconsumo o ingresos no monetarios y porque los bienes no comercializables tienden a no ser bien valorados. Lo mismo pasa con las transferencias en especie (educación y salud, sobre todo).

3.2. Los problemas de agregación.

El proceso de agregación se enfrenta en primer lugar a la actualización de los datos recogidos en los diferentes periodos de realización de las encuestas. Para ello es necesario emplear un deflactor. Lo ideal sería poder disponer de un índice de precios realmente ajustado al patrón de consumo de “lo necesario”. Ante la ausencia de tal indicador específico suele utilizarse el IPC²⁸. El rigor del IPC depende, claro está, de la capacidad estadística del país, pero también del lugar y frecuencia donde se observen los precios. Las diferencias entre precios urbanos y rurales suelen ser notables (más altos los de la ciudad) y la estacionalidad influye en los precios de alimentos, por eso es conveniente desestacionalizarlos²⁹. Los errores de medida pueden ser amplios³⁰.

Pero el problema principal de agregación se produce en la conversión de las monedas nacionales a la internacional, mediante las Paridades de Poder Adquisitivo (PPA)³¹. Deaton & Dupriez (2011) hicieron una propuesta interesante para observar específicamente los bienes consumidos por los pobres y elaborar así una Paridad de Poder Adquisitivo de Pobreza, pero no ha tenido una respuesta por parte de la comunidad internacional.

El rigor de las PPA ha sido determinante en la credibilidad de los datos sobre pobreza mundial. Aunque la participación de cada vez más países en este

muestran la sensibilidad que producen diferentes equivalencias de escala y los umbrales estatales y autonómicas para determinar la población en riesgo de pobreza española y recomiendan utilizar umbrales anclados para minimizar estos efectos. Lo mismo podría extenderse a los enmarañados requisitos burocráticos para acceder a rentas mínimas de inserción u otros instrumentos de garantía de ingresos en España (Fernández 2015).

²⁸ Utilizar el deflactor del PIB sería menos riguroso aun dado que muchos de los bienes y servicios no son consumidos por los pobres y lo que importa es mantener constante la capacidad de compra de la cesta de bienes “necesarios”.

²⁹ En época de cosecha, como la oferta es abundante los precios tienden a caer, mientras que en los periodos de menor oferta y más alejados de las cosechas, los precios aumentan. Desestacionalizarlos permite tener una mejor idea del precio medio a lo largo del año.

³⁰ En la actualización de las LP nacionales que tuvieron que realizar Ferreira et al. (2016) para actualizar la LP internacional de 1,25\$ de 2005 a la de 1,90\$ de 2011, decidieron no utilizar el IPC de Ghana, Malawi y Tajikistán por su falta de calidad.

³¹ El mayor valor de las PPA es que incorporan los precios de los bienes no comercializables, frente a los tipos de cambio de mercado que los excluyen. Sin embargo, las PPA tiene como fin principal ajustar las macromagnitudes de la contabilidad nacional y no están diseñadas específicamente para medir la pobreza.

proceso ha ido ampliándose significativamente³², aún hay problemas notables. Por ejemplo, antes del ajuste realizado por Ferreira et al. (2016), Dykstra et al. (2014) hicieron una primera aproximación al número de pobres utilizando los precios del ICP de 2011 y el IPC de EE.UU. para actualizar los dólares de 2005 y obtuvieron que la incidencia de la pobreza mundial pasaba del 19,7% al 8,9% “de la noche a la mañana” como podría traducirse su trabajo. Si no se ajustan los precios rurales de China en la ronda de 2005, por ejemplo, la pobreza del país sería del 35% frente al 18% si se toman en cuenta. Lo mismo para India que pasaría de tener un 62% de incidencia de pobreza con precios urbanos al 13% incluyendo los precios rurales (Klasen et al. 2016:213)³³.

En suma, esta sección muestra que puede rechazarse la hipótesis de que la LP internacional comúnmente utilizada y seleccionada por el Banco Mundial refleje realmente la capacidad de los identificados como pobres como carentes del acceso a “lo necesario”, ya que se procede mediante instrumentos estadísticos que ha abandonado la idea de apreciar en cada país un acervo común de lo que se considere realmente “necesario”: la ingesta calórica, por ejemplo. En la siguiente sección proponemos un acercamiento novedoso a la cuestión.

4. HACIA UN “ÍNDICE DE ACCESO A LO NECESARIO”.

Una forma de identificar un “suelo” común de disponibilidad de bienes necesarios es reducirlos a los alimentos y agua³⁴. Dadas las diferencias climáticas, estacionales y los gustos derivados de la cultura de cada país, tampoco es una tarea sencilla. Pero lo que se ha venido haciendo es estimar las calorías necesarias para mantener una vida sana y activa y componer “cestas básicas de alimentos” que aportarían ese equivalente de calorías por persona, ajustadas a la edad, sexo,

³² La primera ronda del *International Comparison Program* (ICP) fue en 1970 y la muestra se reducía a 10 países. La segunda (1973) contó con 16; la tercera (1975), 34; la cuarta (1980) 60; la quinta (1985) 64; la sexta (1993) 117 que fue la que dio origen a la LP de 1,08\$ al día; en la sexta (2005) ya participaron 146, China (sólo precios rurales) e India por primera vez; en la séptima y última (2011) han participado 199 países y territorios: cf. Banco Mundial <http://www.worldbank.org/en/programs/icp> (Acceso el 10-05-2018).

³³ Cuando Klasen et al. (2016) utilizan los precios rurales para China, India e Indonesia (países muy grandes con amplias zonas rurales y gran peso demográfico), la LP internacional de 1,25\$ de 2005 pasaría a ser entre 1,67\$-1,71\$ a precios de 2011 en función del índice de precios que se use para Bangladesh y Egipto. Con esas LP, la incidencia es muy inferior en casi todos los países, muy inferior en Nigeria, Pakistán y Bangladesh –tres de los diez países que más contribuyen al número total de pobres (Sumner 2016)- y la estimación del número de pobres sería de 572 millones de personas en lugar de los 812 millones que se obtiene con la LP 1.90\$ del Banco Mundial (Klasen et al. 2016:212).

³⁴ Según la OMS (2018) el país con menor porcentaje de acceso a agua en 2015 fue Eritrea con el 19,3%. Los 20 países con menor acceso son todos de África Subsahariana (excepto el 20º que es Afganistán con el 63%).

clima y actividad física que realice cada individuo³⁵. La población que no las alcanza, es denominada por la FAO “prevalencia de desnutrición”.

Medida bajo la metodología de la FAO (2008), la “prevalencia de desnutrición” para el periodo 2014-2016 fue de 728,6 millones de personas carentes de lo “alimentariamente necesario”, aproximadamente el 10,8% de la población mundial³⁶. Los 10 países con mayores niveles de esta carencia se ofrecen en la Tabla 2, en las cuatro primeras columnas.

Tabla 2. Top-ten de desnutrición: 2014-2016.

| País | millones | % | % acum | País | % pobl. desnutrida |
|------------|----------|-------|--------|----------------------|--------------------|
| India | 190,7 | 26,2% | 26,2% | Rep. Centro Africana | 58,6 |
| China | 134,7 | 18,5% | 44,7% | Haití | 46,8 |
| Paquistán | 37,6 | 5,2% | 49,8% | Zambia | 45,9 |
| Etiopía | 28,6 | 3,9% | 53,7% | Zimbabwe | 44,7 |
| Bangladesh | 24,4 | 3,3% | 57,1% | Liberia | 42,8 |
| Indonesia | 20,3 | 2,8% | 59,9% | Madagascar | 42,3 |
| Tanzania | 17,3 | 2,4% | 62,3% | Rwanda | 41,1 |
| Uganda | 15,2 | 2,1% | 64,3% | R.D. de Korea | 40,8 |
| Nigeria | 14,3 | 2,0% | 66,3% | Uganda | 39,0 |
| Filipinas | 13,9 | 1,9% | 68,2% | Chad | 32,5 |

Nota: la cuarta columna representa la suma acumulada del porcentaje. Fuente: FAO (2018).

³⁵ Por ejemplo, Colombia utilizó el programa de la FAO *Calculating Population Energy Requirements and Food Needs* para actualizar las calorías diarias requeridas para fijar su línea de pobreza. En 1988 el umbral promedio estaba en 2.297 calorías y en 2005 se fijó en 2.068. Para la actualización a las LP del periodo 2002-2010 ya consideró edades, pesos y diferencias de sexo para establecer las calorías necesarias, así como las situaciones especiales debidas a la lactancia, embarazo, bebés, infancia y adolescencia. Con esos datos, el Departamento Nacional de Planeación colombiano fijó una canasta básica de alimentos para el entorno rural compuesta de 42 alimentos y el equivalente a 2.217,2 calorías diarias y otra para el entorno urbano de 39 alimentos y 1.061,0 calorías al día.

³⁶ El último informe disponible sobre “El Estado de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición en el Mundo 2017” ofrece el dato de 815 millones de personas subalimentadas en 2016 que revertía por primera vez la tendencia descendente desde los 900 millones de 2000 (FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF 2017:10). Las diferencias por regiones son notables: en África la inseguridad alimentaria grave afectaba al 27,4%; en Asia al 7% y en América Latina al 6,4%. El informe menciona además que el 7,7% de los niños menores de 5 años (52 millones) padecían desnutrición aguda (bajo peso respecto a su altura); un 6% (41 millones) de los menores de 5 años tenía sobrepeso; el 13% de la población adulta padece obesidad (600 millones, dato referido a 2014) con un aumento de más del doble respecto a 1980; y el 33% de las mujeres en edad fértil padecen anemia por falta de acceso a micronutrientes (FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF 2017:14).

Si atendemos al porcentaje de la población del país carente de lo necesario en materia nutricional, los diez primeros países del ranking pueden verse en las dos últimas columnas de la Tabla 2.

La prevalencia de subalimentación puede deberse a falta de acceso a macronutrientes equilibrados (carbohidratos, grasas o proteínas) o de micronutrientes (hierro, ácido fólico, riboflavina, vitaminas A y B12)³⁷.

Uno de los hechos que siguen sorprendiendo a los investigadores es que el aumento de ingresos no se traduce linealmente en una mejora de la ingesta alimenticia, sino que hay efectos de sustitución y complementariedad en el consumo. Por ejemplo, Deaton & Dreze (2009) encontraron que en la India había un menor consumo calórico a medida que crecía el ingreso, sobre todo por una sustitución hacia alimentos más ricos en grasa en vez de en proteínas. Para estos autores, la explicación podría venir del lado de la mejor salud y menor actividad física -y por tanto las necesidades calóricas- a medida que aumenta el ingreso³⁸. Es muy probable que factores como la urbanización y el consumo de alimentos elaborados frente a los frescos más disponibles en el ámbito rural, sean factores explicativos de esta combinación de subalimentación por incapacidad de acceso directo o renta para adquirirlos, con obesidad por pautas de consumo no saludables³⁹. Nótese que, además de la accesibilidad a alimentos y agua, es necesario disponer de cierta formación para estar bien nutrido. Un ejercicio empírico de interés es clasificar a los países en función de estos tres factores: el porcentaje de la población que está bien nutrida, el que tiene acceso a agua limpia y el nivel promedio de estudios de su población. En el Tabla 3 puede verse el resultado del indicador sintético que, siguiendo la metodología equivalente que utiliza el Índice de Desarrollo Humano (IDH), podríamos denominar “Índice de Acceso a lo Necesario” (IAN).

La correlación de Pearson entre el IAN y el IDH es de 0,9289 ($R^2=8628$) y la correlación de Spearman entre sus respectivos rankings de 0,9370, con lo que podría afirmarse que el IDH es un buen proxy de acceso a “lo necesario” en corte transversal, pero no coincidente. La correlación del IAN con la renta nacional per capita es muy inferior: 0,6571 ($R^2=0,4318$). Por ejemplo, España en 2015 ocupó el puesto 27 en el IDH mientras que aparece en el puesto 46 en el Índice de Acceso a lo Necesario. De los 161 países con datos disponibles, 54 países empeoran su *valor* respecto al que tenían con el IDH, lo que supone un tercio

³⁷ FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF (2017:10-14).

³⁸ Gaiha et al. (2010) ofrecieron una explicación alternativa, centrada en el mayor precio de los alimentos en el ámbito rural indio durante 1993-2004. Salois et al. (2011), en un estudio cruzado de países con paneles no paramétricos y regresiones cuantílicas, encontraron una elasticidad renta hacia los alimentos de entre 0,10-0,25, siendo más alta en las grasas que en otros nutrientes y advirtiendo posibles problemas de obesidad a medida que se abandona la pobreza de ingreso.

³⁹ Según los datos de Ritchie & Roser (2018) los principales países con problemas de obesidad en el mundo son los pequeños estados de las islas del pacífico. El máximo de 2016 para un ranking de 191 países, lo marcó Nauru con 61% seguido de las islas Cook (56%). Estados Unidos ocupó el puesto 12º con 36,2% de población obesa y España el 62º (23,8%). El menor fue Vietnam (2,1%).

de los países de la muestra y 79 bajan en el *ranking*. La mayoría de los que empeoran su valor y ranking son países de África Subsahariana (los que más fueron Uganda, Etiopía y Burkina Faso) y alguno del Este de Asia (Timor, Mianmar, Camboya).

Mientras Vanuatu y Antigua y Barbuda tienen mismo IAN (0,704) la diferencia entre sus IDH es del 18,9%. En sentido contrario, Angola y Nigeria tienen parecido IDH (0,533 y 0,527) pero una diferencia del 34,4% entre sus IAN⁴⁰. Estas diferencias son una muestra de la relevancia que tiene el IAN a pesar de la correlación con el IDH a la hora de priorizar políticas públicas.

Además de sus propiedades estadísticas que permiten una interpretación cardinal sencilla y ordinal dentro del intervalo [0:1], creemos que el IAN es útil porque logra unir el seguimiento de tres ODS como son el 1 (reducción de la pobreza), el 2 (hambre) y el 6 (acceso al agua). Unir salud, nutrición y educación invita a una consideración estructural tratamiento de carácter estructural e integral para reducir la pobreza, y superar algunas de las deficiencias que tiene hacerlo exclusivamente por el nivel monetario del ingreso por habitante.

Tabla 3. Índice de Acceso a lo Necesario.

| Bajo (43) | | Medio (44) | | Alto (31) | | Muy alto (42) | |
|----------------------|-------|-----------------------|-------|------------------------|-------|---------------|-------|
| Uganda | 0,014 | Pakistán | 0,556 | Venezuela | 0,804 | Kazakstán | 0,902 |
| Burkina Faso | 0,028 | Cabo Verde | 0,558 | Turquía | 0,810 | Georgia | 0,905 |
| Etiopía | 0,055 | Santo Tome y Príncipe | 0,558 | Irán | 0,811 | Bulgaria | 0,914 |
| Rep. Centro Africana | 0,074 | Iraq | 0,568 | Sudáfrica | 0,813 | Grecia | 0,914 |
| Níger | 0,120 | Marruecos | 0,598 | Jamaica | 0,816 | Armenia | 0,922 |
| Chad | 0,127 | Tayikistán | 0,603 | México | 0,825 | Romania | 0,922 |
| Angola | 0,200 | Kiribati | 0,603 | Albania | 0,827 | Italia | 0,925 |
| Mozambique | 0,238 | Nicaragua | 0,608 | Panamá | 0,829 | Montenegro | 0,926 |
| Rwanda | 0,262 | Bangladesh | 0,618 | Costa Rica | 0,830 | Cuba | 0,927 |
| Madagascar | 0,280 | Botsuana | 0,630 | Rep. Kirguisa | 0,833 | Ucrania | 0,928 |
| Sierra Leona | 0,291 | India | 0,634 | Uruguay | 0,839 | Croacia | 0,934 |
| Haití | 0,301 | Ghana | 0,644 | Azerbaiyán | 0,846 | Finlandia | 0,935 |
| Tanzania | 0,315 | Honduras | 0,646 | Turkmenistán | 0,847 | Malta | 0,938 |
| Guinea | 0,318 | Guatemala | 0,654 | Mauricio | 0,848 | Chipre | 0,938 |
| Guinea-Bissau | 0,321 | Corea | 0,657 | Bosnia and Herzegovina | 0,848 | Austria | 0,940 |
| Sudan | 0,323 | El Salvador | 0,678 | Portugal | 0,854 | Bélgica | 0,941 |

⁴⁰ En el Anexo se ofrece el gráfico de dispersión entre el IAN y el IDH (Figura A.3).

| Bajo (43) | | Medio (44) | | Alto (31) | | Muy alto (42) | |
|-----------------|-------|---------------------|-------|------------------------|--------------|----------------|-------|
| Yemen, Rep. | 0,329 | Granada | 0,690 | Brunei Darussalam | 0,857 | Rusia | 0,941 |
| Liberia | 0,330 | Bolivia | 0,700 | Serbia | 0,860 | Letonia | 0,945 |
| Zambia | 0,336 | Maldivas | 0,700 | Emiratos Árabes Unidos | 0,869 | Polonia | 0,946 |
| Mali | 0,348 | Vanuatu | 0,704 | Fiji | 0,870 | Francia | 0,949 |
| Afganistán | 0,354 | Antigua and Barbuda | 0,705 | Bahamas | 0,871 | Bielorrusia | 0,949 |
| Senegal | 0,381 | Mongolia | 0,706 | Arabia Saudí | 0,872 | Eslovaquia | 0,952 |
| Zimbabue | 0,390 | Rep. Dominicana | 0,726 | Belice | 0,877 | Países Bajos | 0,958 |
| Malawi | 0,406 | Vietnam | 0,737 | Samoa | 0,880 | Luxemburgo | 0,958 |
| Benín | 0,410 | Gabón | 0,741 | Malaysia | 0,881 | Hungría | 0,961 |
| Timor-Leste | 0,417 | Indonesia | 0,741 | Argentina | 0,882 | Eslovenia | 0,961 |
| Gambia | 0,446 | Túnez | 0,743 | Jordania | 0,882 | Irlanda | 0,964 |
| Togo | 0,448 | Ecuador | 0,747 | Chile | 0,885 | Islandia | 0,966 |
| Kenia | 0,451 | China | 0,751 | España | 0,888 | Lituania | 0,967 |
| Myanmar | 0,459 | Colombia | 0,763 | Barbados | 0,891 | Japón | 0,968 |
| Congo, Rep. | 0,474 | Omán | 0,763 | Trinidad and Tobago | 0,897 | Suecia | 0,968 |
| Solomon | 0,475 | Filipinas | 0,764 | | | Rep. Checa | 0,969 |
| Djibouti | 0,482 | Egipto | 0,764 | | | Estonia | 0,974 |
| Mauritania | 0,484 | Sri Lanka | 0,767 | | | Nva. Zelanda | 0,975 |
| Camboya | 0,498 | Argelia | 0,770 | | | Dinamarca | 0,981 |
| Costa de Marfil | 0,505 | Paraguay | 0,771 | | | Noruega | 0,982 |
| Suazilandia | 0,529 | Tailandia | 0,773 | | | Israel | 0,983 |
| Namibia | 0,534 | Surinam | 0,780 | | | Canadá | 0,987 |
| Camerún | 0,534 | Perú | 0,781 | | | Estados Unidos | 0,991 |
| Laos PDR | 0,541 | Dominica | 0,782 | | | Australia | 0,994 |
| Nepal | 0,541 | Guyana | 0,783 | | | Alemania | 0,995 |
| Nigeria | 0,544 | Kuwait | 0,787 | | | Reino Unido | 0,998 |
| Lesoto | 0,549 | Líbano | 0,792 | | | Suiza | 1,000 |
| | | Brasil | 0,798 | | | | |

Notas: todos los datos se refieren a 2015. El indicador de porcentaje de población suficientemente alimentada se elaboró por diferencia con el de "prevalencia de desnutrición" SN.ITK.DEFC.ZS del Banco Mundial; el de "acceso y manejo de agua limpia" fue: SH.H2O.SMDWZS de la misma base de datos; el del "número

promedio de años de estudio” se tomó del Informe Sobre el Desarrollo Humano (PNUD 2016). Cada indicador fue tipificado conforme a la metodología del IDH, es decir, restando a cada valor real el valor mínimo y dividido por la diferencia entre el valor máximo y el mínimo. El resultado final es la media geométrica de los tres indicadores, equiponderados. Las correlaciones de Pearson entre las variables fueron: 0,5668 entre años de estudios y nutrición; 0,7654 entre estudios y agua; 0,7019 entre estudios y agua.

La clasificación de los grupos corresponde a: grupo “Bajo” menores de 0,550; Medio entre 0,551-0,779; Alto entre 0,800 y 0,899; Muy Alto, mayores a 0,900. Entre paréntesis, el número de miembros de cada grupo. Total muestral 161 países.

5. CONCLUSIONES.

Este trabajo ha tomado como punto de partida la distinción tomista entre los bienes necesarios y los superfluos. Dado que sobre los primeros se tiene derecho de propiedad usufructuario, se infiere que los pobres son los que carecen de esos bienes necesarios para la vida en dignidad.

Fruto del análisis cuantitativo y cualitativo realizado sobre las fuentes e indicadores de pobreza disponibles, se ha evidenciado que la LP internacional más utilizada (1,90 dólares al día en PPA de 2011) no refleja con rigor una falta de acceso a lo necesario para sobrevivir. Es fruto de procedimientos estadísticos que permiten la comparación internacional a partir de las encuestas y LP nacionales, pero de ella no puede inferirse que la incidencia de la pobreza equivalga a “morir de hambre y de sed”. Alternativas como las de Lindgren (2015) o Allen (2017) pueden considerarse en mayor sintonía con el acceso a lo “realmente necesario”.

Si se reduce “lo necesario” al mínimo vital, las líneas de pobreza deberían partir del acceso a los alimentos y agua imprescindibles para la supervivencia. Por tanto, el concepto a priorizar en las políticas públicas debería ser la seguridad alimentaria (y por tanto el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 de erradicar el hambre y el 6 de acceder a agua limpia). Dado que la nutrición, la salud y la educación (en higiene y alimentaria) correlacionan, se ha elaborado un indicador sintético, el Índice de Acceso a lo Necesario, con estas tres dimensiones que ofrece un ranking diferencial respecto al IDH.

A partir de lo realizado en este estudio, parece recomendable explorar en el futuro metodologías alternativas de medición de pobreza como la basada en el enfoque de las capacidades que inició el trabajo de Reddy et al. (2009), o los intentos de unificación de pobreza extrema y pobreza relativa bajo líneas de pobreza híbridas que den más peso a lo necesario que a lo socialmente necesario o superfluo en la línea de los trabajos de Decerf (2015, 2018) o Ravallion (2017), Ravallion & Chen (2017).

Otra línea de futura investigación relacionada es la consideración de cómo influyen las aspiraciones en la identificación subjetiva de la pobreza y en los incentivos de los sujetos para salir o adaptarse a ella (Duflo 2012, Dalton et al. 2014; Lybbert & Wydick 2018).

Por último, el artículo abre la puerta al diálogo con el “limitarismo” (León 2019) que propone una moral de límites superiores a la acumulación de riqueza en los contextos de democracias requeridas de controles y balances efectivos

para la codicia de los poderosos tanto en explotación insostenible de recursos naturales como en influencia política que mantiene sus privilegios. Robeyns (2016), por ejemplo, propone una línea máxima de riqueza.

6. BIBLIOGRAFÍA

- ALLEN, R. (2013): "Poverty lines in history, theory, and current international practice", Oxford, University of Oxford, Economics Series Working Papers 685.
- ALLEN, R. (2017): "Absolute Poverty: When Necessity Displaces Desire", *American Economic Review*, 107(12), pp. 3690-3721.
- ÁLVAREZ CANTALAPIEDRA, S. (2017): "Sustento y sostenibilidad: vivir bajo un techo con los pies bien pegados al suelo", *Papeles*, 138, pp. 13-29.
- APARICIO, J.M. (2017): "¿Cuál es la economía que mata? Criterios para el discernimiento en una economía colaborativa", *Corintios XIII*, 163, pp. 41-60.
- BANERJEE, A.V. & DUFLO, E. (2007): "The Economic Lives of the Poor", *Journal of Economic Perspectives*, 21(1), pp. 141-167.
- BEEGLE, K., DE WEERDT, J., FRIEDMAN, J. & GIBSON, J. (2012): "Methods of Household Consumption Measurement through Surveys: Experimental Results from Tanzania", *Journal of Development Economics*, 98(1), pp. 3-18.
- BESHAROV, D. & COUCH, K. (2009): "European Measures of Income, Poverty, and Social Exclusion: Recent Developments and Lessons for U.S.", *Poverty Measurement Journal of Policy Analysis and Management*, 28(4), pp. 713-752.
- CASTELMAN, T; J. FOSTER; S. SMITH (2015): "Person Equivalent Headcount Measures of Poverty", Washington, Institute for International Economic Policy Working Paper Series, IIEP-WP-2015-10. The George Washington University.
- CHEN, S. & RAVALLION, M. (2010): "The Developing World Is Poorer Than We Thought, But No Less Successful in the Fight against Poverty", *Quarterly Journal of Economics*, 125(4), pp. 1577-1625.
- CHEN, S. & RAVALLION, M. (2012): "More Relatively-Poor in a Less Absolutely-Poor World", Washington, World Bank Policy Research Working Paper 6144.
- COMISIÓN EUROPEA (2010): "Europa 2020. Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador", COM (2010) 2020 final. Bruselas, 3.3.2010.
- DALTON, P.S., S. GHOSAL & A. MANI (2014): "Poverty and Aspirations Failure", *The Economic Journal*, 126 (Feb), pp. 165-188.
- DANG, H-A; JOLLIFFE, D.; CARLETTO, C. (2018): "Data Gaps, Data Incomparability, and Data Imputation: A Review of Poverty Measurement Methods for Data Scarce Environments", GLO Discussion Paper, No. 179.
- DEATON, A. & ATEN, B. (2014): "Trying to Understand the PPP's in ICP2011: Why Are the Results So Different?", Cambridge, NBER Working Paper 20244.
- DEATON, A. & DREZE, J. (2009): "Food and Nutrition in India: Facts and Interpretations", *Economic and Political Weekly*, 44(7), pp. 42-65.
- DEATON, A. & DUPRIEZ, O. (2011): "Purchasing Power Parity Exchange Rates for the Global Poor", *American Economic Journal: Applied Economics*, 3 (April), pp. 137-166.
- DEATON, A. (2005): "Measuring Poverty in a Growing World (or Measuring Growth in a Poor World)", *The Review of Economics and Statistics*, 87, pp. 1-19.

- DEATON, A. (2006): "Measuring Poverty", in BANERJEE, A.; R. BENABOU & D. MOOKERJEE (eds.) *Understanding Poverty*. New York. Oxford University Press. pp.3-15.
- DECERF, B. (2015): "A new index combining the absolute and relative aspects of income poverty: theory and application", Job Market Paper. CORE, Université Catholique de Louvain and Bielefeld Universität. November 15.
- DECERF, B. (2018): "Why not consider that being absolutely poor is worse than being only relatively poor?", *Journal of Public Economics*, 152, pp. 79-92.
- DESIRIE, S. & JOLLIFFE, D. (2018): "Land productivity and plot size: Is measurement error driving the inverse relationship?", *Journal of Development Economics*, 130(1), pp. 84-98.
- DHONGDE, S. & MINOUI, C. (2013): "Global Poverty Estimates: A Sensitivity Analysis", *World Development*, 44 (4), pp. 1-13.
- DNP-DANE (2012): *Misión para el empalme de las series de empleo, pobreza y desigualdad (Mesep). Pobreza monetaria en Colombia: Nueva metodología y cifras 2002-2010. Resultados segunda fase de la Mesep*. Bogotá. Departamento Nacional de Planeación y Departamento Administrativo Nacional de Estadística.
- DUFLO, E. (2012): "Human values and the design of the fight against poverty", Tanner Lectures, disponible en https://www.povertyactionlab.org/sites/default/files/documents/TannerLectures_EstherDuflo_draft.pdf [última consulta: 25-10-2021]
- DYKSTRA, S; Ch. KENNY & J. SANDEFUR (2014): "Global absolute poverty fell by almost half on Tuesday", Center for Global Development blog, 2 May. Disponible en <http://www.cgdev.org/blog/global-absolute-poverty-fell-almost-half-tuesday> [última consulta: 25-10-2021].
- FAO (2004): "Human Energy Requirements. Report of a Joint FAO/WHO/UNU Expert Consultation", Rome, Food and Nutrition Technical Report Series 1.
- FAO (2008): "FAO Methodology for the Measurement of Food Deprivation", Rome, FAO Statistics Division.
- FAO (2018): FAO Stat. Suite of Food Security Indicators. Disponible en <http://www.fao.org/faostat/en/#data/FS> [última consulta: 25-10-2021].
- FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF (2017): *El Estado de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición en el Mundo 2017. Fomentando la resiliencia en aras de la paz y la seguridad alimentaria*, Roma, FAO.
- FERNÁNDEZ, G. (coord.) (2015): *Hacia un Sistema más inclusivo de garantía de rentas en España: diferentes alternativas de desarrollo*, Madrid, Fundación FOESSA.
- FERREIRA, F.H.G. CHEN, S.; DABALEN, A.L.; DIKHANOV, Y.M.; HAMADEH, N.; JOLLIFFE, D.M.; NARAYAN, A.; PRYDZ, E.B.; REVENGA, A.L.; SANGRAULA, P.; SERAJUDDIN, U. & YOSHIDA, N. (2016): "A Global Count of the Extreme Poor in 2012. Data Issues, Methodology, and Initial Results", *Journal of Economic Inequality*, 14, pp. 141-172.
- FERREIRA, F. (2017): "Global Poverty Today, The 1908 Winter in St. Petersburg, and 'controversy bias'", Let's Talk Development blog post, December, 11, disponible en <https://blogs.worldbank.org/developmenttalk/global-poverty-today-1908-winter-st-petersburg-and-controversy-bias> [última consulta: 25-10-2021].
- GAIHA, R., JHA, R., & KULKARNI, V. S. (2010): "Prices, expenditure and nutrition in India", Australia South Asia Research Centre, Australian National University, Working Paper 15.

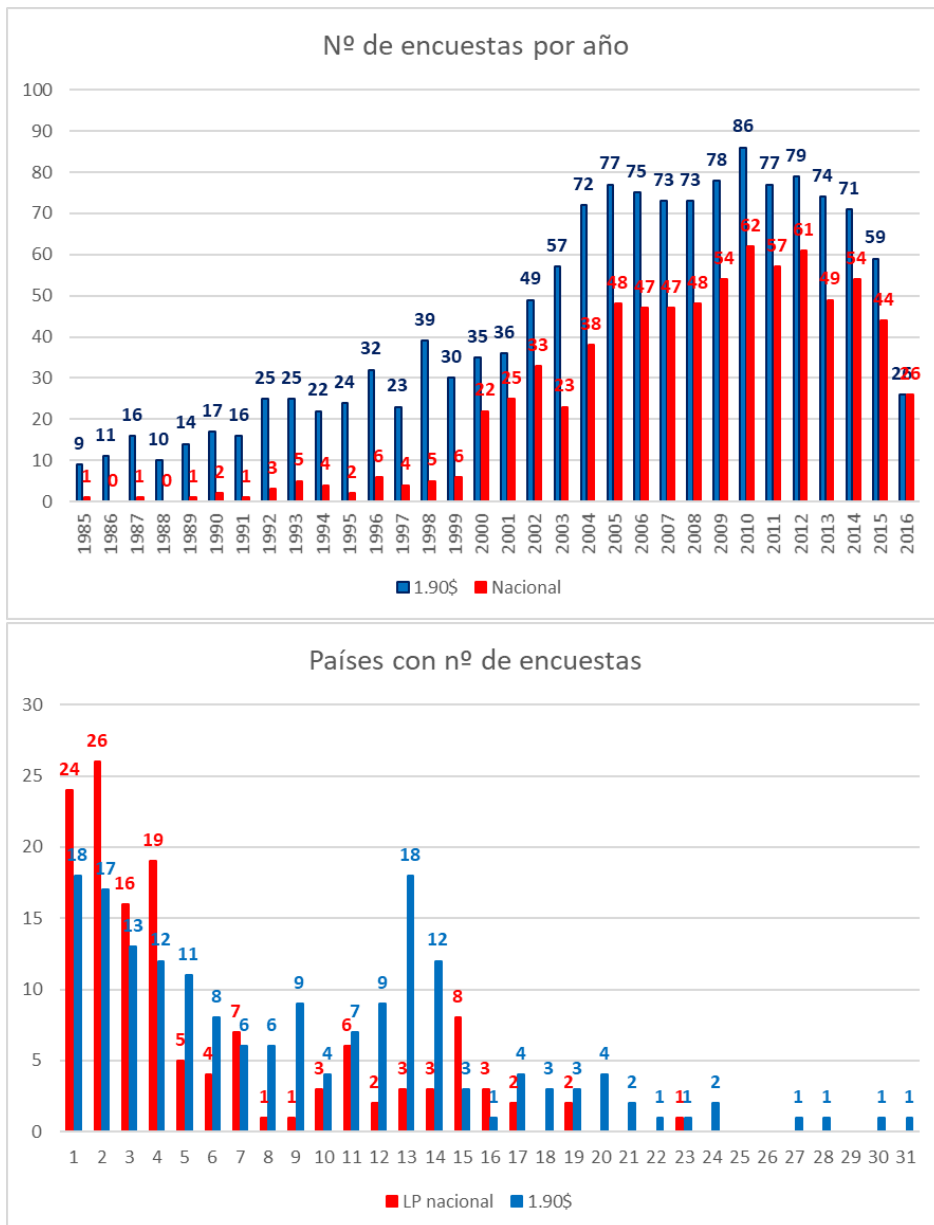
- GARROWAY, Ch. & DE LA IGLESIA, J.R. (2012): "On the Relevance of Relative Poverty for Developing Countries", Paris, OECD Development Centre Working Paper 314.
- HAUSHOFER, J. & FEHR, E. (2014): "On the Psychology of Poverty", *Science*, 344(6186), pp. 862-867.
- HOFF, K. & STIGLITZ, J. (2010): "Equilibrium Fictions: A Cognitive Approach to Societal Rigidity", *American Economic Review*, 100(2), pp. 141-146.
- HOFF, K. & STIGLITZ, J. (2016): "Striving for Balance in Economics. Towards a Theory of the Social Determination of Behavior", Cambridge, NBER Working Paper 7537.
- INE (2015): "La pobreza y su medición. Presentación de diversos métodos de obtención de medidas de pobreza", Madrid, Instituto Nacional de Estadística.
- JOLLIFFE, D. (2001): "Measuring Absolute and Relative Poverty: The Sensitivity of Estimated Household Consumption to Survey Design", *Journal of Economic and Social Measurement*, 27(1/2), pp. 1-23.
- JOLLIFE, D. & PRYDZ, E.B. (2015): "Global Poverty Goals and Prices. How Purchasing Power Parity Matters", Washington, World Bank Policy Research Working Paper 7256.
- JOLLIFFE, D. & PRYDZ, E.B. (2016): "[Estimating International Poverty Lines from Comparable National Thresholds](#)", *Journal of Economic Inequality*, 14 (2), pp. 185-198.
- JOLLIFE, D. & PRYDZ, E.B. (2017): "Societal Poverty: A Relative and Relevant Measure", Washington, World Bank Policy Research Working Paper 8073.
- JOLLIFFE, D. & PRYDZ, E.B. (2017b): "Poverty Counts. The Future of Global Poverty Monitoring at the World Bank", slides prepared for DEC Policy Research Talk, April 10, disponible en <http://pubdocs.worldbank.org/en/699591491941266209/PRT-JOLLIFFE.pdf>. [última consulta: 25-10-2021].
- JOLLIFFE, D. & SERAJUDDIN, U. (2018): "Non-comparable Poverty Comparisons", *Journal of Development Studies*, 54(3), pp. 523-536.
- JOLLY, R. (2010): "Employment, Basic Needs, and Human Development: Elements for a New International Paradigm in Response to Crisis", *Journal of Human Development and Capabilities*, 11(1), pp. 11-36.
- KILIC, T., SERAJUDDIN, U., UEMATSU, H. & YOSHIDA, N. (2017): "Costing Household Surveys for Monitoring Progress toward Ending Extreme Poverty and Boosting Shared Prosperity", Washington, World Bank Policy Research Paper no. 7951.
- KLASEN, S., KRIVINOKOVA, T., GREB, F., LAHOTI, R., PASARIBU, S.H. & WIENSENFARTH, M. (2016): "International Income Poverty Measurement: Which Way Now?", *Journal of Economic Inequality*, 14, pp. 199-225.
- LARRÚ, J.M. (2013): "La pobreza y las desigualdades en la Agenda de Desarrollo Post2015", en ALONSO, J.A. (Dir.) *Compromiso Global por un Desarrollo Incluyente y Sostenible. Consideraciones sobre la Agenda post2015*, Madrid, Documentos de Trabajo Cooperación Española 02, pp. 58-74.
- LARRÚ, J.M. (2016): "Medición multidimensional de la pobreza: estado de la cuestión y aplicación al ODS-1", *Revista Internacional de Cooperación y Desarrollo* 3(1), pp. 4-34.
- LEÓN, M. (2019): "Buen vivir dentro de los límites sociales y ecológicos: tener demasiado y dañar demasiado la naturaleza no son dos cuestiones separadas", *Iberoamerican Journal of Development Studies*, 8(1), pp. 138-160.

- LEÓN XIII (1891): *Rerum novarum*. Carta encíclica sobre la situación de los obreros, disponible en http://w2.vatican.va/content/leo-xiii/es/encyclicals/documents/hf_l-xiii_enc_15051891_rerum-novarum.html [última consulta: 25-10-2021].
- LINDGREN, M. (2015): “The Elusive Quest for the Subsistence Line. How Much Does the Cost of Survival Vary Between Population?”, Lund University, Sweden, Comparative Institutional Analysis Working Paper 1.
- LYBBERT, T.J. & WYDICK, B. (2018): “Poverty, Aspirations, and the Economics of Hope”, *Economic Development and Cultural Change*, 66(4), pp. 709-753.
- MAX-NEEF, M. (1994): *Desarrollo a escala humana*, Barcelona, Icaria.
- OECD (n.d.): “What are Equivalence Scales?”, Paris, OECD.
- OMS (2018): *Basic and Safely Managed Drinking Water Services*. Data by country, disponible en <http://apps.who.int/gho/data/node.main.WSHWATER?lang=en> [última consulta: 25-10-2021].
- PENA-TRAPERO, B. (2009): “La medición del bienestar social: una revisión crítica”, *Estudios de Economía Aplicada*, 27(2), pp. 299-324.
- PÉREZ VALVERDE, N. (2008): “Las escalas de equivalencia en la medición de la pobreza”, *Ciencias Económicas*, 26(1), pp. 399-403.
- PNUD (1990): *Informe sobre el Desarrollo Humano 1990*, New York, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.
- PNUD (2011): *Informe sobre el Desarrollo Humano 2011. Sostenibilidad y equidad: un mejor futuro para todos*. New York, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.
- PNUD (2016): *Informe sobre Desarrollo Humano para América Latina y el Caribe 2016. Progreso multidimensional: bienestar más allá del ingreso*, New York, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.
- RAVALLION, M. (1998): “Poverty Lines in Theory and Practice”, Washington, Living Standard Measurement Study Working Paper 133.
- RAVALLION, M. (2008): “Poverty Lines”, in Blume, L. & Durlauf, S. (eds.) *The New Palgrave Dictionary of Economics*, 2nd. London, Palgrave Macmillan.
- RAVALLION, M. (2010): “Poverty Lines across the World”, Washington, World Bank Policy Research Working Paper 5284.
- RAVALLION, M. (2015): *The Economics of Poverty: History, Measurement, and Policy*, New York, Oxford University Press.
- RAVALLION, M. (2016): “Toward Better Global Poverty Measures”, *Journal of Economic Inequality*, 14, pp. 227-248.
- RAVALLION, M. (2017): “An Interesting Step Backwards in Measuring Global Poverty”, disponible en <https://examplewordpresscom61323.files.wordpress.com/2017/12/comments-robert-allen-absolute-poverty-aer.pdf> [última consulta: 25-10-2021].
- RAVALLION, M. (2018a): “An Exploration of the International Comparison Program’s New Global Economic Landscape”, *World Development*, 105, pp. 201-2016.
- RAVALLION, M. (2018b): “Guaranteed Employment or Guaranteed Income?”, Washington, Center for Global Development Working Paper 482.
- RAVALLION, M. & CHEN, S. (2011): “Weakly Relative Poverty”, *The Review of Economics and Statistics*, 93 (4), pp. 1251-1261.
- RAVALLION, M. & CHEN, S. (2017): “Welfare-Consistent Global Poverty Measures”, Cambridge, NBER Working Paper Series 23739.
- RAVALLION, M., CHEN, S. & SANGRAULA, P. (2009): ‘Dollar a Day Revisited’ *The World Bank Economic Review*, 23(2), pp. 163–84.

- RAVALLION, M; DATT, G. & VAN DE WALLE, D. (1991): "Quantifying Absolute Poverty in the Developing World", *Review of Income and Wealth*, 37(4), pp. 345-361.
- REDDY, S., VISARIA, S. ASALI, M. (2009): "Inter-country Comparisons of Income Poverty Base d on a Capability Approach", in Basu, K. & Kanbur, R. (eds.) *Arguments for a Better World*, vol. 2, Oxford, Oxford University Press, 7-30.
- RITCHIE, H. & ROSER, M. (2018): "Obesity". Published online at OurWorldInData.org. disponible en <https://ourworldindata.org/obesity> [última consulta: 25-10-2021].
- ROBEYNS, I. (2016): "Having Too Much", in J. Knight and M. Schwartzberg (eds.) *NOMOS LVI: Wealth*. Yearbook of the American Society for Political and Legal Philosophy, New York, New York University Press,
- SALOIS, M.J., RTIFFIN, R. & BALCOMBE, K. (2011): "Impact of Income on Calorie and Nutrient Intakes: A Cross-Country Analysis", Selected Paper prepared for presentation at the Agricultural & Applied Economics Association's 2011 AAEA & NAREA Joint Annual Meeting, Pittsburgh, Pennsylvania, July 24-26, disponible en <https://core.ac.uk/download/pdf/6615136.pdf> [última consulta: 25-10-2021].
- SEN, A.K. (1976): "Poverty: An Ordinal Approach to Measurement", *Econometrica*, 44(2), pp. 219-231.
- SEN, A.K. (1983): "Poor, Relatively Speaking", *Oxford Economic Papers* 35(2), pp. 153-169.
- SEN, A.K. (1994): "Concepto y medidas de pobreza", *Comercio Exterior*, 42(4), pp. 310-322.
- SEN, A.K. (2000): *Development as Freedom*, London, Anchor.
- SERAJUDDIN, U.; H. UEMATSU; Ch. WIESER; N. YOSHIDA & A. DABALEN (2015): "Data Deprivation. Another deprivation to End", Washington, World Bank Poverty Research Working Paper 7252.
- SILLERS, D. (2015): "Is \$1.82 the New \$1.25? Choosing the Next International Extreme Poverty Line," Washington, USAID Economics Brief, U.S. Agency for International Development,
- STREETEN, P. P. (1979): *Basic needs: premises and promises*, Washington, World Bank Reprint Series Number 62.
- STREETEN, P., & BURKI, S. J. (1978): *Basic needs: some issues*, *World Development*, 6(3), pp. 411-421.
- STREETEN, P., BURKI, S. J., HAQ, U., HICKS, N., & STEWART, F. (1982): *First things first: meeting basic human needs in the developing countries*, Oxford, Oxford University Press.
- SUMNER, A. (2016): "Why Are Some People Poor?", *European Journal of Development Research*, 28(2), pp. 130-142.
- THALER, R.H. (2016): *Todo lo que he aprendido con la psicología económica*, Barcelona, Deusto.
- TIROLE, J. (2017): *La economía del bien común*, Barcelona, Taurus.
- VAN DEN BOOM, B.; HALSEMA, A. & MOLINI, V. (2015): "Are we confusing poverty with preferences?", Washington, World Bank Policy Research Working Paper 7247.
- ZUGASTI, N. & LAPARRA, M. (2017): "Midiendo la pobreza a nivel autonómico en España. Una propuesta reflexiva", *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 158 (abril-junio), pp. 117-134.

ANEXO

Figura A.1. Número de encuestas nacionales e internacionales por año y país.



Fuente: Banco Mundial (2018) WDI. Indicadores: SI.POV.NAHC y SI.POV.DDAY.

Como queda reflejado en la Figura A.1, entre 2004 y 2014 el Banco Mundial dispone de más de 70 países con encuestas cada año (aunque no son los mismos países cada año), mientras que, en el nivel nacional, los mayores volúmenes se obtienen en 2010 (62 países) y 2012 (61).

Si analizamos las LP nacionales (panel b del gráfico), hay 24 países que tienen solo una encuesta y 26 que sólo tienen dos. El máximo es el caso de Jamaica que dispone de 23 encuestas de LP nacional pero sólo 7 con la LP internacional. Por el contrario, la LP internacional tiene una moda de 18 países con una y trece encuestas disponibles, y un máximo de 31 encuestas en el caso de Brasil (14 en la LP nacional), seguido de Costa Rica que tiene 30 (pero sólo 7 nacionales).

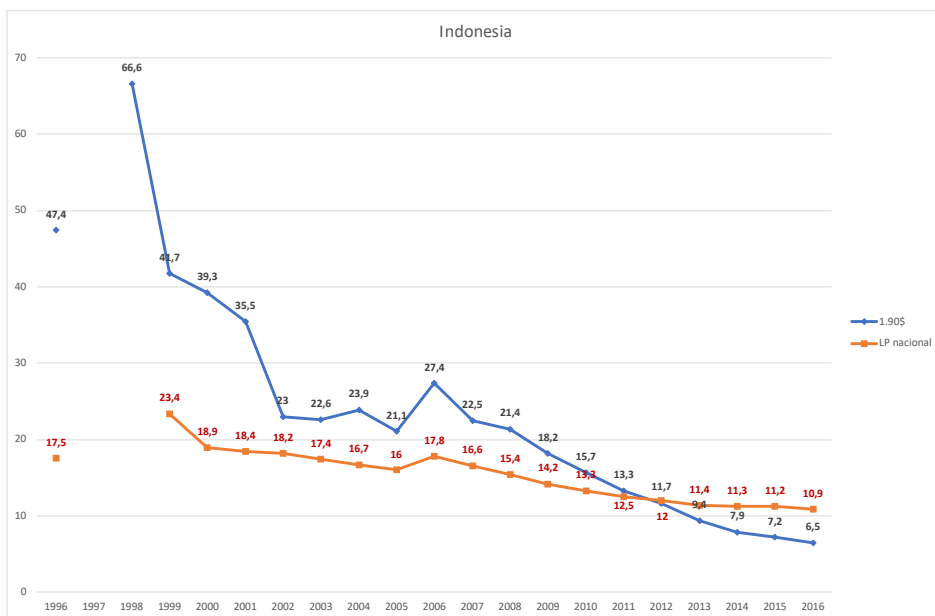
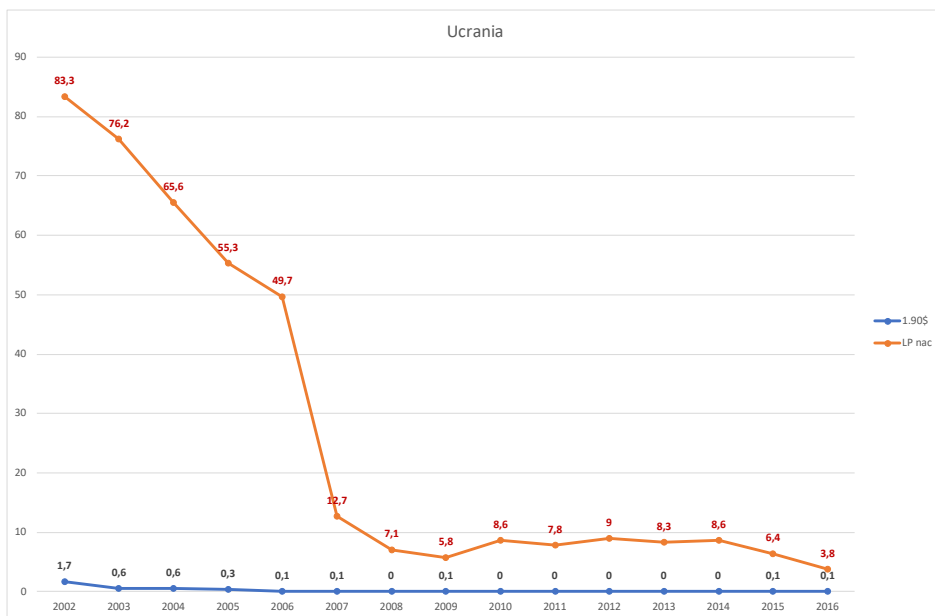
Las LP internacionales tienen una cobertura temporal más amplia (1977-2016) que las nacionales y por tanto muchas más observaciones (1.435 si solo contabilizamos las de países o 1.611 si incluyéramos las de regiones geográficas o agrupaciones por niveles de renta, frente a las 779 nacionales)⁴¹. Una parte de las diferencias puede deberse a que las LP internacionales incluyen a los países desarrollados, que proceden de las encuestas compiladas por el Luxemburg Income Study (LIS) database y de las EU-SILC de Eurostat, que son incorporadas a la base PovcalNet del Banco Mundial, como centro de datos para la apreciación de la pobreza en el mundo⁴². Otra parte de la explicación son las actualizaciones que realiza el propio personal del Banco Mundial en los países en desarrollo, pero sin la información primaria de una encuesta nacional.

La comparación entre las LP nacional e internacional ofrecen casos de interés como el de Ucrania o Indonesia (Figura A.2.). En el caso de Ucrania (2002-2016) las reducciones relativas de pobreza son enormes en función de la LP que se utilice: -79,5 puntos porcentuales (p.p.) bajo la LP nacional frente a -1,6 p.p. bajo la LP internacional. Indonesia presenta el caso contrario: reduce su pobreza en -12,5 p.p. bajo la LP nacional y -60,1 p.p. bajo los 1,90\$ al día. Indonesia es de los pocos casos en los que la LP internacional es mucho mayor que la nacional (hasta 2012).

⁴¹ La tabla de 1,90\$ al día contiene 13 filas de datos regionales o agrupaciones de niveles de renta (alta, media-alta, media-baja, baja), además de incluir datos de pobreza de países desarrollados.

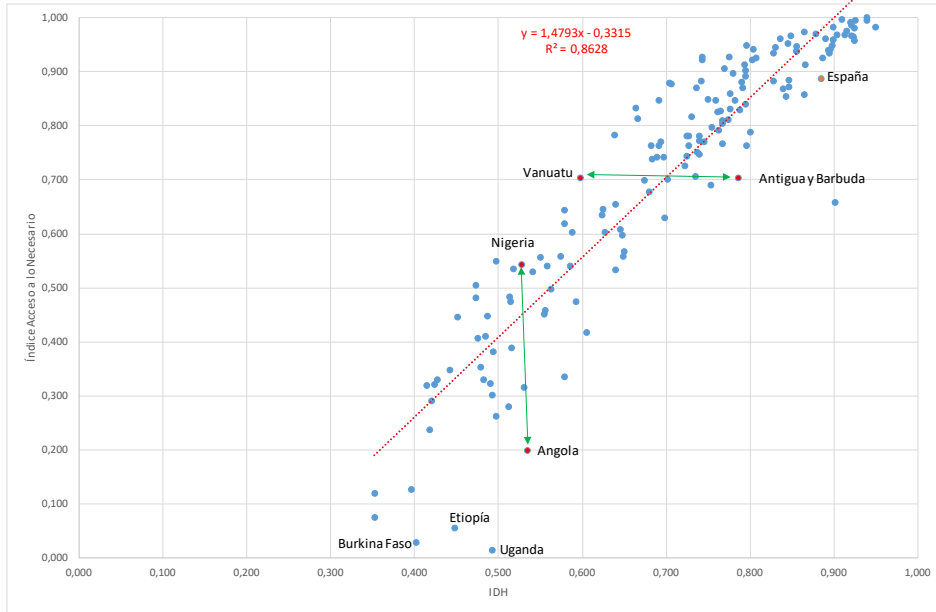
⁴² Su página web informa de la disposición de 1.500 encuestas tanto de países desarrollados como en desarrollo: <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/home.aspx>

Figura A.2. Comparación de LP: Ucrania e Indonesia.



Fuente: Banco Mundial (2018) WDI. Indicadores: SI.POV.NAHC y SI.POV.DDAY.

Figura A.3. Comparación IAN e IDH.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Banco Mundial (2018) WDI y PNUD (2017) para el IDH.