

IV. DOCUMENTACIÓN

**LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES
Y LEGISLATIVAS DE 2022
EN FRANCIA**

ISABEL MARÍA CANTOS PADILLA

SUMARIO

I. EL SISTEMA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1958. II. ANTECEDENTES. III. ELECCIONES PRESIDENCIALES. 1. Candidaturas y programas. 2. Campaña. 3. Temas de campaña. 4. La primera vuelta (10 abril). 4.1. Resultados. 4.2. Valoración. 5. Segunda vuelta (24 abril). 5.1. Resultados. 5.2. Valoración. IV. ELECCIONES LEGISLATIVAS. 1. Normativa aplicable. 2. Estrategias y alianzas. 3. Campaña (1ª vuelta). 4. Primera vuelta (12 junio). 4.1. Resultados. 4.2. Valoración. 5. Campaña (2ª vuelta). 6. Segunda vuelta (19 junio). 6.1. Resultados. 6.2. Valoración. V. COMENTARIO JURÍDICO-POLÍTICO. VI. ¿HACIA UN NUEVO DUALISMO?

LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES Y LEGISLATIVAS DE 2022 EN FRANCIA

ISABEL MARÍA CANTOS PADILLA¹

Doctora en Derecho Constitucional (UNED)²

I. EL SISTEMA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1958

Cuando se analiza la Constitución Francesa es necesario, como condición previa a dicho análisis, distinguir entre texto constitucional y praxis política. Solo así el análisis podrá comprender y explicar a otros por qué dentro de un mismo texto constitucional, el de 1958, han tenido cabida regímenes políticos distintos y casi contrapuestos, el presidencialista, el parlamentario, y además otro intermedio, que se ha denominado dualista o de doble confianza, en el que el primer ministro depende del presidente, que lo ha nombrado —y con el que tiene que colaborar como partes que son ambos del Ejecutivo—, y de la Asamblea, que puede revocarlo. Es de la relación de fuerzas entre ambas instituciones en cada legislatura —relación que viene determinada por el resultado en las urnas en las dos elecciones— de donde deriva uno u otro funcionamiento.

Desarrollando lo anterior, la Constitución de 1958 establece un régimen esencialmente parlamentario en la letra de la Constitución³ (institucionalmente sigue la estructura de las leyes constitucionales francesas de 1875, por las que quedó instau-

¹ Isabel María Cantos Padilla. Dirección: Calle Altamirano, 50 B, 1er piso, 28008 Madrid. E-Mail: cantos.isabel@gmail.com Código ORCID: 0000-0003-0669-1351

² Título de la tesis doctoral (2016)/ *Title of the doctoral thesis* (2016): *El régimen político de la V República Francesa. Distintas formas de reparto del poder. Texto constitucional, praxis, cobabitación/ The political regime of the Fifth French Republic. Different forms of power-sharing. Constitutional text, praxis and cohabitation*. Disponible en/Available at:

<http://e-spacio.uned.es/fez/view/tesisuned:Derecho-Imcantos>

³ Quizás por constituir la Constitución una especie de «paraguas» normativo en el sentido arriba apuntado, reputados autores consideran que el régimen francés es mixto. Cfr. ARDANT, Phillipe (2001). *Les institutions de la Ve République*, 7ème édit., Paris, Hachette.

rada definitivamente la Tercera República), pero con ciertas correcciones para evitar la inestabilidad de la IV República⁴.

La reforma de 1962 alteró sustancialmente este esquema, porque la elección del presidente pasó a tener lugar por sufragio universal directo (hasta entonces la elección la hacía un colegio electoral; el sufragio era universal, pero indirecto). Con ello, el presidente (que, además, podía apelar directamente al pueblo por el mecanismo del Referéndum —artículo 11 de la Constitución-), pasaba a tener la misma legitimidad política que la Asamblea. Esto dio un poder tremendo al presidente Charles de Gaulle, impulsor de la reforma. Pero esta presidencialización fue posible porque al presidente lo sostenía la misma mayoría política que dominaba en la Asamblea.

En 1986 la relación de fuerzas arriba descrita cambió. De las elecciones legislativas salió una nueva mayoría que no obedecía al presidente. Las instituciones se reequilibraban; el sistema pasaba a funcionar como había sido concebido: era parlamentario. En aquella época el presidente era elegido cada siete años, mientras que la Asamblea se elegía cada cinco. Pasados cinco años tras la elección presidencial la mayoría podía haber cambiado, y lo hizo en tres ocasiones, dando lugar a tres cohabitaciones (o diarquías) en las que las facultades del presidente de la República quedaron reducidas al *mínimum* constitucional⁵. Durante estos períodos de coexistencia institucional, tanto el presidente como el primer ministro, cada uno de ellos elegido por mayorías contrapuestas, agotaron al máximo las posibilidades que el texto constitucional ofrecía a cada uno como institución. Por eso puede afirmarse que el sistema funcionó de acuerdo con la «letra» de la Constitución, en lugar de hacerlo sólo de acuerdo con el «poder fáctico» —también compatible con la Constitución— concedido por las urnas.

El balance sobre la cohabitación es variado. Hay quienes piensan que la cohabitación conduce a la inacción del Ejecutivo y que altera el espíritu del régimen constitucional, orientado hacia la primacía del jefe del Estado y la eficacia del poder, mientras que otros consideran que la cohabitación es conforme a Derecho y que su posibilidad está implícita en la Constitución⁶. La reforma de 2002 acabó teóricamente con la posibilidad de una cohabitación. Tras ella, los dos tipos de elección pasaban a estar

⁴ Estas correcciones, que dan primacía al Ejecutivo (un ejecutivo bicéfalo, que integran el presidente de la República y el primer ministro al frente del Gobierno) sobre la Asamblea, son una serie de normas constitucionales que, en conjunto, reciben el nombre de parlamentarismo racionalizado. La norma clave es el artículo 49.3 de la Constitución, que permite comprometer la responsabilidad del Gobierno ante la Asamblea Nacional sobre el voto de un texto, orientando a la mayoría existente hacia la política gubernamental.

⁵ 1986-1988 (Chirac -RPR- llega a primer ministro durante la presidencia de Mitterrand -PS), 1993-1995 (Balladur -RPR- es nombrado primer ministro durante la presidencia de Mitterrand), 1997-2002 (Jospin -PS- es primer ministro siendo presidente Chirac). Sobre la primera cohabitación, *cf.*: FERNÁNDEZ-MIRANDA CAMPOAMOR, Carmen (1988). «La V República francesa: otra experiencia jurídico-constitucional (marzo 1986-mayo 1988)», en *Revista de Derecho Político*, núm. 27-28, págs. 213-258.

⁶ *Cfr.*: LE GALL, Jacques. El autor recoge dos opiniones contrapuestas sobre la cohabitación, la de Alain Duhamel y la de Olivier Duhamel en su tesis doctoral: *Les institutions de la Ve République à l'épreuve de l'alternance: la présidence de François Mitterrand*. París, Universidad de Paris-Sud XI, 1995, p. 46 y ss.

separadas por un período breve, lo suficientemente corto para que no cambiara la orientación política de la mayoría de electores.

Sin embargo, posiblemente porque el tablero de las fuerzas políticas era diferente en 2002, mucho más bipolarizado, no se pensó entonces que una tripartición casi perfecta del paisaje político, como a la que se ha asistido en estos dobles comicios de 2022, podría volver a poner sobre el tapete la posibilidad de una cohabitación o de un dualismo entre las dos primeras autoridades del Estado. Esta tripartición ha tenido como consecuencia que la lucha entre los contendientes políticos no se dirima hasta haber concluido las elecciones legislativas, que han pasado a ser una especie de «tercera vuelta», denominación impropia jurídicamente pero que describe muy bien la realidad política.

Obviamente, en las elecciones presidenciales sólo puede haber un ganador. Se ha dicho que en este tipo de elección los franceses votan, en la primera vuelta con el corazón y, en la segunda, con la razón. Es aquí donde entra en juego el voto útil. El reservorio de votos reprimidos en la segunda vuelta, que en la primera fueron a parar al tercero en la lid, emerge de nuevo en la primera vuelta de las legislativas (de forma similar a la raíz de los verbos irregulares, si permite a quien escribe la expresión), que, también regidas por el efecto mayoritario⁷, experimentan el efecto del voto útil. Mientras no se introduzca cierta dosis de proporcionalidad en las legislativas, el sistema, concebido para facilitar la gobernabilidad llevando a la Asamblea a los partidos más grandes, siendo impecablemente democrático, tiene importantes defectos de representatividad, no sólo por el efecto del voto útil, sino también por efecto de la abstención, que puede llegar a ser elevada si los electores no se sienten representados en los partidos que pasan a la segunda vuelta.

La elección del presidente de la República se rige por el artículo 6 de la Constitución. La redacción actual es la resultante de la reforma llevada a cabo por Nicolas Sarkozy sobre modernización de las instituciones de la V República⁸, tras la que se prohíbe que un presidente se presente dos veces a su reelección. Antes, la reforma de 2000 redujo a cinco años el mandato presidencial, que era de siete años⁹.

II. ANTECEDENTES

Las elecciones presidenciales de 2017, que llevaron a Macron a la jefatura del Estado, invirtieron por completo el panorama político existente hasta entonces, durante cuatro décadas encasillado en la alternancia de un partido de derecha, o de

⁷ Actualmente se sigue el sistema mayoritario uninominal a dos vueltas, que tiene como consecuencia que en cada circunscripción de las 577 -número equivalente a escaños en la Asamblea- se elija a un diputado.

⁸ Loi constitutionnelle n° 2008-724 du 23 juillet 2008 de modernisation des institutions de la Ve République.

⁹ Loi constitutionnelle n° 2000-964 du 2 octobre 2000 relative à la durée du mandat du Président de la République.

centro, con uno de izquierda (o en la obligación de coexistir ambos por el mecanismo de la cohabitación). Emmanuel Macron, aún en su treintena, ganó las presidenciales superando la clásica dicotomía ideológica.

A Macron se le acusa de haber gobernado en solitario durante su quinquenio y de una forma excesivamente vertical (de manera muy distinta a la horizontalidad, aunando a todos los franceses, que había prometido antes de su nombramiento). La paradoja es que ha conseguido hacerse tanto con el voto del electorado burgués, el de la derecha liberal, como con el de la izquierda socialdemócrata: Su base electoral aumenta en proporción a la edad y a los ingresos: jubilados con altas pensiones, puestos superiores; en definitiva, clase media-alta.

La derecha tradicional, que se presenta con la etiqueta de Los Republicanos (LR o *Les Républicains*), parte de una situación de tercera fuerza política ganada en las pasadas presidenciales, en las que François Fillon, con un 20,01% de los votos, pudo seguir jugando a liderar la tercera fuerza política del país, pero ya muy lejos de las pasadas glorias en las que, bajo las siglas UMP (Unión por un movimiento popular), el partido, heredero del gaullismo, dominaba la política francesa. Con Fillon encausado y condenado antes de estas elecciones, el partido se queda sin su candidato más visible y se enfrenta al reto de decidir quién podrá convencer a su electorado de no fugarse a LRM, la coalición presidencial. La tarea recae en Valéry Pécresse, que se ha impuesto a Éric Ciotti, representante del ala más dura del partido. El entorno de Pécresse confía en que la candidata obtenga un 4% de los votos en estas presidenciales.

La izquierda está desunida. Cada uno de los partidos principales apoya a un candidato distinto. Sin embargo, la izquierda mayoritaria es, desde 2017, la de «los insumisos (LFI o La Francia insumisa), liderada por Jean-Luc Mélenchon. Este candidato, ya veterano en la lid presidencial, tiene mucha confianza en su programa, pero no tiene posibilidades reales de imponerse a Macron, mucho menos presentándose solo, sin el respaldo del resto de la izquierda. Lo cierto es que antes de estos comicios la izquierda está muy lejos de llegar a una unión —que sin duda tendría que liderar Mélenchon—, porque mantienen posiciones antagónicas en temas cruciales. En cuanto a la izquierda fuera de Mélenchon, está atomizada. Sólo el ecologista Jadot, que se presenta por primera vez en estas elecciones y con la etiqueta ecologista (en 2017 se retiró cuando el socialista Hamon anunció su candidatura) tiene posibilidades de llegar al 5% de votos y beneficiarse del reembolso de los gastos de campaña.

La extrema derecha liderada por Marine Le Pen (su etiqueta es RN, *Rassemblement National* o Encuentro Nacional) subió espectacularmente en la primera vuelta de las presidenciales pasadas, en las que obtuvo 21,30 puntos (contra los 17,90 de 2012 y los 10,44 obtenidos en 2007 por su padre). Este ensanchamiento de la base electoral de extrema derecha ha propiciado la aparición de un inesperado competidor en la figura de Eric Zemmour (REC, *Reconquête* o ¡Reconquista!), que ha anunciado su candidatura a finales de 2021.

III. ELECCIONES PRESIDENCIALES

Estas son las duodécimas elecciones presidenciales de la V República, las undécimas por sufragio universal directo y las quintas en las que el presidente de la República se elige por cinco años.

1. *Candidaturas y programas*

Son doce las candidaturas que han obtenido los avales suficientes, una más que en 2017 y dos más que en 2012¹⁰.

1.1. Nathalie Arthaud (LO¹¹).

Su lema es «El campo, para quienes lo trabajan». Esta candidata de extrema izquierda, que ha sido portavoz de LO (Lucha Obrera) desde 2007 y que sucedió a Arlette Laguiller en 2010 como candidata a las presidenciales de 2012, ha intentado encarnar el «antinarcicismo» en campaña y en alguna ocasión ha declarado: «para LO, los momentos electorales no son esenciales»¹². Se presenta por tercera vez a unos comicios presidenciales. En 2012 obtuvo un 0,56% de los votos y, en 2017, un 0,64 %¹³.

1.2. Nicolas Dupont-Aignan (DLF¹⁴)

Este candidato, durante mucho tiempo militante de la derecha tradicional (RPR/UMP), fundó su propio movimiento en 2007, entonces con el nombre de *Débout la République*. En 2012 se presentó por primera vez a las presidenciales y obtuvo 1,79% de los votos. En 2017 obtuvo 4,7 % de los sufragios y en la segunda vuelta pidió el voto para Marine Le Pen a cambio de que ésta le nombrara primer ministro en caso de victoria. Es un candidato ruralista, de los municipios, que se declara abiertamente gaullista, soberanista y euroescéptico¹⁵.

¹⁰ En 2007 se apadrinaron doce candidatos y en 2002 dieciséis. Según la ley 62-1262 de 6 de noviembre, incorporada al Código Electoral, relativa a la elección del presidente por sufragio universal, cada candidato debe haber obtenido, al menos 500 avales de elegidos procedentes de, al menos, 30 departamentos, sin que más de una décima parte de dichos avales provengan del mismo departamento. Además, deben presentar, con su candidatura, una declaración de su situación patrimonial, así como una declaración jurada donde se comprometen a publicar otra al final de su mandato.

¹¹ *Lutte ouvrière* (Lucha Obrera).

¹² *Cfr.*: «Nathalie Arthaud: l'héritage d'Arlette Laguiller», *Le Monde*, 21.04.2012.

¹³ *Cfr.*: «Le programme de Nathalie Arthaud à la présidentielle 2022», en *Le Monde*. 14.02.2022.

¹⁴ Partido fundado en 1999 bajo las siglas DLR (*Débout la République*).

¹⁵ *Cfr.*: «Le programme de Nicolas Dupont-Aignan à la présidentielle 2022», *Le Monde*. 14.02.2022.

1.3. Anne Hidalgo (PS).

Actual alcaldesa de París, cargo que ocupa desde 2014, se impuso en las primarias de su partido a Stéphane le Foll, alcalde de Mans. En su primera aparición pública Hidalgo ha conminado a sus seguidores «a preparar la alternancia», pese a que su esperanza de apoyo electoral se estima entre un 4 % y un 7%¹⁶.

1.4. Yannick Jadot (EELV)¹⁷

Es un militante activista, más que un político puro (fue responsable de la campaña de Greenpeace France en 2002 y 2008). Elegido diputado europeo en 2009, participó en la creación del movimiento Europa Ecología-Los Verdes. Ganó las primarias del partido ecologista para las elecciones presidenciales de 2017, pero se retiró en beneficio del candidato socialista, Benoît Hamon, que obtuvo un 6,4 % de votos primera vuelta. Es un candidato decididamente europeísta¹⁸.

1.5. Jean Lassalle (RES)¹⁹.

Lassalle es un candidato ruralista lleva mucho tiempo en la política, desde que accedió a la alcaldía de su ciudad natal, en los Pirineos Atlánticos, con 21 años. Tras pasar mucho tiempo junto al centrista François Bayrou, en 2016 se emancipó del MoDem y creó su propio partido, *Résistons* (Resistamos). Fue candidato a la presidencial por primera vez en 2017²⁰.

1.6. Marine Le Pen (RN)²¹

Esta candidata de extrema derecha, ya veterana de las presidenciales, ha ido ganando en cada elección (en la primera vuelta de las presidenciales de 2017 obtuvo 21,3% de los sufragios y 17,90% en 2012). Su eslogan («Una mujer de Estado para Francia») define su aspiración en esta cita electoral²².

¹⁶ Cfr. « Le programme de Anne Hidalgo à la présidentielle 2022 », *Le Monde*, 14.02.2022, *op. cit.*

¹⁷ *Europe Ecologie-Les Verts*.

¹⁸ Cfr. « Le programme de Yannick Jadot à la présidentielle 2022 », en *Le Monde*, 14.02.2022, *op. cit.*

¹⁹ *Résistons (Resistamos)*.

²⁰ Cfr. « Le programme de Jean Lassalle à la présidentielle 2022 », en *Le Monde*, 14.02.2022.

²¹ *Rassemblement National (Encuentro Nacional)*.

²² Cfr. « Le programme de Marine Le Pen à la présidentielle 2022 », en *Le Monde*, 14.02.2022.

1.7. Emmanuel Macron (LREM)²³

Es el actual presidente de la República, tras vencer a Marine Le Pen en la segunda vuelta de las presidenciales de 2017, relegar al partido republicano liderado por François Fillon a tercera fuerza política y dejar prácticamente hundido al Partido Socialista. Inicia su campaña con el eslogan « Avec vous » («Con vosotros»), que luego cambia a « Nous tous » («Todos nosotros») ²⁴.

1.8. Jean-Luc Mélenchon (LFI)²⁵

Diputado de LFI por Bouches-du-Rhône, este candidato de la izquierda radical y antiguo militante del PS (fue ministro de Lionel Jospin), con una dilatada andadura política, destaca por haber comprendido que había que presentar una alternativa a la izquierda tradicional socialdemócrata. Crítico feroz de François Hollande, aspira a ocupar el nicho que históricamente ocupó el PS, imponiéndose a ecologistas y comunistas. Esta es la tercera vez que se presenta a unas presidenciales. La primera vez fue en 2012, bajo la etiqueta FDG o *Front de gauche*, en que quedó en cuarta posición ²⁶.

1.9. Philippe Poutou (NPA)²⁷

Este candidato de extrema izquierda, fue activista del sindicato CGT. Tercera vez candidato a estos comicios, consiguió 1,15% de votos en 2012 y 1,09% en 2017 ²⁸.

1.10. Fabien Roussel (PCF)²⁹

Ex periodista y diputado de Nord, es el secretario nacional de los comunistas desde otoño de 2018. Busca diferenciarse del tipo de izquierda que permanece alejada de los problemas cotidianos. Es favorable a la energía nuclear y a salir de la OTAN. Sus medidas más destacadas en el plano político son suprimir, mediante sufragio universal, los comicios presidenciales ³⁰.

²³ *La République en Marche* (La República en Marcha)

²⁴ Cfr. « Le programme de Emmanuel Macron à la présidentielle 2022 », en *Le Monde*, 14.02.2022.

²⁵ *La France insoumise* (Francia Insumisa).

²⁶ En el plano político su propuesta más llamativa es la instauración de una VI República. Cfr. «Le programme de Jean-Luc Mélenchon à la présidentielle 2022», en *Le Monde*. 14.02.2022.

²⁷ *Nouveau parti anticapitaliste* (Nuevo Partido Anticapitalista).

²⁸ Cfr. «Le programme de Philippe Poutou à la présidentielle 2022», en *Le Monde*. 14.02.2022.

²⁹ *Parti communiste français* (Partido Comunista Francés).

³⁰ Cfr. « Le programme de Fabien Roussel à la présidentielle 2022 », *Le Monde*. 14.02.2022.

1.11. Eric Zemmour (REC)

Estos son sus primeros comicios presidenciales. La palabra que podría definir a su partido de extrema derecha, *Reconquête*, es el identitarismo. Ex periodista político en el diario Quotidien de Paris y más tarde en Le Figaro, se caracteriza por tener talento para la polémica. Sin embargo, se le ha acusado de acumular en sus discursos errores históricos³¹.

1.12. Valérie Pécresse (LR)³²

Defiende una derecha desacomplejada. Acorralada entre Macron, Le Pen y Zemmour, se ha visto obligada a hacer un difícil ejercicio de sincretismo, consistente en recomponer dos tipos de derecha; una liberal y progresista —que siempre ha reivindicado, y otra conservadora, proteccionista y soberanista — que siempre ha criticado—. Quizás por este motivo —algo que se le reprocha— a tan solo tres meses de los comicios presidenciales, aún no ha definido suficientemente su política. El partido republicano atraviesa una grave crisis de identidad tras haber engullido Macron una parte importante de su electorado en 2017³³, condenando al partido a mirar hacia la extrema derecha para conseguir diferenciar su discurso del de la LRM, endureciéndolo³⁴.

2. Campaña

La campaña por la primera vuelta de las presidenciales da comienzo oficialmente el lunes 28 de marzo³⁵ y finaliza el 8 de abril a medianoche. No habrá un debate que una a todos los candidatos. En su lugar, se celebrará un «cara a cara», centrado en la inseguridad, la inmigración y la economía (sin dejar de lado el tema de Ucrania) entre los candidatos LR (Valérie Pécresse) y REC (Eric Zemmour), de hora y media, el 10.03.2022. Emmanuel Macron confirma que no participará en ningún debate antes de la primera vuelta³⁶.

³¹ Cfr. *L'Obs.*, 10-16 febrero, p. 64. Sobre su programa, *cfr.* « Le programme d'Éric Zemmour à la présidentielle 2022 », *Le Monde*, 14.02.2022.

³² *Les Républicains (Los Republicanos)*.

³³ Cuando se impuso drásticamente a Fillon (éste obtuvo 20,01% de los votos) en la primera vuelta de las presidenciales, relegándolo al tercer puesto, tras Macron y Le Pen. Cfr. PRIEUR, Cécile. « La droite au risque de déshonneur (Éditorial) ». *Le Monde*, 27.01.2022, pp. 4 y 25.

³⁴ *Cfr.* « Le programme de Valérie Pécresse à la présidentielle 2022 », *Le Monde*, 14.02.2022.

³⁵ La regla es que debe comenzar el segundo lunes previo a la fecha fijada para la primera vuelta, que este año será el domingo 10 de abril.

³⁶ Argumenta que ninguno de sus predecesores lo hizo. *Cfr.* *Le Journal de Dimanche*, 10.03.2022.

La campaña no parece interesar al 75% de los franceses, que están sumidos en los problemas que les afectan directamente y entre los que la citada pérdida de poder adquisitivo ocupa el lugar central, por lo que se espera una elevada tasa de abstención. Parte de este desinterés se debe al poco conocimiento por el electorado medio de algunos de los nuevos candidatos (de éstos, los peor conocidos son Valérie Pécresse y Yannick Jadot)³⁷. Sigue preocupando la seguridad y la transformación ecológica, pero estas cuestiones palidecen algo ante los problemas más acuciantes, que vienen a coincidir con las medidas más impopulares de Macron, que se ha puesto a la defensiva intentando explicarlas.

Otra de las características de esta campaña es que cada tema divide mucho a los candidatos (se crean, principalmente en las redes sociales, muchos centros de opinión), pero no tanto por la adscripción ideológica de éstos. Como se verá más adelante, existen posiciones comunes sobre un tema en candidatos opuestos políticamente y viceversa, lo que puede tener una explicación en la necesidad de cada candidato de diferenciarse respecto del discurso del candidato que es su competidor directo.

Se observa una gran polarización político-social, que aumentará aún más durante las legislativas. Hay quien considera que parte de la excesiva polarización que sufre la sociedad francesa actualmente puede deberse a la actuación poco reflexiva de los medios, que, ávidos de audiencia, exageran los problemas y las diferencias³⁸.

Emmanuel Macron lleva a cabo una campaña poco activa antes de la primera vuelta, con relativamente pocos desplazamientos, conjugando su papel de jefe de las Fuerzas Armadas —en el contexto de la guerra de Ucrania— con el papel de candidato a la reelección. Los medios critican su arrogancia durante sus intervenciones públicas, por el modo en el que banaliza a la extrema derecha y se burla de la nueva izquierda liderada por Jean-Luc Mélenchon. Su estrategia sigue siendo, como en 2017, defender una unión por encima de las etiquetas políticas, de los franceses, pero ahora prefiere denominar a su formación «extremo centro», dando a entender que constituye la elección correcta frente a los extremos, de derecha e izquierda, a los que caricaturiza.

Publica un programa el jueves 17 de marzo, sin profundizar demasiado en los detalles, pero destinado a captar al electorado de la derecha clásica (tercera fuerza política tras 2017), y que copia en muchos puntos al de la candidata republicana, Valérie Pécresse, hecho público tan solo dos días antes, el 15 de marzo³⁹, lo que indigna a la candidata republicana⁴⁰. La indeterminación del programa de Macron es deliberada,

³⁷ Cfr. *Le Monde*, 06.04.2022.

³⁸ Véase sobre esta y otras cuestiones el excelente artículo de HALIMI, Serge. « Le triomphe du cynisme », *Le Monde diplomatique*, mai-2022, p.17. 20.04.

³⁹ Así, subir la edad de jubilación a los 65, condicionar la percepción del RSA (Ingreso de Solidaridad Activo) al ejercicio de una actividad para el Estado, o la supresión del canon audiovisual, entre otras medidas.

⁴⁰ Cfr. *Le Monde*, 26-27.05.2022, p. 9.

porque, como se verá más adelante y en línea con lo ya apuntado, irá adaptando su discurso durante estas dobles elecciones para derrotar a sus competidores⁴¹.

Mélenchon, experto en suscitar y sostener en el tiempo cualquier polémica, sigue defendiendo, como en 2017, una ruptura, especialmente en lo ecológico y social, pero esta vez la sitúa aún más al margen que en 2017.

La izquierda está muy dividida. Podría afirmarse que lo único que une a los distintos partidos es su temor a la extrema derecha. Además, los partidos de la izquierda moderada, que se ha centrado cada vez más en las clases medias, han ido perdiendo afiliados, que quieren una izquierda que les represente⁴².

Los dos candidatos de extrema derecha llevan a cabo una campaña muy activa. En general, ambos demuestran ser conscientes de que hay que personalizar los contenidos si quieren fabricar una opinión, en lugar de transmitir las intervenciones mediáticas de sus candidatos de forma clásica. También son muy activos en Internet⁴³.

3. *Temas de campaña*

Emmanuel Macron defiende con ésta, su segunda candidatura al Elíseo, una serie de proyectos prioritarios, que la oposición se apresurará a comentar, debatir o con-testar, convirtiéndose, desde el mismo momento en que anuncia su programa, en temas de campaña, aunque hay temas impuestos por la realidad político económica que preocupan a los franceses, a la cabeza de los cuales está el ya citado del poder adquisitivo. Sin embargo, Macron evita tratar al comentar su programa de la subida de salarios.

3.1. Poder adquisitivo y subida de los salarios

Este problema ha redefinido completamente la campaña, hasta el punto de que la respuesta de cada candidatura a esta cuestión determinará su suerte en los sondeos⁴⁴. Pese a la acumulación de datos desalentadores, el gobierno de Macron no ha revisado su previsión de crecimiento para 2022, que situó en un 4%, y como se ha indicado arriba, evita entrar de lleno en esto durante su campaña.

⁴¹ Cfr. PRIEUR, Cécile. « Éditorial », *L'Obs*, 24-30.03.2022, p.3. Para esta autora, Macron lleva tiempo jugando a la interferencia política para sobrevivir -lo que le ha permitido captar al electorado del PS en 2017 y ahora al de LR-, pero que esta estrategia oportunista ha asfixiado el debate democrático.

⁴² En este sentido, véase: BRÉVILLE, Benoît y HALIMI, Serge, *Le Monde diplomatique*, p. 47. Los autores traen a colación esta frase histórica del socialista Strauss-Khan: «Los socialistas deberían de abandonar al electorado popular y centrarse en qué pasa en las capas medias de la sociedad».

⁴³ Cfr. *L'Obs*, 24 febrero-2 marzo 2022, p. 44. FN fue el primer partido en disponer de un sitio en Internet.

⁴⁴ Cfr. *Le Monde*, 02.04.2022.

3.2. Edad de jubilación

Este el punto (que subir la edad de jubilación a los 65 años (actualmente está en 62 años) es el más espinoso del programa de Macron y el más criticado por la nueva izquierda⁴⁵. Como se verá *infra*, Macron dará marcha atrás en este tema cuando vea peligrar su mayoría en los comicios legislativos.

3.3. Seguro de desempleo

La tercera medida más polémica de Macron es la reforma del seguro de desempleo. En vigor desde el octubre pasado, ha recibido el rechazo de los sindicatos. Se calcula que más de un millón de parados se perjudicarán de una bajada en sus prestaciones del 17%. Los cinco candidatos de izquierda (Mélenchon, Arthaud, Roussel, Jadot e Hidalgo) abogarían esta reforma⁴⁶.

3.4. Seguridad

Aún muy presente, este tema es una de las causas de que el paisaje político francés se haya ido desplazando hacia la derecha⁴⁷.

3.5. La guerra de Ucrania

Por actualidad y gravedad, ha irrumpido en la campaña y polarizado a los candidatos. Le Pen, Zemmour y Mélenchon se muestran muy reservados sobre la eficacia de las sanciones impuestas a Rusia, advirtiendo de sus posibles consecuencias, en especial las que afectarían al poder adquisitivo de los franceses —tema clave—, posición que es criticada por el partido de Macron. También la republicana Pécresse, la socialista Hidalgo y el ecologista Jadot son partidarios de endurecer las sanciones contra Rusia⁴⁸.

3.6. Salida de la OTAN

Macron desea trabajar para que la OTAN vuelva a tener sentido, Pécresse desea reforzarla y Jadot e Hidalgo permanecer dentro por el momento. En contraste, tanto los líderes de la extrema derecha como Mélenchon desean salir del mando militar in-

⁴⁵ Cfr. *Le Monde*, 16.02.2022.

⁴⁶ Cfr. *Le Monde*, 16.02.2022.

⁴⁷ Cfr. THUILLIER, François. « Genèse du discours sécuritaire », *Le Monde diplomatique*, février-2022, p. 3.

⁴⁸ Cfr. COHEN, Dinah, « Guerre en Ukraine : quelles sont les positions des candidats à la présidentielle ? », en *Le Figaro*, 28.02.2022.

tegrado de la OTAN, mientras que los de extrema izquierda desean salir totalmente de la Organización.

3.7. Ecología y medioambiente

Este tema ha estado muy presente en la campaña, en parte por la ola de calor que ha coincidido con la campaña electoral (se habla de tipificar el delito de ecocidio). Sin Macron ha omitido comentarios, para, deliberadamente, sacarlo entre las dos vueltas y captar a parte del electorado ecologista. Francia se ha comprometido a intentar neutralizar la huella de carbono de aquí a 2050.

3.8. Uso del referéndum

La instauración de un referéndum de iniciativa popular o ciudadana agrupa a todos los candidatos, con excepción de Macron, que prefiere instaurar un «gran debate permanente» entre los ciudadanos, y de Zemmour.

3.9. La introducción de la proporcionalidad en las legislativas

Todos los candidatos coinciden en la necesidad de introducir cierta dosis de proporcionalidad en estos comicios. Arthaud, candidata con peor puntuación, desea una proporcionalidad integral.

3.10. Una VI República

Éste fue uno de los temas primordiales durante la campaña presidencial de 2017 que ha perdido cierta fuerza en estos comicios, aunque es la propuesta estrella de Mélenchon.

3.11. Mandato presidencial

La modificación del mandato presidencial la abordan siete de los candidatos. Jadot, Le Pen y Dupont-Aignan y, con matices, Macron y Lassalle defienden volver al septenio. Mélenchon engloba este tema dentro de su proyecto de VI República.

3.12. Funciones del Parlamento

Mélenchon, en el contexto citado, desea instaurar un régimen completamente parlamentario. Hidalgo propone acentuar el papel del Parlamento y Roussel le atribuye poderes sobre la función presidencial y el Gobierno.

3.13. Autonomía de Córcega

La autonomía de Córcega es otro de los temas que divide a los candidatos y no parece depender tanto del color ideológico, aunque la extrema derecha está en contra y, en general, la izquierda a favor, a excepción de Roussel (PCF). Macron desea emprender una discusión sobre la conveniencia de la autonomía.

3.14. Reforma territorial

Existen muchos analistas que consideran que la reforma regional emprendida por Hollande durante su quinquenio para optimizar los recursos y reducir el gasto agrupando regiones ha resultado un tremendo fiasco y que es una de las causas de la abstención récord registrada en las regionales de 2021 (65%). Macron reaccionó proponiendo gestionar los territorios de manera diferenciada, aplicando lo que él denominó los «3 D»⁴⁹.

3.15. Europa

Algunos candidatos piensan que sería conveniente optar en determinados casos por la «desobediencia» a Europa, por ejemplo, poniendo fin a la regla del 3% de déficit (Roussel, Péresse e Hidalgo), o recurriendo más a menudo a la cláusula de exclusión voluntaria (o *opting-out*), como Mélenchon. La extrema derecha desea afirmar, con medios diversos, la superioridad francesa frente a la europea, mientras que, en el otro extremo de pensamiento, Macron y Jadot —los ecologistas en Francia son europeístas— desean reforzar el poder de la Unión.

4. Primera vuelta (10 abril)

4.1. Resultados⁵⁰

Candidatos	Votos	% de votos expresados
Emmanuel MACRON	9.783,058	27,85
Marine LEPEN	8.133,828	23,15
Jean-Luc MÉLENCHON	7.712,520	21,95
Éric ZEMMOUR	2.485,226	7,07

⁴⁹ «Diferenciación, Descentralización, Desconcentración». Cfr. BREVILLE, Benoît, *Le Monde diplomatique*, juillet-2021.

⁵⁰ Datos oficiales publicados por el Ministerio del Interior y Ultramar.

Candidatos	Votos	% de votos expresados
Valérie PÉCRESSE	1.679,001	4,78
Yannick JADOT	1.627,853	4,63
Jean LASSALLE	1.101,387	3,13
Fabien ROUSSEL	802.422	2,28
Nicolas DUPONT-AIGNAN	725.176	2,06
Anne HIDALGO	616.478	1,75
Philippe POUTOU	268.904	0,77
Nathalie ARTHAUD	197.094	0,56

Inscritos: 48.747,876 – Votantes: 35.923,707 – En blanco: 543.609 – Nulos: 247.151 – Expresados: 35.132,947 – Abstenciones: 12.824,169 (26,31)

Comparativa 2012-2022⁵¹

2007 ⁵²		2012 ⁵³		2017 ⁵⁴		2022	
Sarkozy	31,18	Hollande	28,63	Macron	24,01	Macron	27,85
Royal	25,87	Sarkozy	27,18	Le Pen	21,30	Le Pen	23,15
Bayrou	18,57	Le Pen	17,90	Fillon	20,01	Mélenchon	21,95
Le Pen (J.M)	10,44	Mélenchon	11,10	Mélenchon	19,58	Zemmour	7,07
Besancenot	4,08	Bayrou	9,13	Hamon	6,36	Pécresse	4,78
De Villiers	2,23	Joly	2,31	Dupont-Aignan	4,70	Jadot	4,63
Buffet	1,93	Dupont-Aignan	1,79	Lassalle	1,21	Lassalle	3,13
Voynet	1,57	Poutou	1,15	Poutou	1,09	Roussel	2,28
Laguiller	1,33	Arthaud	0,56	Asselineau	0,92	Dupont-Aignan	2,06
Bové	1,32	Cheminade	0,25	Arthaud	0,64	Hidalgo	1,75
Nihous	1,15			Cheminade	0,18	Poutou	0,77
Schivardi	0,34					Arthaud	0,56
Participación	83,77		79,48		77,77		73,69
Abstenciones	16,23		20,52		22,23		26,31

⁵¹ Se indica siempre en puntos porcentuales.

⁵² Fuente: Conseil Constitutionnel, en *Le Monde*, 27.04.2007, p.10.

⁵³ Datos oficiales del Ministerio del Interior y Ultramar.

⁵⁴ Fuente: *idem*.

4.2. Valoración

Macron no ha conseguido la mayoría absoluta (necesaria para que la segunda vuelta no tenga lugar), pero queda en cabeza por delante de Le Pen con un porcentaje algo mayor de votos que en 2017. Multiplica sus desplazamientos, especialmente en territorios que no le son favorables. Consciente del peso de la izquierda de Mélenchon, de cara a la segunda vuelta intentará atraer a parte de ese electorado, principalmente al voto socialdemócrata, pero también a una parte del voto ecologista, introduciendo la ecología en el debate, con lo que también sacará ventaja a Le Pen, cuyas propuestas en ecología inquietan al electorado, al igual que sus propuestas frente a Europa⁵⁵. En definitiva, insiste en la idea de que la cita del 24 de abril, a la que se refiere como «referéndum», lo es por o contra el clima y por o contra Europa⁵⁶.

Marine Le Pen logra para la extrema derecha su mejor resultado histórico, 23,15 % de los votos. En estos comicios parece haber atraído a una parte del electorado más desfavorecido, no ideologizado, que en otras citas habría votado a la izquierda. En el debate final frente a Macron, celebrado el 20 de abril, critica su política globalista y jugar con el miedo del electorado; también haber hablado poco del empleo y de los criterios de (déficit del 3%). Obligada a adaptar sus argumentos disimulando los aspectos más ampulosos de su programa, recibe el reproche de Macron, que tacha su discurso de inconsistente⁵⁷.

Este período entre vueltas está marcado por la consigna «todo salvo Le Pen», que, paradójicamente, toma el relevo a una frase que se oía antes de la primera vuelta: «todo salvo Macron»; también por la consciencia cada vez mayor de que Mélenchon puede ser ese «tercer hombre» del panorama político que intentará hacer todo lo que esté en su mano por imponer a Macron una cohabitación; y, finalmente, se asiste a una nueva etapa en la que el momento fuerte de la política se traslada a las legislativas⁵⁸.

Los votantes de izquierda se ven en el dilema de abstenerse o votar a Macron. Este voto sin convicción podría conducir a una abstención inédita en la segunda vuelta⁵⁹.

Las recomendaciones de voto de los distingos candidatos para la segunda vuelta son las siguientes: Hidalgo, Jadot, Roussel y Pécresse piden el voto para Macron y Dupont-Aignan y Zemmour lo piden para Le Pen, mientras que Mélenchon y Poutou piden no votar a Le Pen, y Arthaud y Lassalle no dan ninguna recomendación de voto.

⁵⁵ Cfr. *Libération*, 20.04.2022, p. 3.

⁵⁶ Cfr. *Libération*, 20.04.2022, p.6

⁵⁷ Cfr. *Libération*, 20.04.2022, p. 6 y ss.

⁵⁸ Cfr. *Libération*, 23-24.04.2022, p. 3.

⁵⁹ Esta es la opinión del politólogo Bruno Cautrès, investigador del CNRS, para quien esta intermitencia se da en las categorías sociales menos politizadas: las clases populares y los jóvenes. Cfr. *Libération*, 23-24.04.2022, p. 7.

5. Segunda vuelta (24 abril)

5.1. Resultados

Candidatos	Votos	% de votos expresados
Emmanuel MACRON	18.768,639	58,55
Marine LEPEN	13.288,686	41,45

Inscritos: 48.752.339 – Votantes: 35.096.478 – En blanco: 2.233.904 – Nulos: 805.249 – Expresados: 32.057.325 – Abstenciones: 13.655.861 (28,01)

5.2. Valoración

Emmanuel Macron gana con 58,5% de los votos. El resultado, que aisladamente considerado parece satisfactorio, no deja de ser meramente coyuntural comparado con el 66,10 % obtenido por Macron en 2017, también frente a Le Pen. El electorado ha castigado su gobierno en solitario durante el pasado quinquenio. Deberá tener en cuenta que buena parte de su victoria la debe a la movilización del voto republicano, que le han apoyado para evitar un mal mayor, como en 2002 ocurrió con Jacques Chirac frente Jean-Marie Le Pen. Pero sobre todo deberá tener presente el voto de la izquierda, que emergerá en las legislativas, a espaldas de la cual se le reprocha haber gobernado hasta ahora. Tampoco puede menospreciar el voto lepenista⁶⁰ y sacar enseñanza de la abstención (un 28 %, dato al que hay que sumar el 8,6 % de votos blancos y nulos)⁶¹. Intentando encajar estas realidades, Macron promete que su nuevo mandato «no será una continuidad del que acaba de terminar»⁶².

El electorado de izquierda se siente chantajeado, obligado en la segunda vuelta de estas presidenciales a elegir entre Macron —en las antípodas de sus ideales— y la extrema derecha, lo que explica la cantidad de votos blancos, nulos y la elevada abstención. Aun así, Macron se ha llevado un pellizco de la izquierda socio-liberal y de los ecologistas moderados, lo que le ha permitido salir victorioso.

La izquierda «insumisa» de Mélenchon ha quedado fuera en parte por no haber conseguido la unión de la izquierda en estas presidenciales. El resto de partidos de izquierda no han pasado la barrera del 5% de los sufragios. El mayor batacazo se lo lleva el PS, en caída libre desde 2017.

La extrema derecha constituye una amenaza grave para Francia después de estas elecciones. Si en la primera vuelta se hubiera unido, podría haber ganado las

⁶⁰ Le Pen le ha acusado de ser «el presidente de los ricos».

⁶¹ Sobre estas cuestiones consúltese el extraordinario análisis llevado a cabo por Cécile PRIEUR, Editorial *Le Monde*, 28 abril-4 mayo 2022.

⁶² Cfr. *Le Monde*, 24 de abril de 2022.

presidenciales. En estos comicios, con 8,64 millones de sufragios (un 21,54 % de los sufragios expresados), ha batido su propio récord, que hasta ahora estaba en las regionales de 2015.

IV. ELECCIONES LEGISLATIVAS

1. *Normativa*

Tras la ley de 23 de febrero de 2010⁶³, el recuento electoral aplicable a las elecciones legislativas basa el reparto de escaños entre departamentos en tramos de población de 125.000 habitantes (los departamentos con población inferior a ese número sólo eligen a un diputado). La Constitución también fija en 577 el número máximo de escaños en la Asamblea Nacional⁶⁴. De estos, 558 escaños corresponden a los departamentos, 8 a Nueva Caledonia y las colectividades de ultramar y, por último, 11 a franceses en el extranjero. El derecho de sufragio pasivo exige que el futuro candidato no se encuentre en una situación de inelegibilidad con arreglo al Código Electoral. La ley prevé el reembolso de gastos de campaña a aquellos candidatos que hayan obtenido al menos un 5% de los sufragios emitidos en la primera vuelta.

El sistema de recuento es uninominal y mayoritario a dos vueltas. Esto se traduce en que, para que un candidato resulte elegido desde la primera vuelta, debe haber obtenido la mayoría absoluta de los votos emitidos y, además, un número de votos igual a una cuarta parte de los electores inscritos, mientras que en la segunda vuelta es suficiente la mayoría simple. Sin embargo, para poder pasar a la segunda vuelta es preciso haber obtenido un número de votos igual o superior al 12,5% de los electores inscritos en la circunscripción. Si ninguno de los candidatos consigue este porcentaje, solo podrán mantenerse en la segunda vuelta los dos candidatos que han llegado en cabeza en la primera vuelta. El Consejo Constitucional vela por la regularidad de la mecánica electoral (art. 59 de la Constitución)

2. *Estrategias y alianzas*

Coherente con su afirmación durante las presidenciales («Este voto me obliga»⁶⁵), Macron inicia su discurso con temas de izquierda centrándolo en el poder adquisitivo. Paralelamente anuncia que quiere un primer ministro directamente encargado de la planificación ecológica (concepto hasta entonces defendido por Mélenchon). El 16

⁶³ Loi n° 2010-165 du 23 février 2010 ratifiant l'ordonnance n° 2009-935 du 29 juillet 2009 portant répartition des sièges et délimitation des circonscriptions pour l'élection des députés.

⁶⁴ Artículo 24.3 de la Constitución: «Los diputados de la Asamblea Nacional, cuyo número no puede de quinientos setenta y siete, son elegidos por sufragio universal directo».

⁶⁵ « Ce vote m'oblige ». *Cfr. Le Monde*, 25.04.2022.

de mayo la página oficial del Gobierno anuncia el nombramiento de Elisabeth Borne al cargo de primer ministro, adjudicándole específicamente el cargo de la planificación ecológica y energética. Si en las presidenciales su consigna ha sido «República o extrema derecha», ahora será «República o extrema izquierda»⁶⁶.

Sin apenas haber digerido su tercer puesto en las presidenciales, Jean-Luc Mélenchon abre los brazos a otras formaciones de izquierda y lleva a cabo un discurso integrador, que pasa página de las provocaciones e insultos de antaño, y que, premeditadamente, intenta aproximar a la línea del François Mitterrand, al que no duda en citar en cuando tiene ocasión⁶⁷. Realmente, su plan es que la izquierda se una en torno a él, algo a lo que al menos ecologistas y verdes se muestran reacios, porque tienen posturas antagónicas a las de La Francia Insumisa en todas las cuestiones cruciales, con la única excepción, si cabe, en materia ecológica. Dicho acuerdo llegará el 5 de mayo, tras sumarse a la coalición en torno a LFI la pieza que faltaba, el Partido Socialista, que entra muy debilitado, sin apenas haber participado en las discusiones, tras su completa derrota en las presidenciales. La coalición se llamará Nupes⁶⁸, una unión impensable hasta tres semanas antes del acuerdo concluido y muy difícil, dada de divergencia de opiniones en temas cruciales.

3. Campaña (1ª vuelta)

La campaña da comienzo el lunes 30 de mayo y finalizará el 10 de junio. Su nota más característica es la relativa falta de actividad y la casi ausencia de debates, especialmente audiovisuales, entre las principales familias políticas⁶⁹. Sin duda, tanto el partido de Macron como el de Le Pen desean conservar su electorado y, por lo tanto, evitan enzarzarse en grandes polémicas de cara a estos comicios con las que pudieran debilitarse, mientras que los partidos que han quedado por debajo del 5% en la primera vuelta de las presidenciales, se ven en la tesitura de tener que afrontar en su totalidad los gastos de esa campaña.

La excepción a esta «no-campaña» es Mélenchon, que, al frente de la nueva coalición, comienza a presentar candidaturas conjuntas y consigue situarse en el centro de los debates con su eslogan «Mélenchon, primer ministro», que indica que el objetivo de la izquierda es la revancha electoral. Sin embargo, un excesivo personalismo de su líder podría producir un efecto no deseado entre las dos vueltas, por el miedo

⁶⁶ Cfr. LEMARIÉ, Alexandre, «La valse à trois temps d'Emmanuel Macron», *Le Monde*, 26-27.05.2022, p. 9.

⁶⁷ Cfr. DODET, Rémy. « Le nouveau cap de Mélenchon ». *L'Obs*, cuaderno número uno de la edición n° 3002 de 28 de abril al 4 de mayo de 2022, pp. 56-59.

⁶⁸ *Nouvelle Union populaire écologique et sociale*. Los otros socios de la coalición son Europa Ecología Los Verdes (EELV) y el Partido Comunista Francés. Poutou no consigue entrar porque PS y su partido son excluyentes. Cfr. *Le Monde*, 07.05.2022, p. 9.

⁶⁹ Asimismo, muchos candidatos son poco o mal conocidos. A esto se suma el retraso de Macron en nombrar a su Gobierno. Cfr. *Le Monde*, 09.06.2022. p. 12.

de parte del electorado de izquierdas a que un candidato extremista monopolice la acción del partido⁷⁰.

Muy dominada por la disminución del poder adquisitivo de los franceses y la crisis energética con la guerra de Ucrania de fondo, esta campaña será calificada de excesivamente polarizada y poco favorable para el debate político⁷¹.

Ensemble!, nuevo nombre del partido de Macron, y la Nupes se enfrentan entre sí en un contexto con una fuerte abstención, según los sondeos⁷². A tan solo cinco días de la primera vuelta, en el seno del partido de la mayoría se instala la incertidumbre. Los colaboradores de Macron no están seguros de conseguir la mayoría absoluta por el avance de la coalición de izquierda, que ha logrado imponerse como adversario principal de la política presidencial. A este clima de desánimo, impensable al día siguiente de las presidenciales, han contribuido los resultados de las elecciones celebradas en el extranjero el domingo 5 de junio, que no favorecen al partido del presidente. No obstante, la estrategia del partido de la mayoría es intentar captar al electorado moderado de izquierdas, presentando como peligrosa una cohabitación —porque bloquearía el país—, y a Mélenchon como extremista «peligroso»⁷³.

Mélenchon promete que, si resulta elegido, reparlamentará la vida política. Su objetivo es la cohabitación o, en el peor de los casos, que el partido que lidera juegue un papel nuevo como primera fuerza de la oposición⁷⁴. Con esta perspectiva, a tan solo un día de la primera vuelta, hace públicas las medidas económicas que defendería, encaminadas a disparar el gasto para inyectar dinero en la economía. Alarmada, la coalición *Ensemble!* reacciona llamando al orden y a la serenidad presupuestaria, pero sin salirse de su estrategia y articulando, a toda velocidad, medidas para proteger, en pleno período de inflación, el poder adquisitivo⁷⁵.

Muchas personalidades de LR (Los Republicanos) se han quedado fuera de estas elecciones, al no haber conseguido ser investidos⁷⁶. El objetivo de la formación es sobrevivir y conseguir pasar a la segunda vuelta. Si esto sucede, los expertos dentro del partido sitúan la horquilla resultante en la Asamblea Nacional entre los 65 y 70 diputados⁷⁷ y Macron podría contar con ellos para agrandar su mayoría.

Marine Le Pen intenta capitalizar los atentados del Stade de France para hacer campaña.⁷⁸ La falta de implantación territorial le impiden ser una amenaza seria en las legislativas.

⁷⁰ Cfr. *idem*, *id. ibid.*

⁷¹ Cfr. FOUCAULT, Martial, « Législatives 2022 : une polarisation peu favorable au débat politique. », *Le Monde*, 08.06.2022.

⁷² Así lo indica una encuesta Ipsos-Sopra Steria para *Le Monde*. Cfr. *Le Monde*, 09.06.2022, p. 1.

⁷³ Cfr. *Le Monde*, 08.06.2022, p. 15.

⁷⁴ Cfr. *Le Monde*, 08.06.2022, p. 15.

⁷⁵ Cfr. *Le Monde*, 11.06.2022, pp. 1, 8.

⁷⁶ Cfr. *Le Monde*, 01.06.2022, p. 14.

⁷⁷ Cfr. *Le Monde*, 10.06.2022, p. 12.

⁷⁸ Cfr. *Le Monde*, 03.06.2022.

4. Primera vuelta (12 junio)

4.1. Resultados

Adscripción de candidatos	% de inscritos	% de votos expresados
Varios de extrema izquierda	0,54	1,17
PRG (Partido Radical de Izquierda)	0,26	0,56
Nupes (Nueva Unión Popular Ecológica y Social)	11,92	25,66
Varios de izquierda	1,46	3,14
Ecologistas	1,24	2,67
Varios	0,39	0,85
Regionalista	0,60	1,28
Ensemble! (¡Juntos!) (Mayoría presidencial)	11,97	25,75
Varios de centro	0,58	1,25
(UDI) Unión de Demócratas e Independientes	0,40	0,87
LR (Los Republicanos)	4,48	10,42
Varios de derecha	1,08	2,33
Derecha soberanista	0,51	1,10
REC (¡Reconquista!)	1,97	4,24
RN (Encuentro Nacional)	8,68	18,68
Varios de extrema derecha	0,01	0,03

En % Abstención: 52,49 Votantes: 47,51 V. expresados: 46,46

Votos en blanco de inscritos: 0,74 Votos nulos de inscritos: 0,30

Votos en blanco de votantes: 1,56 Votos nulos de votantes: 0,64

4.2. Valoración

Se registra una abstención récord (52,49%). Eliminada teóricamente la posibilidad de una cohabitación desde la reforma de 2002, el interés de la ciudadanía decrece en las legislativas, especialmente para aquellos ciudadanos que no se sienten representados, debido al hecho mayoritario.

Se observan tres grandes bloques que tendrían un peso equivalente en la Asamblea⁷⁹. El voto útil hace poco probable que esta tripartición se reproduzca en la segunda vuelta, de modo que, en principio, sólo dos fuerzas de las tres fuerzas tendrán verdadero peso numérico en la Asamblea Nacional. La Nupes se perfila ya como el principal partido de la oposición.

⁷⁹ Estos bloques no son perfectos, porque en la coalición Nupes, bajo la hegemonía de LFI, hay importantes fisuras y los partidos de extrema derecha son rivales. *Cfr. Le Monde*, 13.06.2022, p. 8.

Macron ha obtenido sólo un 8% más que la segunda fuerza, la de Mélenchon. Si la situación se repite en la segunda vuelta, sólo dispondrá de una mayoría relativa. Su repartición en el territorio es homogénea a sus investiduras. La proporción es más elevada en París, zona de fuerza de LRM desde las elecciones de 2017 y las europeas de 2019⁸⁰. Salvo este caso, la Nupes gana en las grandes ciudades.

Bien implantada en Nord y consciente de su déficit de implantación, Le Pen busca situar a sus cuadros en el Norte y Este de Francia y hace un llamamiento a sus filas a no «perder en casa»⁸¹.

Otra paradoja de esta vuelta es que la abstención mayor parece haberse registrado precisamente en los dos bloques extremos de LFI y RN. Los franceses parecen tener claro que una cosa es demostrar su descontento con la política presidencial votando en la primera vuelta de las presidenciales y otra muy distinta que un candidato extremista se convierta en primer ministro.

5. Campaña (2ª vuelta)

Pese al acuerdo concluido dentro de la izquierda, muchos dirigentes socialistas presentan candidaturas disidentes en los departamentos que fueron una vez feudos del PS⁸². En cuanto a los comunistas más relevantes, intentan plasmar con su candidatura la voluntad de preservar los que fueron sus bastiones históricos⁸³.

La Nupes y la coalición de la mayoría presidencial, *Ensemble!* libran una lucha sin cuartel, disputándose el tablero político y haciendo cada uno de ellos un llamamiento al voto útil, para detener, tanto a la extrema derecha como al peligro rojo. Macron, que ve seriamente amenazada su mayoría absoluta, se erige en protector de la República. Su consigna para el 19 de junio es: «El domingo, ni abstención ni confusión, sino clarificación... Ningún voto puede faltar a la República». Pero, obviamente, evita dar una consigna clara de voto para aquellas circunscripciones en las que los dos contendientes sean la Nupes y RN⁸⁴.

Mélenchon acusa a Macron de presentar a todo el resto de partidos como enemigos y de dar a entender que solo la «macronía» es verdaderamente republicana. «El caos es Macron», dice Mélenchon, acusándole de «maltrato social y ecológico» y de querer subir el IVA sin haberlo anunciado, para financiar la reducción del déficit⁸⁵.

⁸⁰ Cfr. *Le Monde*, 13.06.2022, p. 8.

⁸¹ Ella misma es diputada en Pas-du-Calais. Cfr. *Le Monde*, 10.06.2022, p. 10.

⁸² Es el caso de Carole Delga, presidente PS de la Región de Occitania, que presenta una candidatura PS en L'Hérault. Cfr. *Le Monde*, 13.06.2022, p. 8.

⁸³ Cfr. *Le Monde*, 12.06.2022.

⁸⁴ Cfr. *Le Monde*, 15.06.2022, p.1.

⁸⁵ Cfr. *idem. id. ibid.*

Se han multiplicado las triangulares en varias circunscripciones, en total ocho⁸⁶, en contraste con los comicios de 2017, en los que sólo se libró una. Además, ahora Macron triangula con la izquierda, no con la derecha como hace cinco años. Pero sobre todo han aumentado las duales⁸⁷. Ante la difícil decisión de a quién recomendar habiendo sido excluido en la primera vuelta, Macron evita dar una consigna clara, mientras que, dentro de la Nupes, la mayor parte de los candidatos de LFI apela a no votar a RN. Sólo cinco escaños (cuatro en 2017) han sido ya cubiertos en la primera vuelta⁸⁸.

En definitiva, se asiste a una lucha mediática entre los dos candidatos llegados en cabeza en la primera vuelta, que recurren en exceso a la caricatura del otro, por ejemplo, publicando vídeos donde se retrata cómo sería Francia si gobernara el rival⁸⁹.

6. Segunda vuelta (19 junio)

6.1. Resultados⁹⁰

Adscripción de candidatos	% inscritos	% expresados	Escaños
Varios de extrema izquierda	0,02	0,05	-
Nupes (Nueva Unión Ecológica y Social)	13,49	31,60	127
Varios de izquierda	0,91	2,14	22
Varios	0,04	0,09	1
Regionalista	0,54	1,28	10
Ensemble! (¡Juntos!) (Mayoría presidencial)	16,47	38,57	244
Varios de centro	0,20	0,48	4
(UDI) Unión de Demócratas e Independientes	0,13	0,31	3
LR (Los Republicanos)	2,98	6,98	61
Varios de derecha	0,48	1,11	10

⁸⁶ Concretamente, la 1ª circunscripción de Lot-et-Garonne (Ensemble!-RN-Nupes), y la 2ª (RN-Nupes-Ensemble!), la 2ª circunscripción del Tarn (Nupes-LaRem-RN), la 2ª circunscripción de Dordogne (Nupes-Modem-RN), la 2ª circunscripción de Hauts-de-Seine (Nupes-Ensemble!-LR) y la 3ª (Ensemble!-LR-Nupes). Cfr. *LADEPECHE.fr*: 13.06.2022, disponible en <https://www.ladepêche.fr/2022/06/13/resultats-legislatives-queles-sont-les-huit-triangulaires-du-second-tour-10362129.php>.

⁸⁷ Serán 108 las circunscripciones en las que un candidato de Nupes se enfrentará a RN, mientras que algunos candidatos del PCF, PD Y EELV llaman al voto a Macron. Sin embargo, lo más común será el duelo entre un candidato de *Ensemble!* y otro de la Nupes, situación que se dará en 276 circunscripciones. En cuando al duelo *Ensemble!*-RN sólo tendrá lugar en 18 circunscripciones.

⁸⁸ *Le Monde*, 13.06.2022,

⁸⁹ Cfr. GATINOIS, Claire y CARRIAT, Julie, art. cit.

⁹⁰ Datos publicados por el Ministerio del Interior y del Ultramar.

Adscripción de candidatos	% inscritos	% expresados	Escaños
Derecha soberanista	0,04	0,09	1
RN (Encuentro Nacional)	7,39	17,30	89

En % Abstención: 53,77

Votantes: 46,23

V. expresados: 42,70

Votos en blanco de inscritos: 2,55

Votos nulos de inscritos: 0,98

Votos en blanco de votantes: 5,52

Votos nulos de votantes: 2,12

Comparativa 2017-2022 por número de escaños⁹¹

2017 Adscripción de candidatos	2017 Escaños	2022 Adscripción de candidatos	2022 Escaños
Extrema izquierda	-	Diversos extrema izquierda	-
P. Comunista Francés	10		
La Francia Insumisa	17		
		Nupes	127
Partido socialista	30		
P. Radical de Izquierda	3		
Varios de izquierda	11	Varios de izquierda	22
Ecologista	1		
Varios	3	Varios	1
Regionalista	5	Regionalista	10
La República en Marcha (LRM)	306		
		Ensemble! (¡Juntos!) (Mayoría presidencial)	244
MoDem	42	Varios de centro	4
Unión de Demócratas e Independientes	17	Unión de Demócratas e Independientes	3
LR (Los Republicanos)	112	LR (Los Republicanos)	61
Varios de derecha	6	Varios de derecha	10
		Derecha soberanista	1
Francia en Pie (Débout la France)	1	Francia en Pie	

⁹¹ Datos publicados por el Ministerio del Interior y de Ultramar.

2017 Adscripción de candidatos	2017 Escaños	2022 Adscripción de candidatos	2022 Escaños
Frete Nacional RN	8	RN (Encuentro Nacional)	89
Extrema derecha	1		

En % Abstención: 57,36	Abstención: 53,77
Votantes: 42,64	Votantes: 46,23
V. expresados: 38,43	V. expresados: 42,70
V. en blanco de inscritos: 2,98	V. en blanco de inscritos: 2,55
V. en blanco de votantes: 6,99	V. en blanco de votantes: 5,52
V. nulos de inscritos: 1,22	V. nulos de inscritos: 0,98
V. nulos de votantes: 2,87	V. nulos de votantes: 2,12

6.2. Valoración

El partido de la mayoría presidencial, etiquetado como *Ensemble!* para las legislativas, pierde la mayoría absoluta en la Asamblea Nacional. Tendrá que pactar con otras formaciones para sacar adelante su batería de reformas. Lo más seguro es que intente hacerlo con los Republicanos en los temas que les unen, e intente pactar con la izquierda para temas concretos, lo que daría credibilidad a lo que Macron ha transmitido verbalmente al electorado, que quiere unir a todos los franceses. En todo caso no hay duda de que intentará acercarse a las tesis de socialistas y ecologistas.

La Francia Insumisa es el principal partido de la oposición. Sin embargo, la capacidad que tenga de imponer sus políticas dependerá de los apoyos del partido del presidente en la derecha. Sin duda, Mélenchon, pese a las dificultades, sacará el máximo partido a estos resultados. Detractor de la V República, ha sabido servirse de ella de maravilla para subir y hace que su partido cuente.

Los republicanos fueron los grandes perdedores de las presidenciales; totalmente erradicados de esa elección, ahora pueden convertirse en partido bisagra. Además, su programa y el de Ensemble! guardan muchas similitudes. Sin embargo, distan mucho de estar como en 2017, cuando eran el principal partido de la oposición, con Fillon.

El partido del presidente no necesita al de Marine Le Pen para gobernar. Se prevé que sigan cada uno por su lado, pero Macron no debe de olvidar el voto lepenista. Tendrá que hacer reequilibrios.

Según lo anterior, la política de Macron seguirá siendo de derechas. No obstante, deberá solucionar de la mejor manera posible, mirando a la izquierda, lo de la bajada del poder adquisitivo y dejar en el cajón por el momento la reforma de las pensiones, si no quiere quemarse ya al inicio del quinquenio. Así lo ha dado ya a entender ya antes de la segunda vuelta de las legislativas. Pero de lo que no cabe duda es del extraordinario manejo de los tiempos de este político y de su capacidad camaleónica de adaptación.

V. COMENTARIO JURÍDICO-POLÍTICO

Las pasadas elecciones confirman un hecho: Macron tiene enfrente a dos partidos del extremo ideológico de uno y otro signo y su mayoría no es ancha como la de 2017.

Precisamente, el ejercicio que el presidente ha llevado a cabo durante los pasados cinco años de relegar a los extremos a la oposición podría pasarle factura, no sólo a él, sino también a la salud democrática del país, si la única alternativa factible a la solución «mesetaria» de Macron fuera, por ejemplo, una reconstrucción de toda la derecha, pero partiendo de la zona más extrema, de forma similar a como se ha reestructurado la izquierda en estos comicios.

Tras la doble cita de 2022 se ha asistido a una nueva composición: los tres bloques ideológicos tienen un peso equivalente. Macron debe ahora buscar alianzas y dejará, esta vez sí, de gobernar en solitario. Todo hace pensar que lo hará con la ayuda de Los Republicanos (LR), de quienes está más cerca ideológicamente, hasta el punto de haberse apropiado de parte de su discurso en la primera vuelta de las presidenciales.

La novedad ahora es que la elección presidencial ha dejado de ser el punto fuerte de la política francesa, porque las legislativas se han convertido en una especie de tercera vuelta: antes todo se confirmaba en ellas; ahora en ellas todo puede cambiar; desde la cohabitación —parlamentarismo— hasta el gobierno del César —presidencialismo—, pasando por el dualismo, situación que puede materializarse tras estas elecciones; el tiempo lo dirá.

Además, Macron ha caído en su propia trampa apropiándose de los discursos de los partidos de la oposición; ahora se verá obligado, por coherencia, a contar con ellos so pena de desprestigiarse políticamente.

Precisamente por haber apuntado la posibilidad de que el sistema político francés vuelva a funcionar como un dualismo, conviene resumir en consiste este funcionamiento constitucional.

VI. ¿HACIA UN NUEVO DUALISMO?

El dualismo es un tercer funcionamiento que cabe dentro de la letra de la Constitución de 1958 durante el que el principio de doble confianza al que teóricamente está sujeto el primer ministro se cumple de forma más clara. Este funcionamiento se dio claramente durante el gobierno de Rocard, siendo presidente Mitterrand. Es una situación completamente diferente de la cohabitación, en la que una mayoría hostil al presidente emerge en la Asamblea Nacional dejando relegado al jefe del Estado a una actuación algo más que meramente certificatoria. En el dualismo, la mayoría del presidente dentro de la Asamblea es débil y el primer ministro debe ganársela día a día. La coexistencia no se da tanto entre las dos cabezas del ejecutivo como en la cohabitación, sino entre el ejecutivo —integrado, según la Constitución, por el jefe

del Estado y el gobierno con el primer ministro al frente— y la Asamblea (cohabitación definida como «a la americana» —salvando la considerable distancia que separa ambos regímenes).

Conviene reproducir la situación que se dio en 1988, para que el lector extraiga las similitudes que la misma pueda tener con la que ahora se inicia, sobre la que de momento no pueden extraerse conclusiones por carecer de la necesaria perspectiva histórica.

Tras el primer período de cohabitación (1986-1988), Mitterrand resultó reelegido a la presidencia de la República y pudo restaurar su autoridad disolviendo la Asamblea y convocando elecciones. En la nueva Asamblea que emergió Mitterrand consiguió una mayoría relativa, pero, para no contradecirse de forma clara y rápida de la imagen presidencial (de mano tendida a la oposición y explotando al máximo su «función tribunicia») que venía construyendo desde 1986, en que perdió las legislativas y tuvo que coexistir con Chirac, nombró a un socialista centrista, o —en palabras de Pierre Avril⁹²— a un socialista «no mitterrandista», que podía ganar en la Asamblea los apoyos que a Mitterrand le faltaban y, en todo caso, gobernar haciendo uso de los mecanismos que le ofrecía el parlamentarismo racionalizado, al que arriba se ha hecho referencia.

Ahora Macron no dispone de mayoría absoluta en la Asamblea Nacional. Antes de las legislativas ya hizo una maniobra precautoria —de mano tendida— nombrando a Borne, ex socialista, como primer ministro. Macron lleva desde 2017 propugnando una superación de la división derecha-izquierda y en las elecciones que acaban de concluir se ha apropiado de buena parte del discurso de la oposición de uno y otro signo. Ahora tendrá que ser coherente con lo prometido. Corresponde al lector sacar sus propias conclusiones.

Lo cierto es que la historia de la V República ha demostrado que la hegemonía del jefe de Estado es exactamente proporcional a su mayoría en la Asamblea: si ésta le es claramente afín o claramente contraria, el comportamiento de las instituciones es, respectivamente, presidencialista o parlamentario (cohabitación), ambos funcionamientos monistas; si es escasa, se asiste, en cambio, a un cierto grado de dualismo institucional. Este es el caso en el que ahora se encuentra Francia. El tiempo se encargará de demostrar si la regla apuntada se cumple.

⁹² Cfr. AVRIL, Pierre. *La V^e République. Histoire politique et constitutionnelle*, p. 325.

Title

The 2022 presidential and legislative elections in France

Summary:

I. THE SYSTEM OF THE 1958 CONSTITUTION. II. BACKGROUND. III. PRESIDENTIAL ELECTIONS. 1. Candidacies and programmes. 2. Election campaign. 3. Issues during the campaign. 4. First round (april 10). 4.1. Results. 4.2. Assessment. 5. Second round (april 24). 5.1. Results. 5.2. Assessment. IV. LEGISLATIVE ELECTIONS. 1. Applicable regulation. 2. Strategies and alliances. 3. Election campaign. 4. First round (june 12). 4.1. Results. 4.2. Assessment. 5. Election campaign. 6. Second round (june 19). 6.1. Results. 6.2. Assessment. V. LEGAL AND POLITICAL COMMENT. VI. TOWARDS A NEW DUALISM?

Resumen:

Los dobles comicios franceses de 2022 han alterado el panorama político emergente de las dobles elecciones de 2017. Emmanuel Macron ha sido reelegido presidente de la República, pero no ha conseguido mayoría absoluta en la Asamblea Nacional, en la que se observan tres bloques políticos opuestos de peso equivalente. El presidente tendrá que contar con la oposición para dirigir el país y el Gobierno seguramente tendrá que hacer uso de los mecanismos que le brinda el parlamentarismo racionalizado. Se abre así un posible período de dualismo institucional en el que el primer ministro estará sujeto a la doble confianza del presidente de la República —que lo ha nombrado y puede destituirlo— y de la Asamblea Nacional —que puede plantear una moción de censura— para permanecer en el cargo.

Abstract:

France's double elections in 2022 have altered the political landscape emerging from the double elections of 2017. Emmanuel Macron has been re-elected president of the Republic, but he has not won an absolute majority in the National Assembly, where there are three opposing political blocs of equal weight. The president will have to rely on the opposition to lead the country and the government will probably have to make use of the mechanisms provided by rationalised parliamentarism. This opens up a possible period of institutional dualism in which the prime minister will be subject to the double confidence of the president of the Republic — who has appointed him and can dismiss him — and the National Assembly — which can propose a motion of censure — in order to remain in office.

Palabras clave:

Elecciones presidenciales; elecciones legislativas; V República Francesa; Asamblea Nacional; Gobierno; dualismo; doble confianza; moción de censura.

Key words:

Presidential elections; legislative elections; Fifth French Republic; National Assembly; government; dualism; double confidence; motion of censure.

