

CRÓNICA PARLAMENTARIA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

AURORA GUTIÉRREZ NOGUEROLES

Profesora Asociada de Derecho Constitucional

UNED

SUMARIO

I. ACTIVIDAD LEGISLATIVA. 1. *Leyes*. 1.1. *Leyes orgánicas*. 1.2. *Leyes ordinarias*. 2. *Decretos-leyes*. 3. *Proposiciones de Ley*.

CRÓNICA PARLAMENTARIA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

POR

AURORA GUTIÉRREZ NOGUEROLES

Profesora Asociada de Derecho Constitucional

UNED

Constituye objeto de nuestra habitual crónica parlamentaria la actividad desarrollada por el Congreso de los Diputados durante el período de enero a diciembre de 1998, ambos inclusive, meses que corresponden al quinto y sexto períodos de sesiones de la actual VI Legislatura. Hay que reiterar, de nuevo, que nos limitamos a destacar, dentro de la producción total de la Cámara, sólo aquella actividad que así lo merece, desde nuestra particular visión. Para una mayor claridad en la exposición, la actividad del Congreso aparece, como en ocasiones anteriores, desglosada en los dos apartados habituales: actividad legislativa y actividad no legislativa.

I. ACTIVIDAD LEGISLATIVA

1. LEYES

1.1. *Leyes orgánicas*

Durante los dos períodos de sesiones aludidos, han sido aprobadas once leyes orgánicas, que son las relacionadas a continuación:

AURORA GUTIÉRREZ NOGUEROLES

<i>Materia</i>	<i>N.º Ley</i>	<i>Fecha Ley</i>	<i>BOE</i>
Reforma de la L.O. 4/1982, de 9 de junio, del Estatuto de Autonomía para la Región de Murcia.	001	15/06/98	143
Modificación del Código Penal y de la Ley de Enjuiciamiento Criminal.	002	15/06/98	143
Modificación de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General.	003	15/06/98	143
Cooperación con el Tribunal Internacional para Ruanda.	004	01/07/98	157
Reforma de la L.O. 3/1983, de 25 de febrero, de Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid.	005	07/07/98	162
Reforma de la Ley Orgánica del Poder Judicial.	006	13/07/98	167
Modificación de la L.O. 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal, por la que se suprimen las penas de prisión y multa para los supuestos de incumplimiento del servicio militar obligatorio y prestación social sustitutoria y se rebajan las penas de inhabilitación para dichos supuestos.	007	05/10/98	239
Régimen Disciplinario de las Fuerzas Armadas.	008	02/12/98	289
Autorización de la ratificación por España del Tratado de Amsterdam, por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea, los Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas y determinados actos conexos.	009	16/12/98	301
Complementaria de la ley sobre introducción del euro.	010	17/12/98	302
Reforma de la L.O. 8/1981, de 30 de diciembre, del Estatuto de Autonomía para Cantabria.	011	30/12/98	313

1.2. *Leyes ordinarias*

Durante los períodos de sesiones analizados, han sido aprobadas cincuenta leyes ordinarias, de las que podemos destacar las siguientes:

<i>Materia</i>	<i>N.º Ley</i>	<i>Fecha Ley</i>	<i>BOE</i>
Derechos y garantías de los contribuyentes.	001	26/02/98	50
Cambio de denominación de las provincias de A Coruña y Ourense.	002	03/03/98	54
Creación del Consejo General de Colegios Oficiales de Podólogos.	003	03/03/98	54
Establecimiento del régimen sancionador previsto en el Reglamento (CE) 3093/1994, del Consejo, de 15 de diciembre, relativo a sustancias que agotan la capa de ozono.	004	03/03/98	54
Incorporación al Derecho español de la Directiva 96/9/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de marzo de 1996, sobre la protección jurídica de las bases de datos.	005	06/03/98	57
Régimen del suelo y valoraciones.	006	13/04/98	89
Condiciones generales de la contratación.	007	13/04/98	89
Ampliación del concepto de familia numerosa.	008	14/04/98	90
Modificación de la Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido.	009	21/04/98	96
Residuos.	010	21/04/98	96
General de Telecomunicaciones.	011	24/04/98	99
Modificación de la Ley 13/1994, de 1 de junio, de autonomía del Banco de España.	012	28/04/98	102
Ordenación del mercado de tabacos y normativa tributaria.	013	04/05/98	107
Establecimiento del régimen de control para protección de los recursos pesqueros.	014	01/06/98	131

AURORA GUTIÉRREZ NOGUEROLES

<i>Materia</i>	<i>N.º Ley</i>	<i>Fecha Ley</i>	<i>BOE</i>
Modificación parcial de la Ley 36/1994, de 23 de diciembre, relativa a la restitución de bienes culturales que hayan salido de forma ilegal del territorio de un Estado miembro de la Unión Europea.	018	15/06/98	143
Modificación del Convenio Económico entre el Estado y la Comunidad Foral de Navarra.	019	15/06/98	143
Reforma del régimen jurídico y fiscal de las instituciones de inversión colectiva de naturaleza inmobiliaria y sobre cesión de determinados derechos de crédito de la Administración General del Estado.	020	01/07/98	157
Creación del Consejo General de Colegios de Fisioterapeutas.	021	01/07/98	157
Reguladora de la objeción de conciencia y prestación social sustitutoria.	022	07/07/98	161
Cooperación internacional para el desarrollo.	023	07/07/98	162
Servicio postal universal y de liberalización de los servicios postales.	024	13/07/98	167
Modificación del régimen legal de las tasas estatales y locales y de reordenación de las prestaciones patrimoniales de carácter público.	025	13/07/98	167
Modificación de la Ley 38/1988, de 28 de diciembre, de demarcación y de planta judicial.	026	13/07/98	167
Sanciones aplicables a las infracciones de las normas establecidas en el Reglamento (CE) n.º 2271/96, de 22 de noviembre, del Consejo, relativo a la protección frente a la aplicación extraterritorial de la legislación de un país tercero.	027	13/07/98	167
Venta a plazos de bienes muebles.	028	13/07/98	167
Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.	029	13/07/98	167
Régimen especial de las Illes Balears.	030	29/07/98	181

<i>Materia</i>	<i>N.º Ley</i>	<i>Fecha Ley</i>	<i>BOE</i>
Prohibición total de minas antipersonal y armas de efecto similar.	033	05/10/98	239
Sector de hidrocarburos.	034	07/10/98	241
Creación del Colegio Oficial de Pilotos de la Aviación Comercial.	035	27/10/98	258
Modificación del artículo 14, apartados 1.º y 3.º, de la Ley de Enjuiciamiento Criminal.	036	10/11/98	270
Reforma de la Ley 24/1988, de 28 de julio, del Mercado de Valores.	037	16/11/98	275
Modificación de la composición de la Comisión Nacional de Ayuda y Asistencia a las Víctimas de Delitos Violentos y contra la Libertad Sexual.	038	27/11/98	285
Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y otras normas tributarias.	040	09/12/98	295
Renta de no residentes y normas tributarias.	041	09/12/98	295 (y 301)
Derechos de aprovechamiento por turno de bienes inmuebles de uso turístico y normas tributarias.	042	15/12/98	300
Restitución o compensación a los partidos políticos de bienes y derechos incautados en aplicación de la normativa sobre responsabilidades políticas del período 1936-1939.	043	15/12/98	300
Planta y organización territorial de la jurisdicción militar.	044	15/12/98	300
Introducción del euro.	046	17/12/98	302
Reglas para el reconocimiento de la jubilación anticipada de la Seguridad Social, en determinados casos especiales.	047	23/12/98	311
Procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y las telecomunicaciones, por la que se incorporan al ordenamiento jurídico español las Directivas 93/38/CEE y 92/13/CEE.	048	30/12/98	313

<i>Materia</i>	<i>N.º Ley</i>	<i>Fecha Ley</i>	<i>BOE</i>
Presupuestos Generales del Estado para 1999.	049	30/12/98	313
Medidas fiscales, administrativas y del orden social.	050	30/12/98	313

2. DECRETOS-LEYES

En el transcurso del período que se estudia, han sido convalidados veinte Reales Decretos-leyes, de los que cabe destacar los siguientes:

<i>Materia</i>	<i>N.º D-L</i>	<i>Fecha D-L</i>	<i>BOE</i>
Infraestructuras comunes en los edificios para el acceso a los servicios de telecomunicación.	001	27/02/98	51
Adopción de medidas urgentes para reparar los daños causados por las inundaciones y temporales acaecidos entre noviembre de 1997 y febrero de 1998.	002	17/04/98	93
Establecimiento de las retribuciones de los magistrados del Tribunal Supremo, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 404 bis de la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial, añadido por la Ley Orgánica 5/1997, de 4 de diciembre, y aprobación del correspondiente suplemento de crédito, por un importe total de 609.680.793 pesetas, para su financiación.	003	08/05/98	111
Reglas para el reconocimiento de la jubilación anticipada del sistema de la Seguridad Social, en determinados casos especiales.	005	29/05/98	129
Transformación de la Empresa Nacional de Transportes de Viajeros por Carretera (ENATCAR) en una sociedad anónima.	006	05/06/98	135
Modificación de la Ley 19/1994, de 6 de julio, de Modificación del Régimen Económico y Fiscal de Canarias.	007	19/06/98	147

<i>Materia</i>	<i>N.º D-L</i>	<i>Fecha D-L</i>	<i>BOE</i>
Medidas urgentes en materia de propiedad industrial.	008	31/07/98	194
Aprobación y declaración de interés general de determinadas obras hidráulicas.	009	28/08/98	207
Regulación de las bonificaciones de cuotas a la Seguridad Social de los contratos de interinidad celebrados con personas desempleadas para sustituir a trabajadores durante los períodos de descanso por maternidad, adopción y acogimiento.	011	04/09/98	213
Adhesión de España a diversos Acuerdos del Fondo Monetario Internacional.	014	09/10/98	243
Medidas urgentes para la mejora del mercado de trabajo en relación con el trabajo a tiempo parcial y el fomento de su estabilidad.	015	27/11/98	285
Financiación del Acuerdo Interprofesional sobre formación continua en la Comunidad Autónoma del País Vasco.	016	04/12/98	293

3. PROPOSICIONES DE LEY

De las ciento veintiuna proposiciones de ley que han sido presentadas a lo largo de los dos períodos de sesiones que estudiamos, ciento once lo fueron a iniciativa de los diversos Grupos parlamentarios del Congreso, ocho a iniciativa de las Asambleas legislativas de las Comunidades Autónomas (concretamente, de Asturias, Canarias, Cantabria, Castilla y León, Cataluña, Extremadura, Islas Baleares y La Rioja) y las dos restantes por iniciativa del Senado. Las materias sobre las que versaban estas dos últimas proposiciones de ley eran, respectivamente, la adaptación de las normas de circulación a la práctica del ciclismo (la presentada el 9 de octubre) y la modificación de los artículos 19 y 240 de la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial (la presentada el 12 de febrero). Ambas fueron tomadas en consideración por el Pleno del Congreso.

Debe igualmente significarse que una de las proposiciones de ley fue presentada, en fecha 4 de febrero, por la iniciativa conjunta de tres Grupos parlamentarios (Catalán, Coalición Canaria y Popular), siendo

su objeto la supresión de las penas de prisión y multa para los supuestos de no cumplimiento del servicio militar obligatorio y prestación social sustitutoria, así como la rebaja de las penas de inhabilitación para dichos supuestos. Una vez tomada en consideración por el Pleno del Congreso y tras sus correspondientes trámite y aprobación, se convertiría en la L.O. 7/1998, de 5 de octubre, que modificaba el Código Penal en los mencionados extremos.

Dejando al margen las dos proposiciones de ley, antes aludidas, de iniciativa de la Cámara Alta, el cuadro estadístico que podría configurarse con las demás sería el siguiente:

<i>Proposiciones de Ley</i>	<i>Grupos parlamentarios</i>							<i>Asambleas Legislativas Autonómicas</i>
	<i>Cat</i>	<i>Ccan</i>	<i>IU-IC</i>	<i>Mixto</i>	<i>Pop.</i>	<i>Soc.</i>	<i>Conjunta</i>	
Presentadas	2	1	39	21	13	34	1	8
Tomadas en consideración	2	1	22	12	11	19	1	8
Rechazadas	0	0	12	9	0	13	0	0
Retiradas	0	0	5	0	2	2	0	0

A continuación, detallamos las setenta y seis proposiciones de ley que fueron tomadas en consideración por el Pleno del Congreso, desglosándolas en función del Grupo parlamentario o Asamblea legislativa proponente:

a) Del Grupo Catalán

- (Orgánica) Medidas para favorecer una mayor protección e integración de los inmigrantes (fecha de presentación: 06/03/98).
- Modificación de la Ley 11/98, de 24 de abril, General de Telecomunicaciones, por la que se otorga a Internet la consideración de servicio universal (fecha de presentación: 10/12/98).

b) Del Grupo Coalición Canaria

- (Orgánica) Modificación del artículo 75 de la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General.

c) Del Grupo Izquierda Unida-IC

- (Orgánica) Reforma de la Ley Orgánica 7/1985, de 1 de julio, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España.
- (Orgánica) Reconocimiento de los derechos sufragio activo y pasivo a determinados ciudadanos extranjeros.
- Modificación del Código Civil y de la Ley de 8 de junio de 1957 del Registro Civil, en materia de inscripción de apellidos.
- Participación de las Comunidades Autónomas en los Consejos de Administración y órganos de dirección de los organismos económicos, instituciones financieras y empresas públicas de titularidad estatal.
- Creación de un Fondo de Compensación para indemnizar a las Corporaciones Locales que se han visto afectadas por las sentencias firmes de los Tribunales, en relación con la declaración de inconstitucionalidad de algunos preceptos del Real Decreto Legislativo 1/1992, de 26 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley sobre el Régimen del Suelo y Ordenación Urbana.
- Cotización al Régimen Especial de los Trabajadores del Mar.
- Modificación parcial de la Ley de Arrendamientos Urbanos.
- (Orgánica) Reconocimiento como tribunal consuetudinario y tradicional del Consejo de Hombres Buenos de Murcia.
- (Orgánica) Reforma de la Ley Orgánica 3/1981, de 6 de abril, del Defensor del Pueblo, para su adecuación a la realidad plurilingüe del Estado.
- Modificación de la Ley de 8 de junio de 1957, reguladora del Registro Civil.
- (Orgánica) Modificación de la Ley Orgánica 11/1983, de 25 de agosto, de Reforma Universitaria.
- Consideración como cotizado a la Seguridad Social del período de excedencia por cuidado de menor de tres años y financiación de su coste a cargo de los Presupuestos Generales del Estado.
- Procedimiento preferente y sumario de las demandas para el reconocimiento de los permisos por lactancia o guarda legal.
- Medidas para facilitar la inserción familiar de los menores en los supuestos de acogimiento familiar y adopción.
- Concesión del subsidio de desempleo y de garantías de integración sociolaboral para los delincuentes toxicómanos que hayan visto re-

mitida la ejecución de su pena de conformidad con lo previsto en la legislación penal.

- (Orgánica) Reconocimiento de la cooficialidad de las lenguas oficiales de Comunidades Autónomas en el procedimiento para el ejercicio de la iniciativa legislativa popular.
- (Orgánica) Modificación de la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, de Régimen Electoral General, en materia de uso de lenguas oficiales ante la Administración electoral.
- Modificación de los requisitos temporales para el cobro de prestaciones no contributivas al colectivo de emigrantes españoles retornados.
- Modificación de la Ley de Demarcación y Planta Judicial.
- Modificación del Código Civil en materia de adquisición y recuperación de la nacionalidad.
- (Orgánica) Modificación del artículo 14.4 de la Ley Orgánica 13/1991, de 20 de diciembre, del Servicio Militar.
- Modificación del Código Civil en materia del proceso de separación y divorcio cuando tengan como precedentes malos tratos entre los cónyuges.

d) Del Grupo Mixto

- Declaración como cooficiales de las denominaciones de Alacant, Castelló y València para las provincias que integran la Comunidad Valenciana.
- Tramitación preferente y urgente de las demandas judiciales para el reconocimiento de los derechos previstos en los apartados 4 y 5 del artículo 37 del Estatuto de los Trabajadores.
- (Orgánica) Creación de la provincia de Cataluña.
- (Orgánica) Modificación de algunos artículos de la Ley Orgánica 13/1991, de 20 de diciembre, del Servicio Militar y del Reglamento de Reclutamiento, aprobado por el Real Decreto 1107/1993, de 9 de julio, sobre la participación de los Ayuntamientos en el reclutamiento.
- (Orgánica) Reforma de la Ley Orgánica 7/1985, de 1 de julio, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España.
- Cotización en el régimen especial de trabajadores del mar.
- Modificación de la Ley 27/1992, de 24 de noviembre, de Puertos del Estado y de la Marina Mercante.

- (Orgánica) Modificación de la Ley Orgánica 3/1981, del Defensor del Pueblo.
- (Orgánica) Modificación de la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal y de la Ley de Enjuiciamiento Criminal, aprobada por Real Decreto de 14 de septiembre de 1882, en lo relativo a los delitos de lesiones causadas al cónyuge y convivientes.
- Modificación de la Ley de Demarcación y Planta Judicial para la extensión de la jurisdicción del Juzgado de lo Social de Mieres a los partidos judiciales de Lena, Langreo y Laviana.
- (Orgánica) Reconocimiento de la cooficialidad de las lenguas oficiales de Comunidades Autónomas en el procedimiento para el ejercicio de la iniciativa legislativa popular.
- (Orgánica) Equiparación del tratamiento penal de todas las conductas de insumisión al servicio militar.

e) Del Grupo Popular

- Creación del Comité de Medios Audiovisuales.
- Obligaciones de las empresas de transportes en relación con el régimen de viajeros no pertenecientes a países de la Unión Europea.
- Modificación del Código Civil en materia de inscripción de apellidos.
- Modificación del artículo 9, apartado 5, del Código Civil.
- Modificación de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, en materia de financiación de las actividades de los grupos políticos constituidos en las entidades locales.
- Ampliación del permiso laboral en caso de adopción.
- Modificación del artículo 20.1 del Código Civil.
- Elaboración de un texto refundido de la Ley de Seguridad Social de los Funcionarios Civiles del Estado.
- Establecimiento de nuevos tipos de infracciones en materia de seguridad ciudadana.
- Creación del Colegio Profesional de Pedagogos.
- Reforma del Código Civil en materia de procesos de separación y divorcio, cuando se deriven o tengan como precedentes malos tratos entre los cónyuges.

f) *Del Grupo Socialista*

- Modificación del artículo 53 de la Ley del Registro Civil, para posibilitar que hijos e hijas puedan llevar como primer apellido el materno desde su nacimiento, si así lo deciden sus progenitores.
- Creación del Consejo Superior de los Medios Audiovisuales.
- Creación de un Fondo de Compensación a favor de los Ayuntamientos afectados por sentencias de los Tribunales Superiores de Justicia sobre el Real Decreto Legislativo 1/1992, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley sobre Régimen del Suelo y Ordenación Urbana.
- Modificación del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF), para el cumplimiento de lo dispuesto en la Disposición Final Cuarta de la Ley 29/1994, de 24 de noviembre, de Arrendamientos Urbanos.
- Modificación de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, en materia de financiación de las actividades de los grupos políticos constituidos en las entidades locales.
- Consideración como cotizado a la Seguridad Social del período de reserva del puesto de trabajo por cuidado de menor de tres años y financiación de su coste a cargo de los Presupuestos Generales del Estado.
- Consideración, a efectos de prórroga para el servicio militar obligatorio y la prestación social sustitutoria, de que el interesado tenga un contrato de formación, de prácticas o de cualquier modalidad de contratación temporal.
- (Orgánica) Modificación de la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial, por la que se reconoce el carácter de tribunal tradicional y consuetudinario al denominado Consejo de Hombres Buenos de Murcia.
- (Orgánica) Responsabilidad penal del menor.
- Modificación del artículo 4.º de la Ley 3/1981, de 25 de marzo, de creación del Parque Nacional de Garajonay (Isla de La Gomera).
- Concesión de subsidio de desempleo y de garantías de integración socio-laboral para los delincuentes toxicómanos que hayan visto suspendida la ejecución de su pena, de conformidad con lo previsto en el Código Penal.

- Deducción por minusvalía en el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
- Mejora de la inserción social de los menores en los supuestos de adopción y acogimiento familiar.
- Modificación de normas relativas al régimen de concesión y explotación de autopistas de peaje.
- Uso de lenguas oficiales ante la Administración electoral.
- (Orgánica) Uso de lenguas oficiales en el procedimiento para el ejercicio de la iniciativa legislativa popular.
- Modificación parcial del Anexo IX de la Ley 38/1988, de 28 de diciembre, de Demarcación y Planta Judicial, en lo que afecta a la delimitación de la demarcación del Juzgado de lo Social de Mieres.
- Modificación de la Ley 14/1994, de 1 de junio, por la que se regulan las empresas de trabajo temporal.
- (Orgánica) Modificación de la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General.

g) Conjunta de los Grupos Catalán, Coalición Canaria y Popular

- (Orgánica) Supresión de las penas de prisión y multa para los supuestos de no cumplimiento del servicio militar obligatorio y prestación militar sustitutoria, y rebaja de las penas de inhabilitación para dichos supuestos.

h) De la Junta General del Principado de Asturias

- Reforma del Estatuto de Autonomía del Principado de Asturias.

i) Del Parlamento de Canarias

- Modificación del artículo 6.1 de la Ley 19/1994, de 6 de julio, de modificación del régimen económico y fiscal de Canarias.

j) De la Asamblea Regional de Cantabria

- Reforma del Estatuto de Autonomía de Cantabria.

k) De las Cortes de Castilla y León

- Reforma del Estatuto de Autonomía de Castilla y León.

l) Del Parlamento de Cataluña

- Uso de las lenguas oficiales en la emisión de billetes y en la acuñación de monedas del euro.

m) De la Asamblea de Extremadura

- Reforma del Estatuto de Autonomía de Extremadura.

n) Del Parlamento de Illes Balears

- Reforma del Estatuto de Autonomía de las Islas Baleares.

ñ) De la Diputación General de La Rioja

- Reforma del Estatuto de Autonomía de La Rioja.