

CRÓNICA PARLAMENTARIA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS (II)

AURORA GUTIÉRREZ NOGUEROLES

Profesora Asociada de Derecho Constitucional
UNED

CRÓNICA PARLAMENTARIA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS (II) *

POR

AURORA GUTIÉRREZ NOGUEROLES

Profesora Asociada de Derecho Constitucional. UNED

II. ACTIVIDAD NO LEGISLATIVA

1. INTERPELACIONES

Durante el período analizado, han sido tramitadas, de conformidad con lo establecido en el artículo 180 del Reglamento del Congreso, un total de 56 interpelaciones, todas ellas por el procedimiento de urgencia. En función del Grupo interpelante, puede confeccionarse la siguiente relación detallada:

a) Del Grupo Catalán

- Medidas de política general que impulsará el Gobierno para reducir la morosidad y sus efectos en la actividad económica (BOCG n.º D-258; fecha debate: 11/03/1998).

(*) Segunda parte del artículo, cuya parte primera se publicó en el número 46 de esta Revista.

- Proceso de devolución de los complementos para mínimos indebidamente percibidos (BOCG n.º D-298; fecha debate: 10/06/1998).

b) Del Grupo Coalición Canaria

- Política general del Gobierno en materia de comunicaciones aéreas entre la Península y el Archipiélago Canario (BOCG n.º D-323; fecha debate: 23/09/1998).

c) Del Grupo Federal Izquierda Unida

- Situación actual de la reforma de la Organización Común de Mercado (OCM) del aceite de oliva (BOCG n.º D-243; fecha debate: 11/02/1998).
- Política a llevar a cabo para erradicar la violencia de la que son víctimas las mujeres (BOCG n.º D-249; fecha debate: 18/02/1998).
- Medidas que el Gobierno piensa adoptar para garantizar la eficacia, seguridad y calidad de los medicamentos registrados, así como la accesibilidad económica de toda la población a los mismos (BOCG n.º D-250; fecha debate: 25/02/1998).
- Motivos que han impulsado al Gobierno a eliminar las jubilaciones anticipadas a amplios colectivos de trabajadores y trabajadoras mediante las resoluciones de la Dirección General de Ordenación de la Seguridad Social (BOCG n.º D-260; fecha debate: 25/03/1998).
- Necesidad de mantener a la empresa Tabacalera, S.A., como empresa pública, no procediendo a su privatización (BOCG n.º D-268; fecha debate: 15/04/1998).
- Posición del Gobierno respecto al futuro de Radiotelevisión Española (RTVE) y, especialmente, en relación con la deuda acumulada y el sistema de financiación (BOCG n.º D-275; fecha debate: 29/04/1998).
- Elaboración del Código de Derechos de los Desempleados (BOCG n.º D-275; fecha debate: 29/04/1998).
- Situación de los ciudadanos españoles condenados en diferentes países y que cumplen condena en centros de dichos países, y de la asistencia y de las gestiones realizadas con arreglo a los tratados internacionales para el cumplimiento de sus penas en España (BOCG n.º D-286; fecha debate: 20/05/1998).

- Situación del sector vitivinícola español y su futuro ante la próxima reforma de la Organización Común de Mercado (OCM) del vino (BOCG n.º D-291; fecha debate: 27/05/1998).
- Derecho a percibir prestaciones sociales a que dan lugar las contrataciones a tiempo parcial (BOCG n.º D-302; fecha debate: 24/06/1998).
- Planes y proyectos a desarrollar en torno al sector del olivar y del aceite de oliva (BOCG n.º D-319; fecha debate: 16/09/1998).
- Medidas para paliar la situación de deterioro, falta de consideración e ineficacia del servicio público de Justicia (BOCG n.º D-323; fecha debate: 23/09/1998).
- Medidas para que, hasta tanto se ultimen los trámites para el registro de la píldora RU-486, se garantice que dicho medicamento esté disponible para uso exclusivamente hospitalario y para su utilización en interrupciones voluntarias del embarazo en los términos previstos en el Código Penal, así como para el tratamiento de otras patologías para las cuales su administración esté indicada (BOCG n.º D-331; fecha debate: 30/09/1998).
- Análisis, valoración, acciones políticas y medidas a adoptar por el Gobierno para la consecución de la Paz (BOCG n.º D-335; fecha debate: 07/10/1998).
- Criterios y medidas previstas, tanto de orden político como plasmadas en iniciativas parlamentarias, para lograr el mejor cumplimiento de los fines de la fe pública (BOCG n.º D-346; fecha debate: 11/11/1998).
- Posición del Gobierno con respecto a la recientemente finalizada Cumbre de Buenos Aires sobre cambio climático (BOCG n.º D-353; fecha debate: 25/11/1998).
- Política del Gobierno en materia de gestión del Sistema Nacional de Salud, calidad de las prestaciones sanitarias y acceso a dicho Sistema (BOCG n.º D-360; fecha debate: 09/12/1998).

d) Del Grupo Mixto

- Medidas para solucionar la situación de Ferrol y su comarca, agravada a consecuencia del desastre del día 13 de enero de 1998 (BOCG n.º D-243; fecha debate: 11/02/1998).

- Política del Gobierno dirigida a reducir, de manera significativa, los índices de siniestralidad laboral en nuestro país (BOCG n.º D-249; fecha debate: 18/02/1998).
- Participación autonómica en la delegación del Estado en el Consejo de Ministros de la Unión Europea (BOCG n.º D-250; fecha debate: 25/02/1998).
- Medidas para superar la crisis que sufre el sector lácteo y consolidarlo como un sector competitivo y con futuro (BOCG n.º D-260; fecha debate: 25/03/1998).
- Medidas de política general que va a adoptar el Gobierno para evitar situaciones injustas y discriminatorias en la reclamación de prestaciones sociales indebidas (BOCG n.º D-268; fecha debate: 15/04/1998).
- Política general, objetivos, estrategias de futuro y propuestas sobre las líneas ferroviarias de alta velocidad (BOCG n.º 271; fecha debate: 22/04/1998).
- Política exterior del Gobierno en relación con el Sáhara y en apoyo de la efectiva aplicación de los acuerdos de Houston, alcanzados entre el Frente Polisario y Marruecos con el fin de lograr una solución pacífica y democrática (BOCG n.º D-275; fecha debate: 29/04/1998).
- Proceso y consecuencias de la privatización de Endesa para la economía y el equilibrio territorial del Estado español (BOCG n.º D-286; fecha debate: 20/05/1998).
- Política del Gobierno para asegurar las comunicaciones por carretera entre el Norte y el Sur de la Península, mediante la ejecución de la autovía de la Plata (BOCG n.º D-291; fecha debate: 27/05/1998).
- Acercamiento de todas las personas privadas de libertad al centro penitenciario más cercano a su lugar de origen (BOCG n.º D-302; fecha debate: 24/06/1998).
- Medidas de política general que va a adoptar el Gobierno para la ampliación y mejora de la protección social de los parados en nuestro país (BOCG n.º D-319; fecha debate: 16/09/1998).
- Redistribución territorial del coste de los peajes actuales en todo el Estado (BOCG n.º D-331; fecha debate: 30/09/1998).
- Política general del Gobierno para lograr una Universidad de calidad y competitiva (BOCG n.º D-335; fecha debate: 07/10/1998).

- Política general e iniciativas del Gobierno para garantizar que las diversas Comunidades Autónomas de España incluídas en el Objetivo 1 en la actualidad mantengan para el período 2000-2006 su condición de Región Objetivo 1 de la Unión Europea (BOCG n.º D-346; fecha debate: 11/11/1998).
- Política del Gobierno y perspectivas de futuro para el sector naval público (AESA y Bazán) en el marco actual de la Unión Europea (BOCG n.º D-353; fecha debate: 25/11/1998).
- Política del Gobierno en la lucha contra el fraude fiscal, con especial referencia a la actuación de la Agencia Estatal de Administración Tributaria en relación con las causas por delito fiscal (BOCG n.º D-360; fecha debate: 09/12/1998).

e) Del Grupo Socialista

- Extensión de la peste porcina en España durante 1997-1998 y sus repercusiones en la economía del sector ganadero e industrial de nuestro país (BOCG n.º D-243; fecha debate: 11/02/1998).
- Exclusión de medicamentos de la financiación pública (BOCG n.º D-249; fecha debate: 18/02/1998).
- Ejecución de los Presupuestos Generales del Estado de 1997 y su relación con el equilibrio presupuestario de la Seguridad Social (BOCG n.º D-250; fecha debate: 25/02/1998).
- Deterioro e insuficiencia de la información suministrada a la Cámara sobre la evolución de las cuentas de la Seguridad Social (BOCG n.º D-258; fecha debate: 11/03/1998).
- Implantación de la jornada escolar continua (BOCG n.º D-260; fecha debate: 25/03/1998).
- Política de vivienda del Gobierno (BOCG n.º D-268; fecha debate: 15/04/1998).
- Política de comunicaciones ferroviarias y por carretera del Gobierno (BOCG n.º D-271; fecha debate: 22/04/1998).
- Posición del Gobierno respecto a la política universitaria y la modificación del Título V de la Ley de Reforma Universitaria (BOCG n.º D-275; fecha debate: 29/04/1998).
- Salud pública (BOCG n.º D-286; fecha debate: 20/05/1998).

- Política general del Gobierno en materia medioambiental y política de residuos (BOCG n.º D-291; fecha debate: 27/05/1998).
- Efectos que el acuerdo entre la Unión Europea (UE) y los Estados Unidos de América sobre inversiones en propiedades expropiadas tendrá sobre las relaciones hispano-cubanas y las inversiones españolas en la República de Cuba (BOCG n.º D-298; fecha debate: 10/06/1998).
- Recorte de las prestaciones económicas por incapacidad temporal de los trabajadores y trabajadoras (BOCG n.º D-302; fecha debate: 24/06/1998).
- Financiación sanitaria y política de medicamentos (BOCG n.º D-319; fecha debate: 16/09/1998).
- Tarifas telefónicas (BOCG n.º D-323; fecha debate: 23/09/1998).
- Política general en materia hidráulica (BOCG n.º D-331; fecha debate: 30/09/1998).
- Medidas que piensa adoptar el Gobierno en política universitaria para el presente curso (BOCG n.º D-335; fecha debate: 07/10/1998).
- Política de liberalización del sector energético (BOCG n.º D-346; fecha debate: 11/11/1998).
- Política general del Gobierno en materia de política agraria (BOCG n.º D-353; fecha debate: 25/11/1998).
- Futuro de la red de alta velocidad ferroviaria en España (BOCG n.º D-360; fecha debate: 09/12/1998).

f) Del Grupo Vasco

- Motivos del Gobierno para adoptar el Acuerdo del Consejo de Ministros de fecha 20 de febrero de 1998, relativo a la solicitud efectuada por el Ayuntamiento del Condado de Treviño para formular una consulta popular, denegando tal posibilidad (BOCG n.º D-258; fecha debate: 11/03/1998).
- Valoración del sector lácteo de la Cornisa Cantábrica como sector estratégico (BOCG n.º D-298; fecha debate: 10/06/1998).

2. PREGUNTAS

Durante los dos períodos de sesiones analizados y con arreglo a lo previsto en el artículo 185 del Reglamento del Congreso, los Diputados han planteado al Gobierno o, individualmente, a alguno de sus Ministros un total de 11.825 preguntas para que sean respondidas, bien por escrito (10.518 preguntas del total citado), bien por oral ante el Pleno (491 preguntas) o ante la Comisión correspondiente (816 preguntas). Como resulta lógico, la magnitud de estas cifras no nos permite, dentro de los límites de nuestra Crónica, un análisis en detalle de este eficaz instrumento para el control parlamentario de la actividad del Ejecutivo, por lo que debemos ceñirnos a dejar constancia de su gran utilidad en orden a dicho control.

3. MOCIONES CONSECUENCIA DE INTERPELACIÓN

Sobre la base de lo dispuesto en el artículo 184 del Reglamento del Congreso, los Grupos de la Cámara, al no quedar conformes con la respuesta dada por el Gobierno a las interpelaciones presentadas, transformaron la totalidad de ellas en mociones. De esta forma, pueden ser contabilizadas cincuenta y seis mociones, que quedan distribuidas, en función del Grupo que la presenta y del resultado obtenido, del modo en que se detalla en el siguiente cuadro estadístico:

<i>Mociones</i>	<i>Grupos</i>						<i>Total</i>
	<i>CCan</i>	<i>Cat</i>	<i>IU</i>	<i>Mx</i>	<i>Soc</i>	<i>Vco</i>	
Presentadas	1	2	17	16	18	2	56
Aprobadas	1	2	7	8	4	2	24
Rechazadas	0	0	10	8	14	0	32

Como puede observarse, el porcentaje medio de éxito de las mociones ha sido del 42,8 %, si bien se encuentra muy desigualmente repartido: es máximo para los tres Grupos de carácter nacionalista (100%), baja más o menos a la mitad para los Grupos Mixto (50%) e Izquierda Unida (41%) y desciende considerablemente para el Grupo Socialista (22%). Tales porcentajes, respecto de los habidos en el transcurso de los dos períodos de sesiones anteriores (a los que nos referi-

amos en la Crónica parlamentaria publicada en el número 45 de esta Revista), no implican demasiadas variaciones en la mayoría de los Grupos, constatándose tan sólo un ligero aumento para el Grupo de IU. Por el contrario, sí supone un fuerte cambio para el Grupo Socialista, que experimenta un apreciable descenso (de casi un 15%) en la aprobación de sus mociones. A continuación, detallamos las veinticuatro mociones que resultaron aprobadas, desglosadas en función del Grupo que las presentó.

a) Del Grupo Catalán

- Medidas de política general que impulsará el Gobierno para reducir la morosidad y sus efectos en la actividad económica (BOCG n.º D-260; fecha debate: 24/03/1998).
- Proceso de devolución de los complementos para mínimos percibidos indebidamente (BOCG n.º D-301; fecha debate: 16/06/1998).

b) Del Grupo Coalición Canaria

- Política general del Gobierno en materia de comunicaciones aéreas entre la Península y el Archipiélago Canario (BOCG n.º D-331; fecha debate: 29/09/1998).

c) Del Grupo Federal Izquierda Unida

- Situación actual de la reforma de la Organización Común de Mercado (OCM) del aceite de oliva (BOCG n.º D-249; fecha debate: 17/02/1998).
- Motivos que han impulsado al Gobierno a eliminar las jubilaciones anticipadas a amplios colectivos de trabajadores y trabajadoras, mediante las resoluciones de la Dirección General de Ordenación de la Seguridad Social (BOCG n.º D-264; fecha debate: 31/03/1998).
- Posición del Gobierno respecto al futuro de Radiotelevisión Española (RTVE) y, especialmente, en relación con la deuda acumulada y el sistema de financiación (BOCG n.º D-275; fecha debate: 28/04/1998).
- Situación de los ciudadanos españoles condenados en diferentes países y que cumplen condena en centros de dichos países, y de

la asistencia y de las gestiones realizadas con arreglo a los tratados internacionales para el cumplimiento de sus penas en España (BOCG n.º D-291; fecha debate: 26/05/1998).

- Medidas para que, hasta tanto se ultiman los trámites para el registro de la píldora RU-486, se garantice que dicho medicamento esté disponible para uso exclusivamente hospitalario y para su utilización en interrupciones voluntarias del embarazo en los términos previstos en el Código Penal, así como para el tratamiento de otras patologías para las cuales su administración está indicada (BOCG n.º D-335; fecha debate: 06/10/1998).
- Análisis, valoración, acciones políticas y medidas a adoptar por el Gobierno para la consecución de la paz (BOCG n.º D-346; fecha debate: 10/11/1998).
- Posición del Gobierno con respecto a la recientemente finalizada Cumbre de Buenos Aires sobre cambio climático (BOCG n.º D-354; fecha debate: 09/12/1998).

d) Del Grupo Mixto

- Medidas para solucionar la situación de Ferrol y su comarca, agravada a consecuencia del desastre de 13 de enero de 1998 (BOCG n.º D-249; fecha debate: 17/02/1998).
- Siniestralidad laboral (BOCG n.º D-250; fecha debate: 24/02/1998).
- Participación autonómica en la delegación del Estado en el Consejo de Ministros de la Unión Europea (BOCG n.º D-258; fecha debate: 10/03/1998).
- Medidas para superar la crisis que sufre el sector lácteo y consolidarlo como un sector competitivo y con futuro (BOCG n.º D-264; fecha debate: 31/03/1998).
- Medidas de política general que va a adoptar el Gobierno para evitar situaciones injustas y discriminatorias en la reclamación de prestaciones sociales indebidas (BOCG n.º D-271; fecha debate: 21/04/1998).
- Política exterior del Gobierno en relación con el Sahara y en apoyo de la efectiva aplicación de los acuerdos de Houston, alcanzados entre el Frente Polisario y Marruecos, con el fin de alcanzar una solución pacífica y democrática (BOCG n.º D-278; fecha debate: 19/05/1998).

- Redistribución territorial del coste de los peajes actuales en todo el Estado (BOCG n.º D-335; fecha debate: 06/10/1998).
- Política del Gobierno y perspectivas de futuro para el sector naval público (AESAs y Bazán) en el marco actual de la Unión Europea (BOCG n.º D-354; fecha debate: 09/12/1998).

e) Del Grupo Socialista

- Política de vivienda del Gobierno (BOCG n.º D-271; fecha debate: 21/04/1998).
- Política general del Gobierno en materia medioambiental y política de residuos (BOCG n.º D-298; fecha debate: 23/06/1998).
- Tarifas telefónicas (BOCG n.º D-331; fecha debate: 29/09/1998).
- Política general del Gobierno en materia hidráulica (BOCG n.º D-335; fecha debate: 06/10/1998).

f) Del Grupo Vasco

- Motivos del Gobierno para adoptar el Acuerdo del Consejo de Ministros de fecha 20 de febrero de 1998, relativo a la solicitud efectuada por el Ayuntamiento del Condado de Treviño para formular una consulta popular, denegando tal posibilidad (BOCG n.º D-260; fecha debate: 24/03/1998).
- Valoración del sector lácteo de la Cornisa Cantábrica como sector estratégico (BOCG n.º D-301; fecha debate: 16/06/1998).

4. PROPOSICIONES NO DE LEY

Durante los dos períodos de sesiones que constituyen objeto de nuestro estudio, los Grupos parlamentarios han presentado, con arreglo a lo previsto en el artículo 193 del Reglamento del Congreso, un total de 615 proposiciones no de ley, de las cuales 497 se tramitaron en Comisión y las 118 restantes ante el Pleno. Sin embargo, de las tramitadas, en principio, ante la correspondiente Comisión, ocho pasaron a ser estudiadas por el Pleno y, a la inversa, de las 118 tramitadas ante el Pleno, diez fueron remitidas con posterioridad a alguna de las Comisiones de la Cámara. En función del Grupo proponente y del resultado

obtenido, pueden ser confeccionados los dos siguientes cuadros estadísticos, de los que el primero se refiere a las proposiciones no de ley tramitadas ante el Pleno y el segundo, a las debatidas en Comisión.

Grupos

<i>Proposiciones no de ley</i>	<i>Cat</i>	<i>Ccan</i>	<i>IU</i>	<i>Mx</i>	<i>Pop</i>	<i>Soc</i>	<i>Vco</i>	<i>Varios</i>	<i>Total</i>
Presentadas	6	1	18	17	20	51	1	4	118
Aprobadas	3	0	0	1	16	7	1	2	30
Rechazadas	0	0	5	2	0	7	0	0	14
Caducadas	2	1	12	12	2	27	0	2	58
Retiradas	1	0	0	1	1	3	0	0	6
A Comisión	0	0	1	1	1	7	0	0	10

Como puede observarse, el porcentaje medio de aprobación de las proposiciones no de ley presentadas ante el Pleno resulta bastante bajo (un 25,4%), si bien, como parece lógico, se halla desigualmente repartido entre los distintos Grupos parlamentarios: desde el 100% del Grupo Vasco o el 80% del Grupo Popular al 13,7% del Grupo Socialista o al nulo éxito de las formuladas por el Grupo Federal de Izquierda Unida.

Grupos

<i>Proposiciones no de ley</i>	<i>Cat</i>	<i>Ccan</i>	<i>IU</i>	<i>Mx</i>	<i>Pop</i>	<i>Soc</i>	<i>Vco</i>	<i>Varios</i>	<i>Total</i>
Presentadas	11	0	140	127	43	170	3	3	497
Aprobadas	10	0	35	28	36	49	2	2	162
Rechazadas	0	0	39	25	0	76	0	0	140
Caducadas	1	0	42	64	2	35	0	0	144
Retiradas	0	0	21	8	5	8	0	0	42
A Pleno	0	0	3	2	0	2	1	1	9

Según cabe deducir de este segundo cuadro, el porcentaje medio de éxito de las proposiciones no de ley debatidas en Comisión es casi siete puntos superior (32,6%) al obtenido ante el Pleno, con un reparto porcentual entre Grupos que se aproxima, en buena medida, al que se deduce del cálculo efectuado sobre el primer cuadro.

Merece ser destacado que, del total de las proposiciones no de ley, siete de ellas tuvieron carácter conjunto, es decir, se debieron a la iniciativa consensuada de varios Grupos parlamentarios, resultando aprobadas las cuatro siguientes:

- Formación e inserción laboral y acceso a la vivienda de la juventud en España (a iniciativa de todos los Grupos, salvo el Catalán).
- Sistemas complementarios de previsión social en desarrollo de la Recomendación número 14 del Pacto de Toledo (a iniciativa del Grupo Popular y de los Grupos Catalán, Coalición Canaria y Vasco).
- Desarrollo de la Ley de Condiciones Generales de la Contratación en materia de acceso telemático al Registro Mercantil (a iniciativa de los Grupos Catalán, Coalición Canaria y Vasco).
- Medidas de cooperación internacional contra la explotación laboral de la infancia (a iniciativa de todos los Grupos de la Cámara).

Las dos primeras proposiciones no de ley citadas fueron aprobadas por el Pleno del Congreso, si bien la segunda había iniciado su trámite en la Comisión de Política Social y de Empleo, pasando su debate, posteriormente, al Pleno. Por su parte, las mencionadas en tercer y cuarto lugar fueron aprobadas, respectivamente, por la Comisión de Justicia e Interior y la Comisión sobre Cooperación y Ayuda al Desarrollo.