

El FEOGA-Orientación y la industria agro-alimentaria navarra

JAVIER MARIA PEJENAUTE GOÑI *

Desde enero de 1986, fecha en que España se integra en la Comunidad Económica Europea, la agricultura navarra y las industrias derivadas de la misma se enfrentan, al igual que el resto de Comunidades Autónomas, a un reto importante.

La entrada de España no se produce en un momento óptimo de buen funcionamiento. En efecto, dos problemas principales afectan a la Comunidad: el crecimiento económico se ha visto paralizado y el desequilibrio de las balanzas comerciales es una realidad. Es evidente que la CEE tiene una crisis presupuestaria debida, en cierta manera, a la Política Agraria Comunitaria (PAC) que acapara casi el 70 por 100 de los recursos y da lugar a costosos excedentes que el sistema de garantías debe costear. Para hacer frente a esta crisis se intenta modificar el sistema presupuestario actual y reformar tanto la Política Agraria Comunitaria como los fondos estructurales de ayuda a regiones más retrasadas por diferentes conceptos.

La incorporación a las estructuras agrarias de la Comunidad supone también la posibilidad de acceder a una serie de fondos de ayuda que indudablemente pueden suponer un beneficio en provecho de nuestra agricultura. Entre otros y como sistemas que generan unas subvenciones cabe destacar: el FEDER (Fondo Europeo de Desarrollo Regional), el FSE (Fondo Social Europeo) y el FEOGA-Orientación (Fondo Europeo de Orientación y Garantía).

* Profesor-Tutor de Geografía del Centro Asociado UNED-Pamplona.

De entre todos ellos el más interesante para la agricultura e industria agro-alimentaria navarra es el del FEOGA-ORIENTACION, principal medio de que se sirve la PAC para financiar un capital con destino a la mejora, desarrollo y puesta en marcha de las estructuras agrarias de los países comunitarios. Varios Reglamentos regulan estas ayudas, de entre los cuales el más prometedor, a nuestro parecer, para el fomento de la producción industrial agraria en Navarra es el 355/77.

Después de dos años de integración en la Comunidad ha habido una aportación a Navarra subvencionada por el FEOGA-ORIENTACION, Reglamento 355/77. El objetivo de esta comunicación es precisamente el estudio de las ayudas dadas a Navarra por el FEOGA-ORIENTACION durante estos dos últimos años y su repercusión en los principales sectores relacionados con la agricultura. La comunicación contempla tres apartados: primeramente y a modo de iniciación estudiamos muy someramente qué es y cómo actúa el FEOGA, para pasar posteriormente al segundo apartado en el que analizamos y comentamos las ayudas solicitadas y concedidas a Navarra y, finalmente, terminamos con el tercer apartado en el que tratamos de estudiar lo que han significado estas ayudas para la producción agraria e industrias agroalimentarias en Navarra.

Para su realización hemos utilizado los datos aportados por la Dirección de Agricultura y Ganadería del Gobierno de Navarra correspondientes a los años 1986 y 1987 y los *Boletines* bimensuales del Departamento de Economía y Hacienda del Gobierno de Navarra 1985, 1986 y 1987. Completa nuestro material de estudio variada bibliografía sobre el tema, incluidos los Reglamentos comunitarios.

1. EL FEOGA-ORIENTACION

El Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agraria (el FEOGA) con sus dos secciones, Garantía y Orientación, es el que más gastos produce de todas las partidas del presupuesto anual comunitario, y por lo tanto causa directa de la crisis de financiación que actualmente afecta a la Comunidad.

La sección de Garantía fue creada para mantener los precios agrarios y proporcionar así una renta segura a los agricultores, y paga los excedentes de los productos agrícolas de los países miembros; así pues, para efectuar

los pagos necesita una cantidad importante de capital, de tal modo que en los últimos años ha acaparado más del 60 por 100 del capítulo de gastos de la Comunidad ¹.

La sección de Orientación fue creada al mismo tiempo que la anterior para lograr una productividad agrícola eficiente, para subvencionar las modificaciones estructurales oportunas y para mantener un mejor funcionamiento del mercado. En un principio estaba pensado dedicar a este fondo de ayuda un porcentaje alto que alcanzaría el 25 por 100. Sin embargo, y pese a la entrada de España y Portugal, países con una necesidad amplia de inversiones, sólo dedica una pequeña cantidad, inferior al 5 por 100 ².

El FEOGA-ORIENTACIÓN se guía por varios Reglamentos comunitarios. El 797/85 concede ayudas para inversiones en explotaciones con el objeto de instalación de jóvenes agricultores, introducción de contabilidad, agricultura de montaña, ayudas medioambientales, medidas forestales, formación profesional. El 1360/78 pretende impulsar la creación de agrupación de productores. Finalmente, el 355/77, objeto de nuestro trabajo, atiende a la mejora de las condiciones de producción y mercado de los productos agrícolas ³.

Dadas las especiales características de nuestra Comunidad es este último Reglamento 355/77 el más atractivo de cara a una modernización e incenti-vación de empresas particulares o cooperativas que deseen una mejora en el proceso de transformación y comercialización de los productos.

Cuatro son principalmente los conceptos o actividades susceptibles de recibir ayuda comunitaria por el citado Reglamento. Primeramente la dota-ción tecnológica de bodegas cooperativas para una mejora en la producción. En segundo lugar, ayudas para el aumento de la comercialización del vino con denominación de origen. En tercer lugar el fomento de cooperativas de

¹ FBD (1987). «El sistema presupuestario vigente en la CEE». *Anuario El País*. Según el presupuesto votado por el Parlamento el 10 de julio de 1986 se destinaron 22.112 millones de ECUS a la sección Garantía lo que representa el 62,86 por 100 del total de gastos comunitarios en el presupuesto de 1987, aprobado el 18 de febrero, la cantidad ascendía a 22.960 millones de ECUS que significan el 63,07 por 100 del total de gastos.

² *Ibidem*, *Anuario El País*..., pág. 157. En 1986 fueron destinados a la sección de Orientación 802 millones de ECUS y en 1987, 940 millones de ECUS que representan el 2,58 por 100 del total de gastos.

³ A. MOLES (abril de 1987). «El Feoga-Orientación», *Agricultura*, n.º 658, pág. 364 s. y Departamento de Economía y Hacienda del Gobierno de Navarra (enero de 1986). *Boletín de Economía*, núm. 8, pág. 167 s.

almacenamiento y tratamiento de los productos agrarios. Sin lugar a dudas todos estos conceptos pueden suponer un beneficio para la agricultura navarra y la industria derivada de la misma.

Los proyectos susceptibles de ayuda deben poseer una determinada cuantía y tienen que presentarse por medio del Estado miembro, el cual debe participar por lo menos con un 5 por 100. El FEOGA contribuye con un 35 por 100, aunque en los últimos años se ha reducido el porcentaje para dar cabida a más proyectos. Finalmente, los beneficiarios tienen que aportar por lo menos otro 35 por 100. La relación de ayudas concedidas se comunica semestralmente, en junio y diciembre.

2. PROYECTOS SOLICITADOS POR NAVARRA Y SUBVENCIONADOS DURANTE LOS AÑOS 1986 y 1987

Con la entrada en la Comunidad Económica Europea en enero de 1986, dadas las necesidades existentes y la cantidad de proyectos a acometer, la Comunidad Navarra hizo las primeras peticiones semestrales para la obtención de las pertinentes ayudas al FEOGA-ORIENTACIÓN.

En 1986 (cuadro I) Navarra presenta un total de diecinueve proyectos que suponen una inversión total de 2.900 millones de pesetas, por los que se solicita una subvención de 734,8 millones de pesetas al mencionado organismo.

La mayor parte de proyectos pertenecen a la actividad almacenamiento de cereales (construcción de almacenes, instalación de recepción, manipulación, limpieza, secado, etc.). La inversión total por este concepto es de 889 millones de pesetas, para los que se solicita una subvención de 281,7 millones de pesetas. Una segunda partida importante supone el concepto de bodegas, con cinco proyectos que arrojan una inversión total de 1.013 millones de pesetas y 165,9 de subvención solicitada. Si bien el número de expedientes es inferior al del apartado anterior, la cuantía de inversión sobrepasa a éste por la mayor envergadura de los mismos.

El resto de actividades presentaron pocos proyectos. Los sectores de cárnicas, conservas vegetales y zumos, y manipulación de frutas y hortalizas suman en total seis proyectos repartidos de un modo igual. De todos ellos

CUADRO I. EXPEDIENTES PRESENTADOS POR NAVARRA AL FEOGA-ORIENTACION 1986

(Datos en millones de pesetas)

ACTIVIDAD	N.º EXPTES.	INVERSION TOTAL	INVERSION AUXILIABLE	SUBVENCION SOLICITADA
Bodegas	5	1.013	958,3	165,9
Cárnicas	2	183,2	183,2	45,8
Conservas vegetales, zumos ..	2	176,4	162,4	40,6
Manipulación frutas y hortalizas.	2	319,1	319,1	79,7
Cereales	6	889	862,7	281,7
Semillas	1	72	72	25,2
Varios	1	62,7	57	14,2
TOTAL	19	2.815,8	2.615,7	734,8

Fuente: Elaboración a partir de los datos aportados por la Dirección de Agricultura y Ganadería del Gobierno de Navarra.

es el de manipulación de frutas y hortalizas el que arroja una inversión total más alta (319,1 millones de pesetas) y con 79,7 millones de pesetas de subvención solicitada. Las otras dos actividades, cárnicas y conservas vegetales, suponen una inversión total muy parecida que no alcanza los doscientos millones de pesetas y con cifras de subvención solicitada semejantes (45,8 y 40,6 millones de pesetas respectivamente). Finalmente, se presentan dos proyectos, uno de semillas y plantas de viveros, con un total de 72 millones de pesetas de inversión total y otro perteneciente al capítulo de varios, con 62,7 millones de pesetas de inversión total.

En definitiva, durante el año 1986 fueron los expedientes de almacenamiento de cereales y bodegas los que coparon casi el 70 por 100 de los

proyectos presentados, con el 67,54 por 100 de la inversión total y el 60,91 por 100 de la ayuda solicitada al FEOGA-ORIENTACIÓN.

Para el año 1987 se presentan veintisiete proyectos que contabilizan una inversión total de 5.684,4 millones de pesetas y una subvención solicitada de 1.440,5 millones de pesetas. Así pues, las cifras representan un aumento considerable con respecto al año anterior en cuanto al número de proyectos —siete más— y en cuanto a la inversión total y a la ayuda solicitada que supone en ambos casos el doble del capital con respecto al del ejercicio anterior (cuadro II).

Con respecto a las actividades solicitadas destacan tres conceptos: conservas vegetales y zumos (8 proyectos), almacenamiento de cereales y bodegas (7 proyectos cada actividad). Unos y otros suponen la mayor parte de las partidas. Asimismo es preciso afirmar que se mantienen los proyectos

CUADRO II. EXPEDIENTES PRESENTADOS POR NAVARRA AL FEOGA-ORIENTACION EN 1987

(Datos en millones de pesetas)

ACTIVIDAD	N.º EXP.	INVERSIÓN TOTAL	INVERSIÓN AUXILIABLE	SUBVENCIÓN SOLICITADA
Bodegas	7	1.458,4	1.451,9	375,1
Cárnicas	4	2.200,2	2.200,2	596,6
Conservas vegetales y zum.	8	779	767,8	185,2
Manipulación frut. y hort.	1	588,6	560,6	98,1
Cereales	7	632	618,5	185,3
TOTAL	27	5.658,4	5.599,1	1.440,5

Fuente: Elaboración a partir de los datos aportados por la Dirección de Agricultura y Ganadería del Gobierno de Navarra.

de cereales y bodegas también presentes en el año anterior y aumenta considerablemente la de conservas vegetales y zumos. Sin lugar a dudas estamos ante proyectos de cierta envergadura en sectores punta con futuro prometedor y competitivo de nuestra provincia.

Los proyectos de conservas vegetales y zumos alcanzan una inversión total de 779 millones de pesetas y una subvención solicitada de 185,2 millones de pesetas. Valores más altos representan los siete expedientes de bodegas con una inversión total de 1.458,4 millones de pesetas y una subvención demandada de 375,1 millones de pesetas. La partida de almacenamiento de cereales figura con una inversión total algo inferior a las anteriores de 632 millones de pesetas y una subvención solicitada de 185,3 millones de pesetas.

También aumenta la actividad de industrias cárnicas con cuatro proyectos que suponen el mayor montante de inversión total y por lo tanto de subvención solicitada (2.200,2 y 596,6 millones de pesetas respectivamente). Se trata de proyectos con desembolsos importantes. Finalmente es preciso citar un último expediente perteneciente a la actividad manipulación de frutas y hortalizas que supone una inversión de 588,6 millones de pesetas y 98 millones de pesetas de subvención solicitada.

En definitiva, aumento considerable en el número de proyectos, inversión total y subvención solicitada durante el año 1987. Por actividades se mantienen las correspondientes a bodegas y almacenamiento de cereales y aparece un número importante correspondiente a las conservas vegetales y zumos, fiel reflejo de la competitividad de estas empresas con amplias posibilidades de desarrollo en Navarra.

Haciendo un balance de los dos años de solicitudes al FEOGA-ORIENTACIÓN diremos que se han presentado cuarenta y seis expedientes con una inversión total de 8.474,2 millones de pesetas, demandando una ayuda de 2.175,3 millones de pesetas.

Las principales actividades que se presentan son: almacenamiento de cereales (13 proyectos), bodegas (12 proyectos) y las conservas vegetales y zumos (10 proyectos). El capítulo de bodegas es el que mayor inversión total supone y mayor subvención demanda (2.571,4 millones de pesetas de inversión total y 541 de subvención solicitada). La actividad cereales supone una inversión total inferior de 1.521,1 millones de pesetas y una subvención solicitada de 467,1 millones de pesetas. Menor cuantía registran las con-

servas vegetales con 955,5 de inversión total y 225,8 de subvención solicitada.

Importante por la inversión total y la ayuda solicitada, aunque con pocos proyectos, figura la actividad de cárnicas con una inversión total de 2.383,4 millones de pesetas y un 642,4 millones de pesetas de subvención solicitada. Por otra parte el sector manipulación de frutas y hortalizas, con tres proyectos, supone una inversión total de 907,8 millones de pesetas y 117,9 de ayuda solicitada. Finalmente, semillas y un trujal cooperativo son las menos solicitadas con proyectos de 72 y 62,7 millones de pesetas de inversión total y con 25,2 y 14,2 millones de pesetas de ayuda solicitada respectivamente.

CUADRO III. EXPEDIENTES PRESENTADOS POR NAVARRA AL FEOGA-ORIENTACION AÑOS 1986 Y 1987

(Datos en millones de pesetas)

ACTIVIDAD	N.º EXP.	INVERSIÓN TOTAL	INVERSIÓN AUXILIABLE	SUBVENCIÓN SOLICITADA
Bodegas	12	2.571,4	2.410,3	541
Cárnicas	6	2.383,4	2.383,4	642,4
Conservas vegetales y zum.	10	955,5	930,3	225,8
Manipulación de fr. y hort.	3	907,8	879,8	117,9
Cereales	13	1.521,1	1.481,2	467,1
Semillas	1	72	72	25,2
Varios	1	62,7	57	14,2
TOTAL	46	8.474,2	8.214,3	2.175,3

Fuente: Elaboración a partir de los datos aportados por la Dirección de Agricultura y Ganadería del Gobierno de Navarra.

Los responsables del FEOGA resolvieron y aprobaron los expedientes solicitados en tres ocasiones, diciembre de 1986, junio de 1987 y diciembre de 1987, quedando una última resolución, junio de 1988, de proyectos pertenecientes al período estudiado.

Según el cuadro IV han obtenido financiación un total de dieciocho proyectos que suponen una inversión de 2.521,5 millones de pesetas, con una subvención concedida de 491,1 millones de pesetas. Por lo tanto, y a falta de resolución de los últimos proyectos que tendrá lugar en junio de 1988, el porcentaje de expedientes subvencionados es reducido e inicialmente da una idea de las dificultades crediticias del FEOGA-ORIENTACION, con poco presupuesto para atender a las demandas que los nuevos países miembros precisan.

CUADRO IV. EXPEDIENTES RESUELTOS POR EL FEOGA:
diciembre 1986, junio 1987 y diciembre de 1987

(Datos en millones de pesetas)

ACTIVIDAD	N.º	INVERSIÓN TOTAL	INVERSIÓN AUXILIABLE	SUBVENCIÓN
Bodegas	2	640,6	510,9	120,1
Cárnicas	1	90,5	90,3	22,5
Conserv. veget. y zumos	2	176,4	162,4	34,5
Manipul. de fr. y hor.	2	319,1	316,7	79,1
Cereales	10	1.273,6	—	229,3
Varios Aceites	1	21,3	21,3	5,3
TOTAL	18	2.521,5	—	491,1

Fuente: Elaboración a partir de los datos aportados por la Dirección de Agricultura y Ganadería del Gobierno de Navarra.

Así, en nuestra Comunidad, la ayuda concedida no llega a la cuarta parte de la solicitada (22,75 %).

En cuanto a las actividades atendidas destaca la de almacenamiento de cereales con más del 50 por 100 del total subvencionado (10 de 13 proyectos solicitados) y una ayuda de 229,3 millones de pesetas. El resto de actividades han sido escasamente ayudadas, salvo manipulación de frutas y hortalizas, con dos proyectos aceptados de tres solicitados, y con una aportación de 79,1 millones de pesetas. Las bodegas en cambio, de doce proyectos presentados sólo han sido subvencionados dos, con 120,1 millones de pesetas, es decir, el 22,19 por 100 de lo solicitado.

Las conservas vegetales y las industrias cárnicas han sido también escasamente atendidas. Las primeras solicitaron ayuda para diez proyectos y sólo han sido subvencionados dos; las segundas seis con uno tan sólo aceptado. En la primera actividad el dinero recibido, 34,5 millones de pesetas, representa el 15,27 por 100 de lo solicitado, y en el segundo, 22,5 millones de pesetas dados, supone el 3,5 por 100 de lo demandado. Finalmente, ha sido resuelto favorablemente y dentro del capítulo de varios un expediente con una subvención de 5,3 millones de pesetas, el 37,3 por 100 de lo solicitado.

3. EL FEOGA-ORIENTACION Y LA INDUSTRIA AGRO-ALIMENTARIA NAVARRA

Una vez analizadas las subvenciones solicitadas y concedidas por el FEOGA-ORIENTACION, sería interesante reflexionar sobre las características estructurales actuales de los distintos sectores objeto de ayuda en Navarra (almacenamiento de cereales, bodegas vinícolas, conservas vegetales, hortalizas y cárnicas) para ver hasta qué punto este fondo puede contribuir a la mejora de las actividades agrarias industriales derivadas de los mismos.

Dada la importancia de los cereales en la agricultura navarra, es imprescindible, sin lugar a dudas, disponer de una capacidad de almacenamiento suficiente y en condiciones para guardar la cosecha, de tal modo que se pueda recepcionar, conservar y dar salida con la rapidez necesaria al cereal allí almacenado. Si bien parece ser que la capacidad de los silos

en nuestra Comunidad es autosuficiente ⁴, las condiciones de almacenamiento deben mejorar. En este sentido es meritoria la labor realizada por diferentes cooperativas que han construido silos mecanizados con servicios de recepción, almacenamiento y venta. La remisión de veinte proyectos al FEOGA y la concesión de ayuda a diez de ellos con una inversión total de 1.273,6 millones de pesetas y una subvención de 229,3 millones de pesetas supone una incentivación y un avance importante para el sector. Quizás sea en este campo en el que mayormente ha incidido la ayuda del FEOGA.

Otro sector contemplado por el FEOGA y que hace referencia a la viticultura, es el relativo a la dotación tecnológica de bodegas cooperativas y aumento de comercialización del vino de denominación de origen. Navarra, al igual que la Comunidad, es excedentaria en vino. Es indudable que el sector, aunque con futuro, tiene problemas: excesiva parcelación de las explotaciones, edad media elevada del viñedo, rendimientos bajos, pocas variedades de viñedo, marcos de plantación impropios ⁵. La entrada en la CEE ha supuesto un reto para nuestra Comunidad Autónoma que está haciendo un considerable esfuerzo para mejorar la viticultura, de tal manera que se pueda obtener un precio rentable y competitivo en todas las fases de producción y comercialización. Aunque los logros conseguidos son importantes (Estación de Enología de Olite, ayudas a nuevas plantaciones, fundación de CENALSA para la comercialización de vinos navarros, Denominación de Origen Navarra, mejoras tecnológicas de algunas bodegas) ⁶, el sector demanda ayudas estructurales para mejorar la producción y comercialización que no han sido satisfechas por el FEOGA (dos proyectos financiados de doce presentados) y que deberán ser financiados por otro tipo de líneas de crédito.

Otra actividad que ha demandado ayudas del FEOGA es la relativa a conservas vegetales y zumos. Es bien sabido y así ha sido puesto de manifiesto en numerosas ocasiones, el peso específico y la importancia de estas industrias, no sólo a nivel provincial sino nacional. Nuestra Comunidad tiene tradición y fama por la variedad y calidad de productos que se obtienen en

⁴ J. L. MORÓN GARCÍA (junio-julio de 1983). «Almacenamiento y comercialización de cereales», *Boletín de información agraria el Campo*, núm. 91, Bilbao, pág. 54s.

⁵ J. B. ROYO y J. OROZ (junio-julio de 1983), «La viticultura», *Boletín de información agraria el Campo*, núm. 91, Bilbao, pág. 59s.

⁶ J. LEZAUN (3 de diciembre de 1985), «Plan Uteco para mejorar las bodegas cooperativas», *El Diario de Navarra* (suplemento especial vinos de Navarra), pág. 45s.

sus regadíos ⁷. Sin embargo este sector necesita acometer importantes proyectos para aumentar su rentabilidad. Primeramente una inversión tecnológica que mejore la producción. En segundo lugar, sería necesario una mayor concentración de empresas para aumentar la capacidad de producción, ya que todavía el peso de la pequeña empresa es excesivo ⁸.

Diez proyectos de conservas vegetales y zumos se presentaron con una inversión total de 955,5 millones de pesetas y una ayuda demandada de 225,8 millones de pesetas. De todos ellos sólo se han concedido dos expedientes que significan una inversión total de 176,4 millones de pesetas de subvención, cantidad sensiblemente inferior a la demandada. Por lo tanto, las ayudas comunitarias han incidido escasamente en este sector.

Otra actividad que ha presentado proyectos al FEOGA es la de hortalizas. Aunque su producción es importante en Navarra, este sector tiene que superar las dificultades existentes con una serie de acciones: creación de una mayor infraestructura de comercialización para su consumo en fresco mediante la potenciación de las APAS, la mejora de los actuales regadíos, el desarrollo de nuevas hortalizas, el reforzamiento de servicios técnicos hortícolas, plan de ayuda a la mejora de explotaciones, líneas de crédito razonables, etc. ⁹ Consideramos a este sector favorecido por el FEOGA, pues de los tres proyectos presentados dos han sido concedidos con una inversión de 319,1 millones de pesetas y 79,1 de subvención, es decir el 67,09 por 100 de lo demandado.

Finalmente y pasando al sector de industrias cárnicas, los proyectos presentados no han sido atendidos, pues de los seis solicitados, sólo uno ha sido concedido con una ayuda de 22,5 millones de pesetas, es decir el 3,5 por 100 de lo solicitado.

En definitiva y de cara a competir con los demás países miembros en igualdad de condiciones, se impone todavía más una reestructuración agraria que suponga una mejora en todos los sectores estudiados de las diferentes

⁷ J. LABIANO (junio-julio de 1983), «Importancia de la agricultura navarra», *Boletín de información agraria el Campo*, núm. 91, Bilbao, pág. 25s.

⁸ J. MENDOZA (junio-julio de 1983), «Producción, industria y comercio agroalimentario», *Boletín de información agraria el Campo*, núm. 91, Bilbao, pág. 126s. y «La reconversión pendiente del sector conservero», *El Diario de Navarra* (Suplemento especial Alimentaria 88), Pamplona, pág. 3s.

⁹ J. MURO, (junio-julio de 1983), «La producción hortícola», *Boletín de información agraria el Campo*, núm. 91, Bilbao, pág. 64 y *El Diario de Navarra*, Suplemento cit., pág. 3s.

fases de producción, elaboración y comercialización. Para su logro es necesaria una financiación con créditos flexibles, ágiles y accesibles; en este sentido el FEOGA-ORIENTACIÓN podría ser una ayuda más que debería multiplicarse en su cuantía ¹⁰.

Volviendo otra vez a los datos analizados, del estudio de los mismos se desprende que en estos dos últimos años ha llegado a Navarra por medio del FEOGA-ORIENTACIÓN una ayuda importante que supone 491,1 millones de pesetas que bien puede contribuir, junto con otras líneas de crédito, a dinamizar la producción agraria en Navarra y las industrias derivadas de la mencionada actividad. Sin embargo, también se observa que en Navarra hay, por una parte, una necesidad de mejora de una infraestructura, y por otra, una iniciativa que se manifiesta, entre otras cosas, en los cuarenta y seis proyectos que se presentaron al FEOGA. Sin lugar a dudas en nuestra Comunidad Autónoma existen abundantes iniciativas empresariales, bien pivasadas, bien de cooperativas, que demandan unos medios de financiación que el FEOGA-ORIENTACIÓN no puede atender debido a su limitado presupuesto; es decir las necesidades son amplias y sobran proyectos, pero, hoy por hoy, falta capital comunitario para satisfacerlos. Por lo tanto, los diversos empresarios que presentan expedientes al FEOGA tienen una incertidumbre sobre su aprobación, pues, como hemos visto, se conceden las subvenciones de un modo reducido. Todo esto induce a pensar que se trata de inversiones que de cualquier manera, sin el FEOGA-ORIENTACION, saldrían adelante buscando otro tipo de financiación.

También pensamos que el problema principal a solucionar no está en Navarra sino en las negociaciones entre los países miembros de cara al futuro. Es necesario, y así ha sido puesto de manifiesto en numerosas ocasiones, la reducción de la diferencia existente entre el capital destinado al FEOGA-GARANTÍA y la del FEOGA-ORIENTACIÓN.

Asimismo es preciso tener en cuenta que los nuevos países miembros España y Portugal, han entrado en una época en que las ayudas por el FEOGA-ORIENTACIÓN son escasas. Los países tradicionalmente miembros de la CEE se han ido beneficiado de las mismas proporcionadas por

¹⁰ «La reconversión pendiente del sector conservero», *El Diario de Navarra* (Suplemento especial Alimentaria 88), pág. 3s.

el mencionado fondo en los pasados años y han podido acometer las reformas pertinentes, por lo que están preparados para afrontar el futuro ¹¹. Así pues, se impone una recuperación del presupuesto dedicado al FEOGA-ORIENTACIÓN para buscar un equilibrio entre los diferentes Estados miembros.

A MODO DE EPILOGO

Los diversos sectores de la producción agraria en Navarra necesitan en la actualidad una financiación para modernizar instalaciones y hacer competitiva la elaboración del producto en todas sus fases. La entrada en la CEE supone la posibilidad de acceder a ayudas comunitarias canalizadas por medio del FEOGA-ORIENTACIÓN. A nuestra Comunidad Autónoma, hasta diciembre de 1987, solamente se le ha concedido un 22,57 por 100 de la subvención solicitada que supone un 39,13 por 100 de los expedientes remitidos. La incentivación y el fomento de la cantidad asignada al FEOGA-ORIENTACIÓN por parte de los países miembros podría beneficiar a la agricultura Navarra que en la actualidad demanda una inversión importante.

¹¹ A. MOLES (abril de 1987), «El Feoga-Orientación», *Agricultura*, núm. 658, pág. 364 s. Para el mencionado autor, durante el período 1964-1983 Italia recibió 1.856 millones de ECUS, Francia 1.314, Alemania 1.178, el Reino Unido 784 y Holanda 287 millones de ECUS, de un total de 6.394 millones de ECUS dedicados.