

# **ELECCIONES MUNICIPALES Y CANTONALES FRANCESAS (Marzo de 2001)**

LUCRECIO REBOLLO DELGADO

Profesor Asociado del Departamento de  
Derecho Constitucional de la UNED

## SUMARIO

**INTRODUCCIÓN.- 1. LOS SISTEMAS ELECTORALES.- 2. RESULTADOS ELECTORALES.-  
3. LAS REPERCUSIONES POLÍTICAS**

# **ELECCIONES MUNICIPALES Y CANTONALES FRANCESAS (Marzo de 2001)**

POR

LUCRECIO REBOLLO DELGADO

Profesor Asociado del Departamento de  
Derecho Constitucional de la UNED

## **INTRODUCCIÓN**

El artículo 72 de la vigente Constitución francesa establece que son colectividades territoriales de la República: «los municipios, los departamentos y los territorios de ultramar... Estas colectividades se administran libremente por Consejos elegidos y en las condiciones previstas por la ley». Este último contenido constitucional, se ha plasmado en las recientes elecciones municipales y cantonales, celebradas los domingos 11 y 18 de marzo. Desde una óptica descriptiva y eminentemente divulgativa, entiendo que son tres los aspectos que debemos usar como referentes en el comentario de estas elecciones francesas:

- 1º. El primero viene constituido por una aproximación, aunque sea somera, al sistema electoral, tanto en las elecciones municipales como en las cantonales. Se hace necesario ello, si queremos comprender mejor los resultados, a la vez que ahondamos en el conocimiento del derecho constitucional y sobre manera en interpretaciones políticas

- 2º. El segundo ámbito viene constituido por el análisis de los resultados electorales. Esta es quizás, la parte más farragosa, pero en todo caso, imprescindible.
- 3º. Por último, conviene realizar algunas reflexiones sobre consecuencias políticas futuras de los resultados obtenidos por las distintas fuerzas políticas.

## 1. LOS SISTEMAS ELECTORALES

### 1.1. Elecciones municipales

Lo primero que llama la atención en el sistema electoral municipal en Francia, es una tripartita división. Los municipios con menos de 3.500 habitantes, tienen una fórmula de escrutinio distinta a aquellos que tienen más. Por otro lado, hay que añadir, que tres municipios gozan a su vez, de un sistema singular en el cómputo de los votos (París, Marsella y Lyon). En los municipios de menos de 3.500 habitantes<sup>1</sup>, el escrutinio es mayoritario, plurinominal y a dos vueltas. En los de más de 3.500 habitantes, por el contrario, el escrutinio es proporcional a través de listas y a dos vueltas. Si algún partido obtiene en primera vuelta la mayoría absoluta, se le asignan la mitad de los puestos que se eligen. El resto, se reparten de forma proporcional a los votos obtenidos.

No puede ninguna formación política pasar a segunda vuelta, si no ha botenido al menos el 10% de los sufragios emitidos.

En París<sup>2</sup>, Marsella y Lyon se siguen los mismo principios que en las ciudades de más de 3.500 habitantes, si bien en estos municipios se subdividen en sectores que eligen un número concreto de candidatos. De esta forma en París se eligen 163 miembros para el Consejo Municipal, en Marsella 101 y en Lyon 73.

---

<sup>1</sup> En Francia existen alrededor de 33.000 municipios de menos de 3.500 habitantes, y aproximadamente 2.700 de más de 3.500 habitantes.

<sup>2</sup> París se subdivide en 20 distritos, y la población en cada uno de ellos, es el criterio utilizado para saber el número de concejales que saldrán elegidos de ese distrito. Existen considerables desigualdades entre ellos, de tal forma que el más numeroso, el Distrito XV, con 225.000 habitantes, elige 17 concejales, y el Distrito I, con 16.000 habitantes, elige tan sólo a 3.

Para salir elegido alcalde en París, Marsella o Lyon, en los que el escrutinio es igual, se requiere la mayoría absoluta de concejales en primera y segunda votación, en la tercera y última, es suficiente la mayoría simple.

## ELECCIONES MUNICIPALES Y CANTONALES FRANCESAS

El número de miembros elegidos a los Consejos Municipales viene establecido por el art. L - 225 del Código Electoral, y se hace depender del número de habitantes, con arreglo a la siguiente tabla:

<i>HABITANTES</i>	<i>Nº DE MIEMBROS QUE ELIGE</i>
Menos de 100	9
De 100 a 499	11
De 500 a 1.499	15
De 1.500 a 2.499	19
De 2.500 a 3.499	23
De 3.500 a 4.999	27
De 5.000 a 9.999	29
De 10.000 a 19.999	33
De 20.000 a 29.999	35
De 30.000 a 39.999	39
De 40.000 a 49.999	43
De 50.000 a 59.999	45
De 60.000 a 79.999	49
De 80.000 a 99.999	53
De 100.000 a 149.999	55
De 150.000 a 199.999	59
De 200.000 a 249.999	61
De 250.000 a 299.999	65
A partir de 300.000	69

Por último, conviene recordar que en estas elecciones y por primera vez en unas elecciones municipales en Francia, se ha introducido la necesidad por parte de las listas electorales, de reservar un cupo a candidatas femeninas. Esta nueva obligación ha sido introducida por la denominada «Ley de Paridad», aprobada el año pasado, y que se irá aplicando en las próximas elecciones. Esta circunstancia ha variado significativamente los resultados de 2.001 con respecto a las últimas elecciones municipales, de tal forma que en éstas el número de mujeres elegidas a los Consejos Municipales era del 21,7 % en localidades

de más de 3.500 habitantes, y en las recientes elecciones alcanza al 47,5%. De forma más detallada se verá en cuadro posterior.

## **1.2. Elecciones cantonales**

Las elecciones cantonales<sup>3</sup> se rigen por sufragio universal directo, mediante un sistema de escrutinio mayoritario, uninominal y a dos vueltas.

A diferencia de las elecciones municipales, en que pueden ser electores y elegibles los ciudadanos franceses y los de cualquier Estado miembro de la Unión Europea que residan en Francia, en las elecciones cantonales, se requiere la nacionalidad francesa, ser mayor de 18 años, y estar inscrito en las listas electorales y en pleno uso de los derechos civiles y políticos.

La barrera electoral para el paso de la primera a la segunda vuelta se sitúa en el 10% de los electores inscritos. En segunda vuelta es elegido el candidato que obtiene la mayoría de los votos.

Curiosamente, en caso de empate a votos, es elegido el que mayor edad tenga. Por último, el periodo de elección es de 6 años y se renueva por mitades cada tres años.

---

<sup>3</sup> Una explicación detallada del Cantón como de descentralización territorial puede verse en el artículo de Rebollo Delgado, L: «Elecciones Cantonales y Regionales. Francia (Marzo de 1998)». Revista de Derecho Político de la UNED nº 44 de 1998, páginas 369 a 371.

2. RESULTADOS ELECTORALES

**ELECCIONES MUNICIPALES 2001**

**PRIMERA VUELTA**

**RESULTADOS GENERALES EN TODA FRANCIA**

		<i>% INSCRITOS</i>
Inscritos	39.031.656	
Abstenciones	12.766.068	32,71
Votantes	26.265.588	67,29
Blancos y Nulos	1.283.291	3,29
Emitidos	24.982.297	64,01

**ELECCIONES MUNICIPALES 2001**

**SEGUNDA VUELTA**

**MUNICIPIOS DE MENOS DE 3.500 HABITANTES**

		<i>% INCRITOS</i>	<i>% VOTANTES</i>
Inscritos	5.504.094		
Abstenciones	1.416.548	25,74	
Votantes	4.087.546	74,26	
Blancos y Nulos	175.900	3,20	4,30
Computados	3.911.646	71,07	95,70
Media	3.522.738		

LUCRECIO REBOLLO DELGADO

<i>PARTIDOS</i>	<i>Nº DE ELECTOS</i>	<i>% SOBRE EL TOTAL</i>	<i>MEDIA</i>	<i>%SOBRE COMPUTADOS</i>
LNC	12.141	23.70	777.588	22.07
LXG	2	0.00	133	0.00
LGA	2.174	4.24	217.911	6.19
LDG	10.170	19.85	704.998	20.01
LVE	5	0.01	218	0.01
LEC	18	0.04	1519	0.04
LRG	5	0.01	1.324	0.04
LDV	5.608	10.95	351.120	9.97
LDR	2.044	3.99	162.337	4.61
LDD	19.050	37.19	1.305.297	37.05
LFN	9	0.02	289	0.01
<b>TOTAL</b>	<b>51.226</b>	<b>100.00</b>	<b>3.522.739</b>	<b>100.00</b>

**ELECCIONES MUNICIPALES**  
**SEGUNDA VUELTA**  
**MUNICIPIOS DE MÁS DE 3.500 HABITANTES**

		<i>% INSCRITOS</i>	<i>% VOTANTES</i>
Inscritos	12.391.188		
Abstenciones	4.663.938	37,64	
Votantes	7.727.250	62,36	
Blancos y Nulos	274.794	2,22	3,56
Computados	7.452.456	60,14	96,44

## ELECCIONES MUNICIPALES Y CANTONALES FRANCESAS

Por agrupaciones ideológicas el resultado es el siguiente

<i>PARTIDO</i>	<i>Nº ELECTOS</i>	<i>% SOBRE EL TOTAL</i>	<i>VOTOS</i>	<i>% SOBRE INSCRITOS</i>	<i>%SOBRE COMPUTADOS</i>
Extrema Izquierda	41	0.14	9.550	0.08	0.13
Izquierda	9.775	33.68	2.857.737	23.83	39.76
Otra Izquierda	2.518	8.68	366.437	3.06	5.10
Verdes	123	0.42	50.288	0.42	0.70
Otros ecologistas	48	0.17	10.774	0.09	0.15
Regionalistas	13	0.04	6.538	0.05	0.09
Diversos	649	2.24	117.426	0.98	0.63
Derecha	9.722	33.50	2.630.115	21.93	36.59
Otra Derecha	5.873	20.23	969.264	8.08	13.49
Frente Nacional	106	0.37	85.030	0.71	1.18
MNR	157	0.54	84.481	0.70	1.18
<b>TOTAL</b>	<b>29.025</b>	<b>100.00</b>	<b>7.187.636</b>	<b>59.94</b>	<b>100.00</b>

### NÚMERO DE MUJERES ELEGIDAS A LOS CONSEJOS MUNICIPALES<sup>4</sup>

	<i>Número</i>	<i>%</i>
Municipios de 3.500 a 9.000 habitantes	21.558	47,4
Municipios de 9.000 a 30.000 habitantes	11.073	47,3
Municipios de más de 30.000 habitantes	5.441	48
<b>TOTAL (municipios de más de 3.500 habitantes)</b>	<b>38.072</b>	<b>47,5</b>

<sup>4</sup> A la fecha de cerrar este artículo, junio de 2001, el Ministerio del Interior francés, desconoce el número de mujeres elegidas en municipios de menos de 3.500 habitantes.

**ELECCIONES MUNICIPALES**  
**REPARTO POR EDADES DE LOS MIEMBROS DE LOS CONSEJOS**  
**MUNICIPALES**

<i>AÑOS</i>	<i>TOTAL</i>	<i>%</i>
18	81	0.10
19	135	0.16
20	198	0.24
21	236	0.28
22	248	0.30
23	289	0.35
24	361	0.43
25	448	0.54
26	501	0.60
27	558	0.67
28	661	0.79
29	649	0.78
30	765	0.92
31	813	0.98
32	940	1.13
33	1.004	1.21
34	1.056	1.27
35	1.243	1.49
36	1.420	1.71
37	1.580	1.90
38	1.746	2.10
39	1.926	2.32
40	1.961	2.36
41	2.232	2.68
42	2.240	2.69
43	2.376	2.86
44	2.526	3.04
45	2.687	3.23
46	2.716	3.27
47	2.784	3.35
48	2.801	3.37

<i>AÑOS</i>	<i>TOTAL</i>	<i>%</i>
49	2.921	3.51
50	3.128	3.76
51	3.231	3.89
52	3.329	4.00
53	3.508	4.22
54	3.353	4.03
55	2.536	3.05
56	2.382	2.86
57	2.475	2.98
58	2.188	2.63
59	2.014	2.42
60	1.164	2.00
61	1.811	2.18
62	1.584	1.90
63	1.334	1.60
64	1.173	1.41
65	1.010	1.21
66	923	1.11
67	735	0.88
68	589	0.71
69	501	0.60
70	388	0.47
71	317	0.38
72	249	0.30
73	173	0.21
74	128	0.15
75	101	0.12
76	80	0.10
77	47	0.06
78	33	0.04
79	31	0.04

**ELECCIONES MUNICIPALES Y CANTONALES FRANCESAS**

<i>AÑOS</i>	<i>TOTAL</i>	<i>%</i>
80	19	0.02
81	10	0.01
82	3	0.00
83	5	0.01
84	1	0.00

<i>AÑOS</i>	<i>TOTAL</i>	<i>%</i>
85	1	0.00
86	1	0.00
87	1	0.00
88	0	0.00
<b>TOTAL</b>	<b>83.158</b>	<b>100.00</b>

**ELECCIONES CANTONALES  
SEGUNDA VUELTA  
RESULTADOS DEFINITIVOS DE TODA FRANCIA**

		<i>% INSCRITOS</i>	<i>% VOTANTES</i>
Inscritos	13.989.227		
Abstenciones	6.133.103	43,84	
Votantes	7.856.124	56,16	
Blancos y Nulos	475.899	3,40	6,06
Válidos	7.380.225	52,76	93,94

<i>PARTIDO POLÍTICO</i>	<i>Nº DE ELECTOS</i>	<i>% DE VOTOS</i>	<i>VOTOS</i>	<i>% SOBRE INSCRITOS</i>	<i>% SOBRE EL TOTAL COMPUTADO</i>
DE	1	0.08	4808	0.03	0.07
COM	98	7.78	523758	3.74	7.10
MDC	8	0.63	42.397	0.30	0.57
SOC	327	25,95	2.280371	16.30	30,9
PRG	25	1.98	99.398	0.71	1,35
DVG	94	7.46	441.919	3.16	5.99
VEC	12	0.95	146.174	1.04	1.98
ECO	1	0.08	5.713	0.04	0.08
REG	1	0.08	2.795	0.02	0.04
CPNT	4	0.32	25.664	0.18	0.35

DIV	4	0.32	19632	0.14	0.27
RPR	201	15.95	1.230757	8.80	16.68
UDF	135	10.71	831.050	5.94	11.26
DL	50	3.97	273489	1.95	3.71
RPF	14	1.11	93.796	0.67	1.27
DVD	285	22.62	1.302.192	9.31	17,64
FN		0.00	46.149	0.30	0.63
MNR		0.00	10.163	0.07	0.14
<b>TOTAL</b>	<b>1.260</b>	<b>100.00</b>	<b>7.380.225</b>	<b>52,76</b>	<b>100,00</b>

### 3. LAS REPERCUSIONES POLÍTICAS

Entendemos acertado realizar las valoraciones políticas por separado, ya que la repercusión, la participación y la importancia de cada una de las elecciones así lo requieren.

#### 3.1. Elecciones municipales

Tradicionalmente la participación en las elecciones municipales es mayor que en las regionales y cantonales, se debe ello sin duda a dos circunstancias. Una viene constituida por la mayor atribuciones de poder a los municipios que a las regiones y a los cantones; la segunda es sin duda la inmediatez del poder local. Pese a estas circunstancias, no son pocos los analistas políticos que manifiestan el parecer de que los resultados electorales de estas municipales no serán definitivos hasta el año que viene. Si bien son muchas las opiniones de que no deben extrapolarse resultados municipales y cantonales a las elecciones presidenciales y legislativas, no cabe la menor duda de que todos los partidos políticos lo hacen. También la prensa nacional presentó estos comicios como una prueba nacional que permitirá a los partidos de izquierda y de derecha medir el estado de sus fuerzas de cara a las elecciones de 2002.

Tras los comicios del año 1995, la derecha pasó de controlar 99 ciudades de más de 30.000 habitantes, a gobernar en un total de 103, y la izquierda pasó de 127 localidades a 121. En las reciente elecciones municipales se reafirma la tendencia de pérdida generalizada de la que se denomina «izquierda plural».

Cuarenta de las 583 localidades francesas de más de 15.000 habitantes han pasado a tener mayorías de derecha tras la segunda vuelta de los comicios. Por contra sólo siete de estas localidades han cambiado de derecha a izquierda.

Pese a las derrotas llamativas de la derecha en París<sup>5</sup> y Lyon, sus resultados globales son bastante buenos, tanto en municipios de menos de 3.500 habitantes como en los de más.

Poco provecho ha obtenido el partido socialista con la presentación de políticos con mucho nombre en las elecciones tanto municipales como cantonales. Hasta 27 miembros del Gobierno socialista (de un total de 33) han concurrido a las elecciones, de ellos 18 como candidatos a alcaldes, el resto en las cantonales. Esta circunstancia tiene dos lecturas bastante claras:

- a) los electores separan los asuntos de política general de los localistas, no valorando el que los candidatos sean o no ministros del Gobierno. Esta circunstancia afecta a 14 ministros y Secretarios de Estado, elegidos o reelegidos como alcaldes, a quienes el Primer Ministro les dio un plazo de tres semanas para que decidan con qué mandato se quedan. Salvo un Secretario de Estado, el Alcalde de Chambéry, todos los demás han optado por el Gobierno.
- b) desde la perspectiva del Gobierno, supone una fuga de personas que deja vacíos los cuadros de las ejecutivas. Además que los altos cargos que pierden en sus propias circunscripciones, pierden valoración e imagen de cara a unas elecciones generales.

Otra lección que conviene obtener de estos resultados electorales, es que la derecha unida gana y dividida pierde. También parece claro que el único político que puede realizar la función aglutinadora de la derecha es Jacques Chirac, a pesar de que la derrota de París se le atribuye de forma directa a su actuación.

También conviene hacer una breve reseña al desplome del partido comunista. Sólo gobierna ya en 31 ciudades de más de 30.000 habitantes, frente a las 41 que controlaba desde 1995, y ha desaparecido de la mitad de las regiones que controlaba. También ha perdido el único

---

<sup>5</sup> París ha estado gobernado por la derecha desde 1871, en tiempos de la Comuna. También conviene recordar que el actual Presidente de la República ha sido alcalde de París durante 23 años.

municipio de más de 100.000 que controlaba, Nimes. De esta forma los comunistas pasan de ser socios privilegiados del partido socialista a ser relegados y sustituidos por los verdes.

Parece claro que el índice de abstención ha perjudicado de forma genérica a la izquierda. De esta forma, las zonas urbanas y de clase media, que normalmente tienen un voto de tendencia hacia la izquierda es donde se han producido los peores resultados. Incluso puede obtenerse la conclusión que los índices de bajada de la participación son directamente proporcionales al menor voto de los partidos de izquierda.

### **3.2. Elecciones cantonales**

A la sombra de las elecciones municipales se celebraron ayer elecciones cantonales, una votación que también inquietaba a la derecha. Esta controla 62 de los 95 departamentos metropolitanos, además del de la isla de la Reunión, y espera conservar la dirección del 50% de las Asambleas Departamentales, pero teme un efecto de contagio entre municipales y cantonales.

Existe el precedente de 1998: tras unos comicios regionales y al asistir a los tejemanejes de algunos presidentes de región con el ultraderechista Frente Nacional para conservar el poder, muchos votantes de derecha y centro derecha se desmovilizaron. En los electores de izquierda, se produjo el efecto contrario y la derecha terminó cosechando en las cantonales un resultado mucho peor de lo que se había pronosticado.

La izquierda controla 33 departamentos metropolitanos, además de tres de ultramar (Guyana, Guadalupe y Martinica). Un dato curioso: a diferencia de las municipales, que no interesan mucho al Frente Nacional, en las cantonales es el partido que más candidatos presenta, por delante de los socialistas.

La participación en estos comicios suele ser estable, alrededor del 60%, como puede comprobarse, es inferior a las presidenciales, legislativas y municipales en torno a un 10%.

Los resultados aquí, feudo de los partidos conservadores por excelencia, tiene una muy escasa variación.